



Международная
организация
труда

► Доклада о результатах
мониторинга найма
работников и условий
труда при сборе хлопка
в Туркменистане
в 2024 году



**▶ Доклад о результатах
мониторинга найма
работников и условий
труда при сборе хлопка
в Туркменистане
в 2024 году**

© Международная организация труда 2025.
Первое издание, 2025.



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. См.: creativecommons.org/licenses/by/4.0. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Доклад о результатах мониторинга найма работников и условий труда при сборе хлопка в Туркменистане в 2024 году: *МОТ: Доклад о результатах мониторинга найма работников и условий труда при сборе хлопка в Туркменистане в 2024 году*, Женева: Международное бюро труда, 2025. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

По вопросам, касающимся авторских прав и получения лицензии, следует обращаться по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на веб-сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN: 978-92-2-041927-4 (web PDF)

Также издано на English: *2024 Observance of recruitment and working conditions in the cotton harvest in Turkmenistan*, ISBN: 978-92-2-041926-7 (web PDF)

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ. См.: www.ilo.org/disclaimer.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Фото на обложке © ILO/Miranda Fajerman
Доступно только в формате PDF.

► Предисловие

Международная организация труда (МОТ) стремится содействовать достойному труду для всех. В ответ на просьбу Правительства Туркменистана МОТ инициировала прямое сотрудничество в 2023 году, включая мониторинг условий труда на хлопковых полях страны. В настоящем докладе содержатся выводы мониторинга МОТ сбора урожая хлопка в 2024 году с особым акцентом на оценку прогресса в области предотвращения детского и принудительного труда. Мы признаем и высоко оцениваем неизменную приверженность и сотрудничество Правительства Туркменистана в этой важнейшей инициативе. Несмотря на сохраняющиеся трудности, участие национальных властей сыграло решающую роль в улучшении условий труда и продвижении ключевых трудовых реформ.

Содержащиеся в настоящем докладе выводы подчеркивают как прогресс, достигнутый за последние годы, так и области, требующие дальнейшего совершенствования. МОТ по-прежнему привержена оказанию поддержки Правительству Туркменистана в реализации эффективной политики, укреплении механизмов инспекции труда и повышении осведомленности в целях предотвращения всех форм трудовой эксплуатации. Эти усилия тесно связаны с содействием созданию благоприятных условий для социального диалога в стране.

Мы выражаем нашу признательность всем заинтересованным сторонам, которые приняли участие в работе круглого стола в Ашхабаде в феврале. Их ценные идеи и активное участие обогатили настоящий доклад, усилив важность диалога, прозрачности и коллективных действий в отстаивании основополагающих принципов и прав в сфере труда. Мы также высоко ценим важную роль Представительства Постоянного координатора ООН в Туркменистане в содействии этому сотрудничеству, а также продолжающуюся поддержку со стороны стран-доноров, которые сыграли важную роль в продвижении этого процесса.

Мы надеемся, что данный доклад послужит полезным источником информации для направления текущих усилий по обеспечению соблюдения основополагающих трудовых прав в хлопковом секторе и за его пределами. МОТ надеется на продолжение сотрудничества со всеми партнерами в обеспечении устойчивого прогресса и долгосрочных позитивных изменений.

Филипп Ванхюнегем

Директор отдела

Основополагающие принципы и права в сфере труда
(FUNDAMENTALS)

Международная организация труда (МОТ)

► Содержание

► Предисловие	iii
► 1. Введение	1
1.1 Сотрудничество между МОТ и правительством Туркменистана.....	1
1.2 Последние изменения	2
1.3 Цели и задачи мониторинга	3
1.4 Структура доклада	3
► 2. Методология мониторинга	4
2.1 Ключевые этические принципы, лежащие в основе методологии проведения мониторинга МОТ	4
2.2 Масштабы и логистика мониторинга в 2024 году.....	4
2.3 Состав выездных групп	5
2.4 Места проведения мониторинга и сбор данных.....	5
2.5 Сроки проведения мониторинга	7
2.6 Ограничения и проблемы при сборе данных.....	7
► 3. Социально-демографические характеристики сборщиков хлопка	8
► 4. Условия труда сборщиков хлопка	9
4.1 Оплата труда и компенсация	9
4.2 Трудовые договоры	10
4.3 Охрана труда.....	10
4.4 Снабжение питанием и питьевой водой	11
4.5 Продолжительность рабочего времени	12
► 5. Дети на сборе хлопка	14
► 6. Принудительный труд.....	15
6.1 Участие бюджетников в сборе хлопка.....	15
6.2 Последствия отказа от участия в сборе хлопка	16
6.3 Взимание платы за отказ от участия в сборе хлопка	18
► 7. Заключение и основные выводы	20
7.1 Условия труда	20
7.2 Участие детей в сборе хлопка.....	21
7.3 Принудительный труд	21

Список рисунков

Рисунок 1. Количество посещений и опросов	5
Рисунок 2. Распределение сборщиков хлопка по полу и месту жительства	8
Рисунок 3. Распределение работников по размеру оплаты труда за один килограмм собранного хлопка в 2023 и 2024 гг.....	9
Рисунок 4. Средняя оплата труда за один килограмм собранного хлопка в 2023 и 2024 гг.	10
Рисунок 5. Доля работников, которым предоставили необходимое питание и питьевую воду на поле.....	12

- Доклад о результатах мониторинга найма работников и условий труда при сборе хлопка в Туркменистане в 2024 году v

Рисунок 6. Средняя продолжительность рабочего времени сборщиков хлопка.....	13
Рисунок 7. Доля лиц, сообщивших об участии детей в сборе хлопка в 2024 году (по категориям респондентов).....	14
Рисунок 8. Доля респондентов указавших, что бюджетники привлекались к сбору урожая хлопка в 2024 году (по категориям респондентов)	15
Рисунок 9. Доля фермеров, сообщивших, что разные категории государственных служащих работали на их фермах (по категориям работников государственного сектора)	16
Рисунок 10. Доля сборщиков хлопка, сообщивших о последствиях в случае отказа от сбора хлопка в 2024 году (по характеру последствий).....	17
Рисунок 11. Доля сотрудников государственных учреждений и госпредприятий, сообщивших о последствиях в случае отказа от сбора хлопка в этом сезоне, по характеру последствий	18
Рисунок 12. Доля респондентов, сообщивших о различных условиях взимания платы за отказ от работы	19

Список вставок

Вставка 1. Основные цели проведения мониторинга в 2024 году	3
--	---

► 1. Введение

1.1 Сотрудничество между МОТ и правительством Туркменистана

Интенсивная и структурированная программа прямого сотрудничества между Туркменистаном и МОТ была реализована в достаточно короткие сроки. В 2023 году начался первый совместный проект, направленный на поддержку реализации Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (Конвенция 105), ратифицированной Туркменистаном в 1997 году. Это сотрудничество было инициировано в ответ на рекомендации контрольных органов МОТ, принятых на основе заключений Комитета по применению норм 2021 года. Комитет призвал правительство Туркменистана принять эффективные и ограниченные по срокам меры, гарантирующие, что никого, включая фермеров, работников государственного и частного секторов или студентов, не принуждают к труду при сборе урожая хлопка под контролем государства.¹

На первом этапе, по завершении миссии высокопоставленных должностных лиц МОТ в 2022 году, представители МОТ и правительства Туркменистана совместно разработали Дорожную карту сотрудничества на 2023 год. Эта программа включала в себя основные мероприятия, такие как анализ ситуации, реализация правовых и законодательных реформ, наращивание потенциала инспекции труда и техническая помощь для приведения законодательства Туркменистана в соответствие с ратифицированными конвенциями МОТ. Новым элементом в Дорожной карте 2023 года стало проведение МОТ независимого мониторинга найма работников и условий труда во время сбора урожая хлопка, который позволил МОТ напрямую наблюдать за ситуацией при сборе хлопка и действиями государственных учреждений, проанализировать случаи принудительного и детского труда, а также условия труда в целом. В ходе мероприятий, предусмотренных Дорожной картой 2023 года, правительство Туркменистана играло важную ведущую роль и продемонстрировало готовность к сотрудничеству. Программа позволила создать базу знаний о динамике найма работников и условиях труда при сборе урожая хлопка и существующих проблемах.

На основе полученных результатов была разработана Дорожная карта сотрудничества между МОТ и Туркменистаном на 2024–2025 гг. как важный следующий шаг в рамках долгосрочного партнёрства для содействия достойному труду. Эта программа направлена на решение проблем, отмеченных контрольными органами МОТ, а также дальнейшее совершенствование управления рынком труда для обеспечения достойного труда и поддержки социально-экономического развития Туркменистана.

Дорожная карта на 2024–2025 гг. включает в себя четыре основных компонента: (1) приоритетные действия по предотвращению принудительного и детского труда; (2) реформа законодательства; (3) совершенствование правоприменения трудового законодательства и международных трудовых норм; (4) масштабные политические реформы, включая проведение исследований, укрепление социального диалога между организациями работников и работодателей, а также повышение

¹ Комитет Конференции по применению норм выносил на обсуждение применение Конвенции 105 в Туркменистане четыре раза (в 2016, 2021, 2023 и 2024 гг.) в связи с опасениями относительно использования принудительного и детского труда при сборе хлопка под контролем государства.

эффективности работы служб занятости. Этот стратегический многоуровневый подход отражает готовность Туркменистана к реализации полноценных реформ в сфере труда.²

Мониторинг МОТ найма работников и условий труда во время сбора урожая хлопка в Туркменистане в 2024 году был предусмотрен в рамках результата 1.6 Дорожной карты на 2024–2025 гг. В июле 2024 года действие Меморандума о взаимопонимании между правительством Туркменистана и Международной организацией труда от 2023, регулирующего цели, процесс, распределение функций и обязанностей каждой стороны во время мониторинга, было продлено для проведения наблюдений во время сбора урожая хлопка в 2024 году, а сфера его применения стала также включать в себя все государственные учреждения и госпредприятия.³

1.2 Последние изменения

В феврале 2024 года правительство Туркменистана объявило о значительном повышении закупочной цены хлопка с 1500 до 5000 манат за тонну хлопка, собранного в период с начала сбора урожая до 15 октября, 4770 манат за тонну хлопка, собранного с 15 октября по 15 ноября, и 4550 манат за тонну хлопка, собранного позднее. Аналогичным образом цены на тонкое хлопковое волокно увеличились с 2000 манат до 6700 манат за тонну в начале сезона, 6400 в середине сезона (с 15 октября по 15 ноября) и 6100 манат в конце сезона сбора урожая хлопка. Эта корректировка цены должна была повысить заинтересованность и доходы фермеров. Одновременно правительство увеличило субсидии за урожай хлопка, поэтому необходима дополнительная оценка влияния нововведений. Кроме того, заработная плата сборщиков хлопка повысилась до 80 тенге–1,2 манат за килограмм собранного хлопка в зависимости от времени сбора и качества продукта. Важность этих мер подчёркивается эмпирическими данными, полученными в Узбекистане (2015–2020), согласно которым риски принудительного труда напрямую зависят от уровня заработной платы работников, о чём упоминалось в докладе МОТ «Независимый мониторинг мер борьбы с детским и принудительным трудом во время сбора урожая хлопка в Узбекистане».⁴

В июле 2024 года после получения технической поддержки МОТ Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана выпустило Приказ о пересмотре перечня работ и профессий с вредными и опасными условиями труда, в соответствии с которым сбор хлопка стал опасным видом работ для детей в возрасте до 18 лет. Запрет на участие детей до 18 лет в сборе хлопка является важнейшим политическим шагом в борьбе с детским трудом.

В июле и августе 2024 года правительство Туркменистана совместно с Аппаратом Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане (Омбудсмена), Национальным центром профсоюзов Туркменистана, Союзом промышленников и предпринимателей Туркменистана и МОТ провели ряд информационно-разъяснительных семинаров в девятнадцати этрапах Ахалского, Дашогузского и Лебапского велаятов Туркменистана. На этих семинарах местные заинтересованные стороны, включая представителей местных органов власти, объединений фермерских хозяйств, сотрудников государственных учреждений, работников отрасли и широкую общественность, получили информацию о национальном трудовом законодательстве и международных трудовых нормах, касающихся предотвращения принудительного и детского труда.

² МОТ и Правительство Туркменистана, *Roadmap of cooperation activities between the International Labour Organization and the Government of Turkmenistan for 2024-2025* (Дорожная карта мероприятий по сотрудничеству между МОТ и Правительством Туркменистана на 2024-2025 гг.), Женева, Ашхабад, 2024 год.

³ Государственные учреждения и хлопковые поля также упоминались в Меморандуме о взаимопонимании 2023 года.

⁴ МОТ, *Third-party monitoring of child labour and forced labour during the 2020 cotton harvest in Uzbekistan* (Мониторинг третьей стороной детского и принудительного труда во время сбора урожая хлопка в Узбекистане в 2020 году), Женева, 2021 год.

В конце ноября 2024 года парламент Туркменистана одобрил несколько важных поправок к Трудовому кодексу, касающихся исключений из положений об обязательном труде, в случае если работа рассматривается как выполнение «гражданского долга», а также ряд других реформ, которые по сути предусматривают запрет почти всех видов труда для детей младше 18 лет. Эти изменения стали важным шагом на пути к совершенствованию национального законодательства в борьбе с принудительным и детским трудом. Тем не менее, в ближайшие годы необходимо принятие дополнительных мер для устранения всех пробелов в законодательстве и обеспечения его соответствия ратифицированным конвенциям МОТ о принудительном и детском труде.

1.3 Цели и задачи мониторинга

Цель мониторинга сбора урожая хлопка в Туркменистане в 2024 году – изучение найма работников и условий труда сборщиков хлопка с акцентом на выявление рисков, связанных с применением детского и принудительного труда. Кроме того, программа направлена на оценку эффективности мер, принятых правительством Туркменистана для снижения этих рисков и улучшения производственной среды в целом во время сбора урожая хлопка.

Вставка 1. Основные цели проведения мониторинга в 2024 году

Независимый сбор достоверных данных о методах найма работников, условиях труда и рисках применения принудительного и детского труда при сборе урожая хлопка. Получение информации о мерах правительства по борьбе с принудительным и детским трудом, а также решению проблем, связанных с условиями труда.

Анализ методов, каналов и механизмов найма работников для сбора хлопка.

Изучение процесса найма работников и условий труда на предмет нарушений, связанных с достойным трудом, и разработка мер, необходимых для устранения этих нарушений.

Повышение информированности по этим вопросам работодателей, работников и других заинтересованных сторон.

Для достижения поставленных целей мониторинг проводился в соответствии со структурированным протоколом, предусматривавшим посещение хлопковых полей, государственных учреждений и госпредприятий в течение всего периода сбора урожая хлопка. Цель посещения хлопковых полей – мониторинг и сбор информации о практиках найма работников, условиях труда и использовании детского и принудительного труда в режиме реального времени. Государственные учреждения и госпредприятия, в том числе школы, медицинские учреждения и критически важные службы ЖКХ, например системы электро- и водоснабжения, также стали объектами наблюдений. Благодаря включению этих учреждений в исследование удалось получить более широкое представление о практиках найма и трудовой мобилизации в ходе сбора урожая хлопка в Туркменистане.

1.4 Структура доклада

В главе 2 описана методология проведения наблюдений и масштабы мониторинга. В главе 3 проанализированы социально-демографические характеристики сборщиков хлопка, а в главах 4–6 приведены основные результаты исследования, при этом глава 4 посвящена условиям труда, а в главах 5 и 6 содержится информация о случаях применения детского труда и принудительного труда соответственно. В последней главе (глава 7) авторы излагают свои выводы и обсуждают приоритетные направления деятельности в будущем.

► 2. Методология мониторинга

2.1 Ключевые этические принципы, лежащие в основе методологии проведения мониторинга МОТ

Основное внимание при разработке методологии проведения мониторинга сбора урожая хлопка в 2024 году уделялось защите интересов участников в соответствии с самыми высокими этическими нормами. Этот подход основан на учёте международных рекомендаций в отношении этики научных исследований, включая Этические принципы проведения оценки Группы Организации Объединённых Наций по вопросам оценки (ГООНО/UNEG) (2020 г.), Процедуры и этические нормы ЮНИСЕФ (2021 г.) и Этику научных исследований Европейской Комиссии (2011 г.). Соблюдение этических принципов гарантируют защиту прав участников, сохранение их чувства собственного достоинства и обеспечение их благосостояния в ходе проведения мониторинга.

Во время разработки методологии мониторинга группа исследователей провела обсуждение потенциального вреда и преимуществ наблюдений для каждой категории участников и подготовила протокол для защиты участников от потенциального вреда во время наблюдений. В этой связи принципиальное значение имеет добровольный характер участия в исследовании, а также получение обоснованного согласия от всех респондентов. С этой целью всем участникам предлагали ознакомиться с формой согласия, в которой подробно описывались цели и задачи исследования, а также то, каким образом собранные данные будут использоваться. Наблюдатели прошли обучение, в ходе которого они узнали о методах поддержки участников, если им понадобится какая-либо помощь, в том числе в случае их неумения читать. В соответствии с международными нормами респонденты не получали вознаграждения или компенсаций для предотвращения неправомерного влияния на них или принуждения к определённым действиям. Кроме того, форма согласия содержала контактные данные независимого центра МОТ, в который участники могли обратиться для получения дополнительной информации или подачи жалобы, в том числе в отношении проведения мониторинга. Для гарантированного соблюдения этических норм все сотрудники, участвующие в сборе данных, прошли обучение, в ходе которого обсуждалось последовательное применение этических принципов на протяжении всего мониторинга.

Большое внимание во время сбора и анализа данных уделялось защите личных данных участников и обеспечению конфиденциальности. Были приняты все необходимые меры для защиты личных данных, включая безопасное хранение, обезличивание и надлежащее использование собранной информации.

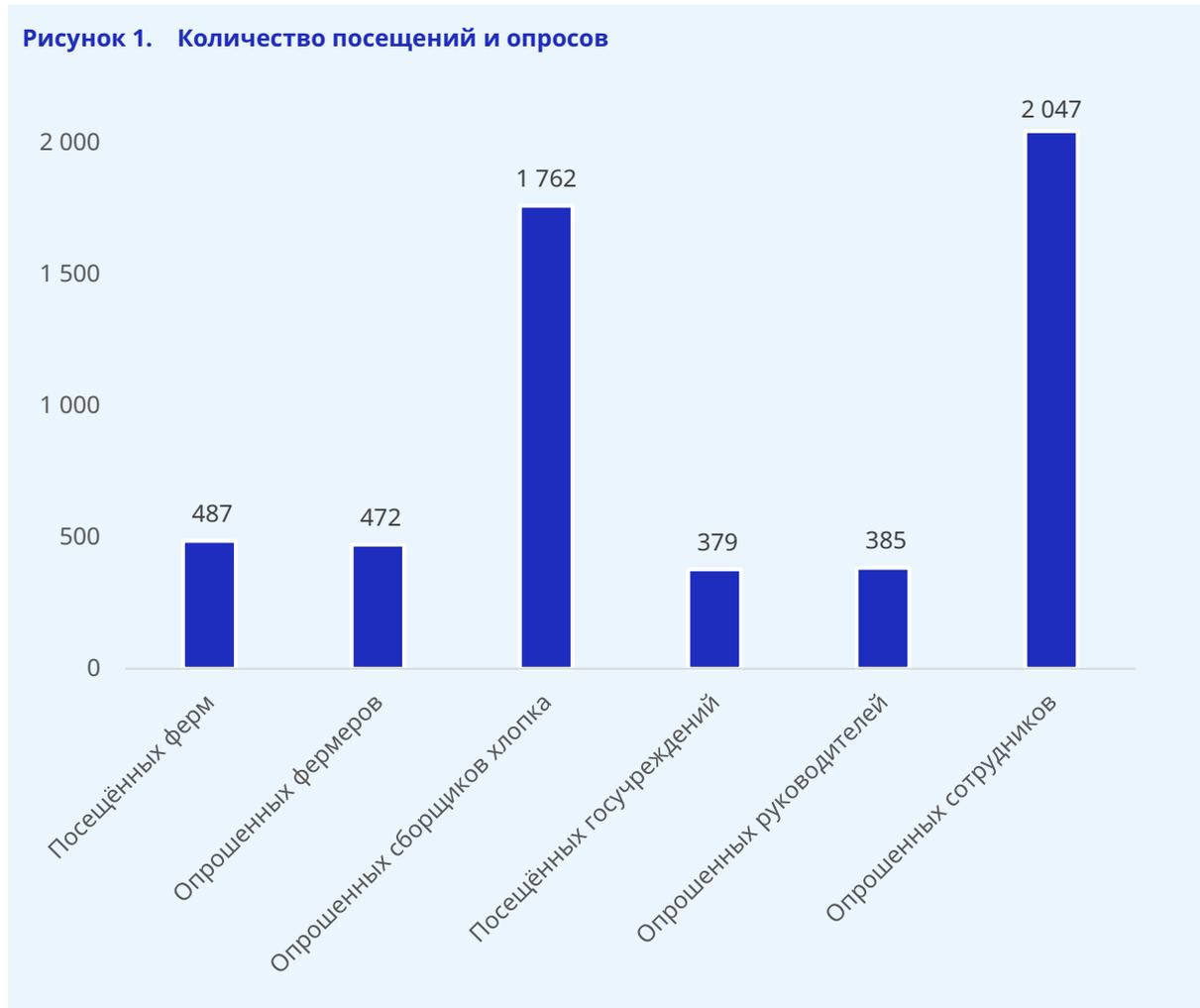
Кроме того, для обеспечения полного соответствия этическим нормам методологию и протоколы проанализировал независимый Совет по институциональной экспертизе (IRB). Этот комплексный подход подчёркивает приверженность МОТ проведению исследований при соблюдении самых высоких этических норм и защите интересов всех участников процесса.

2.2 Масштабы и логистика мониторинга в 2024 году

В ходе мониторинга в 2024 году было проведено 4 раунда наблюдений, каждый из которых длился 10 дней. В каждом раунде участвовало 5 групп наблюдателей в пяти регионах Туркменистана. Таким образом общая продолжительность мониторинга в 2024 году, в котором приняли участие 40 специалистов МОТ, составила 200 дней (4 раунда * по 10 дней * 5 групп наблюдателей). Кроме того, мониторинг проходил на территории всех пяти областей Туркменистана.

В 2024 году наблюдения были проведены на 472 хлопковых полях при участии 1762 сборщиков хлопка и 472 фермеров. Также наблюдатели посетили 379 государственных учреждений и госпредприятий, на которых было опрошено в общей сложности 2047 сотрудников и 385 руководителей.

Рисунок 1. Количество посещений и опросов



2.3 Состав выездных групп

Мониторинг проводили несколько выездных групп, в состав которых входили по два наблюдателя из числа сотрудников МОТ, два местных переводчика и один водитель.

Наблюдатели МОТ прошли обязательное обучение для ознакомления с целями, процедурами, этическими принципами и техническими вопросами мониторинга. До начала проведения наблюдений для местных переводчиков и водителей было также организовано обучение в Туркменистане о процедурах и этических нормах исследования.

2.4 Места проведения мониторинга и сбор данных

Выездные группы наблюдателей посещали два основных вида объектов: хлопковые поля и государственные учреждения или госпредприятия.

2.4.1 Посещение хлопковых полей

Для документирования методов найма работников и условий труда при сборе урожая хлопка, выездные группы посещали несколько хлопковых полей в день, проводя структурированные интервью и опросы с ключевыми заинтересованными сторонами.

- ▶ Группы наблюдателей посещали как минимум два хлопковых поля в день, отбирая объекты по координатам GPS, которые они сообщали водителям только в день выезда.
- ▶ До проведения структурированного интервью с фермером и опроса сборщиков хлопка на каждом поле наблюдатели получали согласие на участие в мониторинге фермера или его представителя.
- ▶ Все фермеры и сборщики хлопка были ознакомлены с содержанием формы обоснованного согласия, и сбор данных начинался только после получения устного согласия от каждого потенциального участника.
- ▶ Беседы и опросы проводились без участия третьих сторон, что гарантировало конфиденциальность процесса и отсутствие рисков для респондентов.

2.4.2 Государственные учреждения и госпредприятия

Помимо посещений хлопковых полей, группы также наблюдали за условиями найма и труда в государственных учреждениях и на государственных предприятиях, где может осуществляться найм для сбора хлопка.

- ▶ Группы наблюдателей посещали как минимум по два госучреждения в день.
- ▶ Руководители всех государственных учреждений и госпредприятий дали устное согласие на проведение анкетирования сотрудников и структурированных интервью с руководителями или их представителями.
- ▶ Всех руководителей и сотрудников ознакомили с содержанием формы обоснованного согласия, и сбор данных начался только после получения устного согласия от каждого потенциального участника.
- ▶ Беседы и опросы проводились без участия третьих сторон, что гарантировало конфиденциальность процесса и отсутствие рисков для респондентов.

Сбор данных проводился при использовании следующих методов:

- ▶ Анкетирование сборщиков хлопка и сотрудников государственных учреждений и госпредприятий.
- ▶ Очные структурированные интервью с фермерами и руководителями учреждений.
- ▶ Наблюдения на местах специалистами МОТ, прошедшими обучение.

Все сборщики хлопка и сотрудники государственных учреждений и госпредприятий проходили анкетирование на специально подготовленных планшетах или, если респонденты выражали такое желание, на бумажных носителях. Анкеты для сборщиков хлопка были переведены на туркменский, русский и узбекский языки, а сотрудники государственных учреждений заполняли анкеты на туркменском и русском языках.

В опросах и беседах участвовали только лица в возрасте 18 лет и старше. Для соблюдения этических принципов научных исследований к участию в опросе не допускались лица младше 18 лет.

2.5 Сроки проведения мониторинга

Сроки проведения четырёх раундов наблюдений были установлены стратегически с учётом разных этапов сбора урожая хлопка. Первый раунд прошёл в начале сезона сбора урожая хлопка с 20 по 30 августа. За ним последовали второй и третий раунды с 3 по 13 сентября и с 17 по 27 сентября соответственно. Последний раунд состоялся в конце сезона в период с 1 по 11 ноября, что позволило получить полное представление об условиях труда на протяжении всего сезона сбора урожая хлопка.

2.6 Ограничения и проблемы при сборе данных

Хотя мониторинг и не был основан на вероятностной выборке и не предусматривал получения статистически репрезентативных результатов на национальном уровне, исследование включало в себя достаточно большую выборку и широкий круг вопросов. Данные, собранные в ходе опроса сборщиков хлопка, фермеров, сотрудников и руководителей государственных учреждений и госпредприятий, представляют собой важную информацию об используемых практиках и условиях труда.

Результаты мониторинга нельзя экстраполировать на всё население Туркменистана, но масштабы и разнообразие наблюдений позволяют выявить распространённые модели, которые могут служить прочной основой для политических дискуссий.

Важно отметить, что полученные цифры не полностью отражают все мероприятия по сбору данных, так как значительное число попыток проведения наблюдений были неудачными по целому ряду причин. Например, наблюдатели не смогли посетить 27 фермерских хозяйств и 17 государственных учреждений и госпредприятий, так как руководители отказались дать согласие. Кроме того, данные по трём фермерским хозяйствам и одному государственному учреждению были исключены из результатов исследования из-за проблем, связанных с вмешательством в процесс сбора данных. Ещё на 77 фермерских хозяйствах опрос провести не удалось, так как к моменту посещения сбор урожая хлопка ещё не начался. Эти проблемы подчёркивают сложность выездной работы и необходимость устранения этих препятствий при проведении сбора данных в будущем.

Следует открыто признать некоторые проблемы и ограничения, которые возникли в ходе мониторинга. Во-первых, исследование не предусматривало точной оценки общего числа сборщиков хлопка и их характеристик. Получение таких данных потребовало бы разработки и проведения исследования на основе вероятностной выборки. Во-вторых, в ходе мониторинга поднимались очень непростые вопросы, такие как детский труд и принудительный труд. Несмотря на применение протоколов по обеспечению конфиденциальности, неприкосновенности частной жизни и защиты респондентов от негативных последствий, некоторые лица неохотно делились информацией. Кроме того, для Туркменистана нехарактерно проведение масштабных исследований при участии неправительственных организаций, что создавало дополнительные проблемы в процессе сбора данных. Тем не менее, так как наблюдения проводятся регулярно, ожидается, что в будущем методы и практики исследования будут постоянно совершенствоваться, а общая эффективность мониторинга повышаться. Последняя серьёзная проблема, которую необходимо отметить, касается вмешательства в проведение мониторинга. Наблюдатели сообщили, что 23% посещений были связаны с некоторыми элементами вмешательства.

► 3. Социально-демографические характеристики сборщиков хлопка

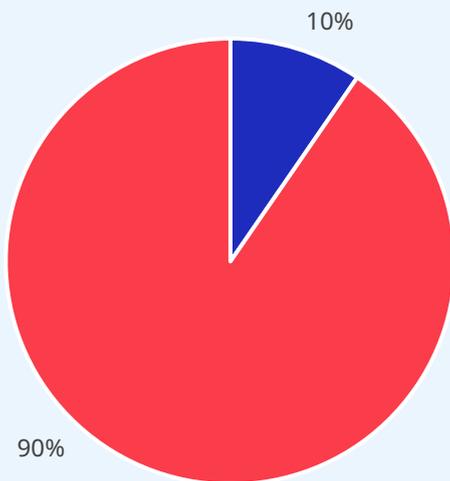
Для того чтобы правильно оценить условия труда сборщиков хлопка, важно сначала проанализировать их социально-демографические характеристики. В соответствии с полученными данными, средний возраст сборщика хлопка – 39 лет, при этом к сбору хлопка привлекаются работники в возрасте от 18 до 75 лет.

Интересно, что по результатам исследования более 90% сборщиков хлопка – женщины. Распределение работников по полу необходимо учитывать при решении вопросов, связанных с рисками в сфере безопасности и гигиены труда (БГТ), которые по-разному влияют на мужчин и женщин, например, это касается воздействия химических веществ, травм, вызванных постоянной нагрузкой, и отсутствия надлежащих средств защиты.

Кроме социально-демографических характеристик сборщиков хлопка важно учесть их место жительства. Следует отметить, что хотя большинство опрошенных сборщиков хлопка (восемь из десяти) живут в деревнях рядом с хлопковым полем, место проживания значительной доли работников находится далеко от места работы. Например, 11% сборщиков хлопка живут в другой деревне в том же районе (этрапе), 5% - в другом районе той же области (веляте), а 4% родом из другого региона. Это территориальное распределение работников подчёркивает мобильность некоторых из них, а также необходимость учёта удалённости места работы и проблем, связанных с дорогой от дома до хлопкового поля, для правильной оценки условий труда, доступности ресурсов и рисков эксплуатации.

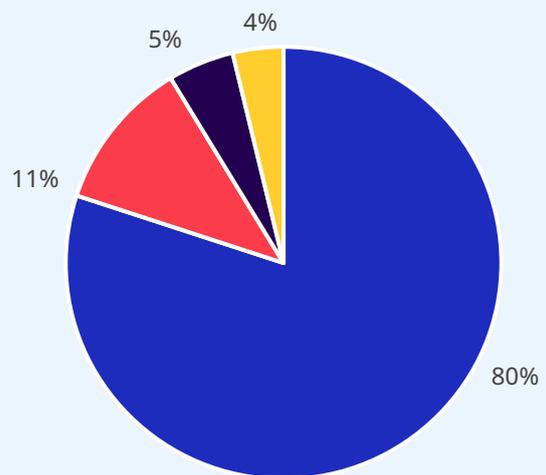
Рисунок 2. Распределение сборщиков хлопка по полу и месту жительства

(а) Пол



■ Мужчины ■ Женщины

(б) Место жительства



■ Местная деревня рядом с хлопковым полем
■ Другая деревня в районе хлопкового поля
■ Другой район в области, где находится хлопковое поле
■ Другой регион

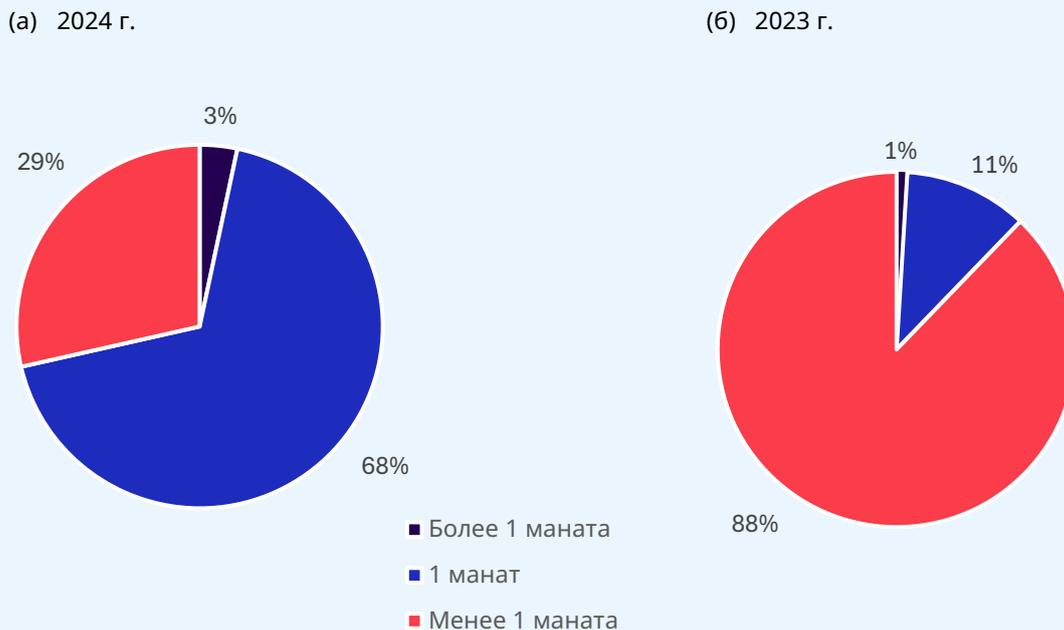
► 4. Условия труда сборщиков хлопка

В этой главе авторы анализируют условия труда сборщиков хлопка на основе данных, полученных в ходе опросов, проведённых во время наблюдений.

4.1 Оплата труда и компенсация

Положительным изменением в 2024 году стал рост размера заработной платы работников за килограмм собранного хлопка. Только 12% сборщиков хлопка, участвовавших в опросе в 2024 году, зарабатывали больше одного маната за один килограмм хлопка годом ранее. Меры, принятые правительством для увеличения сдельной оплаты за один килограмм собранного хлопка⁵, значительно увеличили этот показатель. Так в 2024 году уже 71% работников получали больше одного маната за один килограмм хлопка. Хотя заработные платы 29% сборщиков хлопка все ещё были ниже установленного правительством размера в один манат за килограмм, существенные изменения в течение одного года указывают на возможности быстрого улучшения условий труда значительного числа работников.

Рисунок 3. Распределение работников по размеру оплаты труда за один килограмм собранного хлопка в 2023 и 2024 гг.

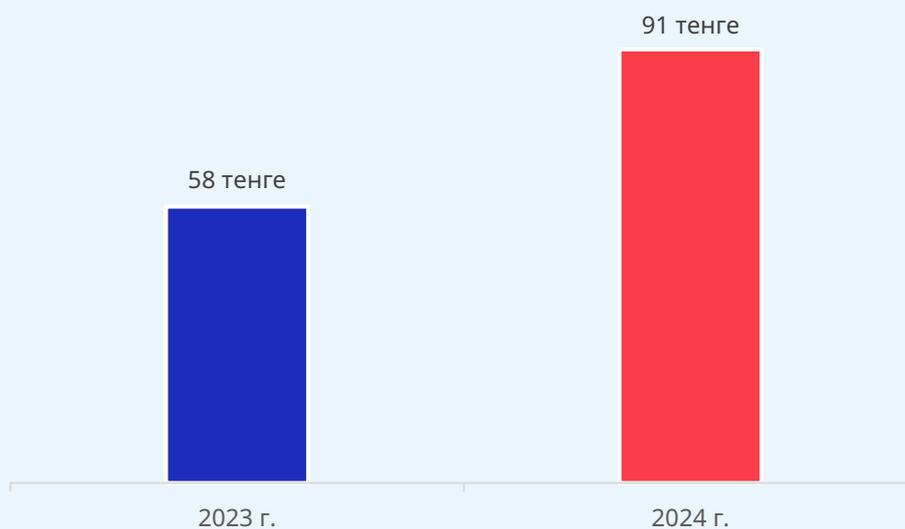


На рисунке 4 показан рост оплаты труда в абсолютном выражении. Средний размер заработной платы вырос с 58 до 91 тенге за килограмм, что указывает на значительный рост, составляющий 57%. Эти позитивные изменения вселяют надежду на то, что разрыв продолжит сокращаться в следующем году, что позволит сделать ещё один шаг для обеспечения справедливой оплаты труда всех

⁵ В начале 2024 года правительство увеличило ставку за каждый килограмм собранного хлопка, которая составила от 80 тенге до 1 маната 20 тенге, в зависимости от времени сбора хлопка и его качества.

работников. В рамках исследовательских мероприятий, предусмотренных Дорожной картой сотрудничества, МОТ провела исследование по вопросам «привлекательного размера заработной платы и уровня дохода» сборщиков хлопка. Этот проект был реализован в декабре 2024 года и включал в себя опрос представителей домашних хозяйств и фермеров, а также анализ стоимости жизни для определения привлекательного размера оплаты труда, которая могла бы стимулировать добровольное участие в сборе урожая хлопка. Предварительные результаты небольшого исследования в Лебапском и Марыйском велаятах указывают на то, что, если сборщики хлопка будут получать как минимум 1,2 маната за килограмм собранного хлопка, их средняя заработная плата достигнет национального минимального размера оплаты труда. Тем не менее, минимальной заработной платы недостаточно для покрытия среднедушевых расходов домашних хозяйств, которые входят в 25% домохозяйств с самыми низкими расходами. Для обеспечения прожиточного минимума работников, который равен расходам на душу населения домашних хозяйств, входящих в 25% домохозяйств с самыми низкими расходами, минимальный размер оплаты труда должен быть равен примерно 1512 манатов в месяц, что соответствует 1,3 маната за килограмм собранного хлопка.

Рисунок 4. Средняя оплата труда за один килограмм собранного хлопка в 2023 и 2024 гг.



4.2 Трудовые договоры

Большинство сборщиков хлопка (78,4%) не заключают контракт в письменной форме. Отсутствие официального договора напрямую влияет на основные аспекты условий труда, такие как размер вознаграждения, социальный пакет и условия прекращения трудовых отношений. В отсутствие контрактов работникам чаще приходится соглашаться на условия труда, устанавливаемые на усмотрение работодателей, что может привести к использованию детского и принудительного труда.

4.3 Охрана труда

Меры по охране труда крайне важны для хлопковой промышленности в связи с наличием разнообразных высоких рисков для работников. Сборщики хлопка сталкиваются с целым рядом опасностей, включая физические, механические, химические, биологические, эргономические и

психологические риски. Анализ ситуации в сфере БГТ в Туркменистане с учётом национальной специфики мог бы сыграть важную роль в выявлении особых рисков и разработке соответствующих мер по их снижению. Например, в *Руководстве по безопасности при сборе урожая хлопка* (Австралия) приведён подробный анализ проблем БГТ в Австралии и описываются специально разработанные подходы к управлению рисками.⁶

Дети, участвующие в сборе хлопка, особенно подвержены некоторым рискам, таким как воздействие пестицидов, которые могут крайне негативно сказаться на развитии нервной и эндокринной систем из-за меньшего размера организма, стремительного роста и не полностью сформировавшегося метаболизма. Кроме того, длительный сбор хлопка в согнутом положении может привести к травмам опорно-двигательного аппарата, а перемещение тяжёлых грузов повышает риск усталости, теплового стресса и повреждений позвоночника. Другие риски, усиливающие вредное воздействие работы на физическое состояние детей, включают в себя обезвоживание, тепловой стресс и отсутствие элементарных удобств, в том числе доступ к питьевой воде, санитарно-гигиеническим сооружениям, местам отдыха в тени без прямого действия солнечных лучей.⁷

В ходе наблюдений была изучена доступность средств индивидуальной защиты (СИЗ) и выявлены серьёзные проблемы. В настоящий момент только 40% опрошенных сборщиков хлопка получают СИЗ первой необходимости, такие как перчатки, фартуки и маски, что означает, что 60% работников не обеспечены должной защитой. Отсутствие необходимых СИЗ напрямую связано с негативными последствиями для здоровья. Во время мониторинга 8% работников сообщили о негативном влиянии работы на здоровье, при этом 41% из них испытывают головные боли, боли в шее и суставах, у 33% наблюдалось головокружение или потеря сознания, у 10% были трудности с дыханием или кашель, и ещё 10% упомянули другие проблемы.

Для решения этих вопросов необходимо расширить доступность СИЗ и сделать их бесплатными, а также организовать комплексное обучение и создать безопасные условия труда.

4.4 Снабжение питанием и питьевой водой

Доступность питьевой воды и необходимого питания крайне важны для удовлетворения базовых потребностей сборщиков хлопка, особенно учитывая большие физические нагрузки, с которыми связана их работа. Сбор хлопка часто проходит в условиях экстремальных температур, иногда превышающих 40°C во время сезона сбора урожая. Такие условия в значительной степени увеличивают риск обезвоживания, которое может привести к краткосрочным последствиям, например тепловому истощению, или в долгосрочной перспективе способствовать развитию хронической почечной недостаточности, заболеванию, которому особенно подвержены сельскохозяйственные работники во всех странах мира.

⁶ Temperley, J. и T. Lower (ред.) (2014), *Managing Cotton Harvest Safety - a practical guide* (Управление безопасностью при сборе хлопка - практическое руководство), от Bircham, J. и L. Fragar, "No. 30 Cotton Picking - Guidance notes for the cotton industry" (Сбор хлопка - Рекомендации для хлопковой промышленности), Австралийский центр охраны здоровья и безопасности в сельском хозяйстве (ACAHS), Moree, NSW, 2001. № 30. с. 12.

⁷ МОТ, *Hazardous child labour in agriculture – Cotton sector* (Опасный детский труд в сельском хозяйстве – хлопковый сектор), Информационные бюллетени по вопросам охраны и гигиены труда, Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК), Женева, 2004 год. МОТ, *Occupational safety and health in global supply chains – Summary of key findings from recent research conducted by Vision Zero Fund* (Безопасность и гигиена труда в глобальных цепочках поставок - Резюме ключевых выводов из недавних исследований, проведенных фондом «Vision Zero»), Женева, 2022 год. МОТ, *Code of practice on safety and health in agriculture, Sectoral Activities Programme* (Кодекс практики по вопросам безопасности и гигиены труда в сельском хозяйстве, Программы секторальных мероприятий), Женева, 2010 год. МОТ, *Child labour in cotton – A briefing* (Детский труд в хлопке – брифинг), Отдел основополагающих принципов и прав в сфере труда (FUNDAMENTALS), Женева, 2016 год.

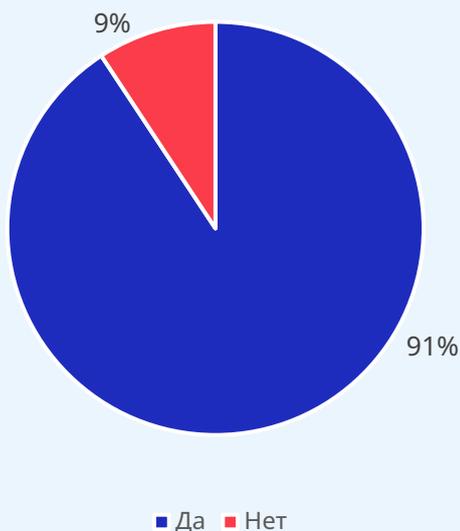
Обеспечение доступа к питьевой воде крайне важно для охраны здоровья и повышения производительности труда сборщиков хлопка. Оптимизм внушает тот факт, что 91% респондентов сообщили о том, что фермеры предлагают им достаточно воды и чая. Тем не менее, 9% работников считают, что их потребности в питьевой воде не удовлетворены. Этот разрыв, хотя он и сравнительно небольшой, свидетельствует об острой проблеме, которую необходимо незамедлительно решить адресными мерами, в том числе, повысив доступность систем водоснабжения или мобильных установок с питьевой водой.

Вопрос с питанием стоит острее. Не менее 38% сборщиков хлопка отметили, что фермеры не обеспечивают питание, достаточное для удовлетворения их потребностей.

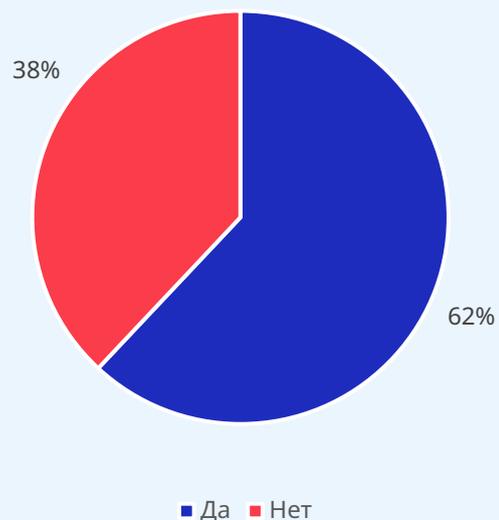
Вышеупомянутые трудности указывают на важные проблемы с организацией достойного труда, которые требуют дополнительного изучения и повышенного внимания для улучшения условий труда и общего благосостояния сборщиков хлопка.

Рисунок 5. Доля работников, которым предоставили необходимое питание и питьевую воду на поле

(а) Питьевая вода



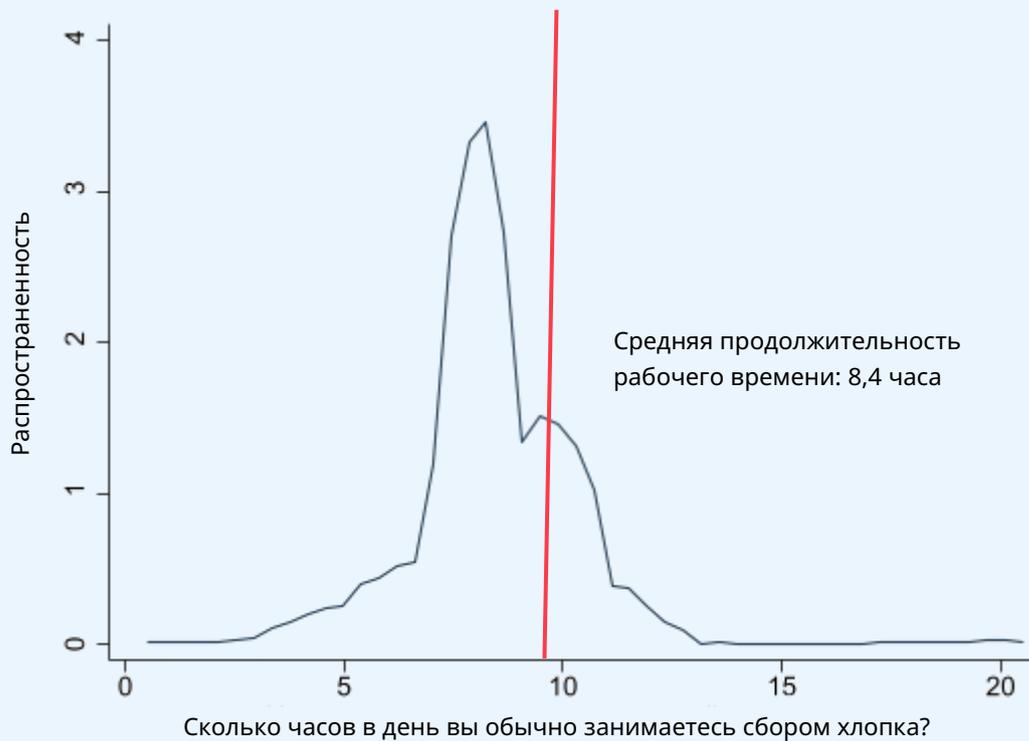
(б) Питание



4.5 Продолжительность рабочего времени

Сборщики хлопка работают в среднем по 8,4 часа в день, но рабочее время четверти работников превышает 9 часов в день, а рабочий день некоторых из них ещё длиннее. Продолжительное время работы, особенно в условиях экстремальной жары, повышает риски теплового стресса, обезвоживания и проблем со здоровьем в долгосрочной перспективе. Для защиты работников следует на законодательном уровне установить обязательные регулярные перерывы в самое жаркое время суток, что сделает условия труда более справедливыми и безопасными. Эти меры, а также контроль за соблюдением норм и информационные мероприятия, крайне важны для охраны здоровья и повышения благосостояния сборщиков хлопка.

Рисунок 6. Средняя продолжительность рабочего времени сборщиков хлопка



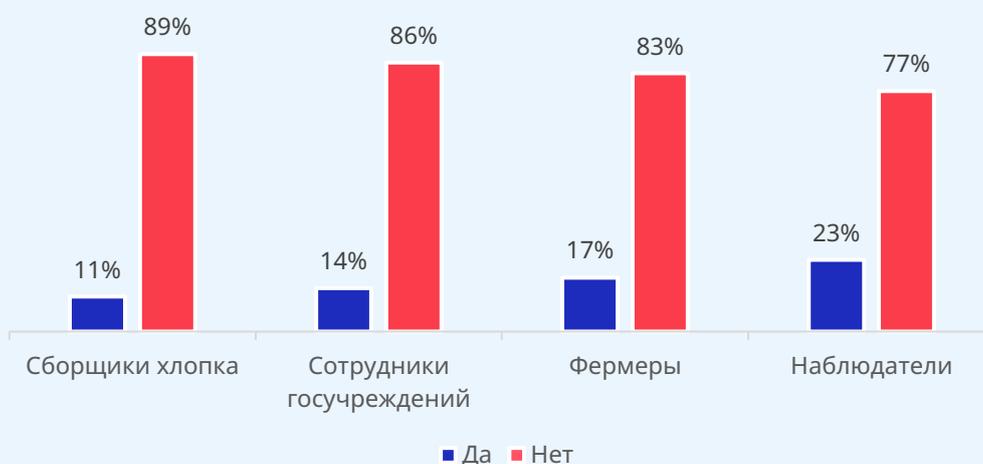
► 5. Дети на сборе хлопка

В 2024 году правительство Туркменистана внесло профессии «сборщик хлопка» и «хлопковод» в перечень работ с вредными и опасными условиями труда, запрещённых для всех лиц, не достигших 18 лет. Как уже отмечалось выше, сбор хлопка связан с различными опасными факторами, таким как воздействие экстремальных температур, подъём тяжёлых грузов, а также эргономическими рисками, уровень которых гораздо выше для детей. Предотвращение сбора хлопка детьми крайне важно для повышения их благосостояния и обеспечения соблюдения национального законодательства и международных норм.

Для анализа распространённости детского труда при сборе хлопка в период проведения наблюдений специалисты запрашивали информацию у сборщиков хлопка, фермеров и сотрудников государственных предприятий и госкорпораций, участвовавших в сборе урожая хлопка в 2024 году. Данные, полученные из различных источников, подтвердили присутствие детей на хлопковых полях (Рисунок 7), при этом 17% фермеров сообщили об участии детей в сборе хлопка на своих фермах, в то время как 14% сотрудников госучреждений и 11% сборщиков хлопка рассказали о том, что они работали на полях, где также находились дети. Более того, наблюдатели МОТ также подтвердили участие детей в сборе хлопка во всех регионах на 23% фермерских хозяйств, которые они посетили. Аналогичные данные, полученные из разных источников, говорят о том, что участие детей в сборе хлопка не единичный случай, а значит требуется принятие соответствующих мер.

Для выявления причин, лежащих в основе участия детей в сборе хлопка, необходимо проведение дополнительных исследований. Это явление может быть связано со структурными факторами в сельских районах, такими как социальные нормы, уровень дохода и заработной платы сборщиков хлопка, уровень бедности, система сдельной оплаты труда, отсутствие социальной защиты, неформальная занятость, неэффективное правоприменение и надзор и др. Для более подробного анализа причин детского труда при сборе хлопка МОТ предлагает целый ряд методологий качественных и количественных исследований, которые позволят лучше понять динамику детского труда на региональном и национальном уровнях. С помощью этих инструментов можно выявить основные тенденции и на их основе разработать эффективные политические меры для устранения причин, лежащих в основе детского труда.

Рисунок 7. Доля лиц, сообщивших об участии детей в сборе хлопка в 2024 году (по категориям респондентов)



► 6. Принудительный труд

6.1 Участие бюджетников в сборе хлопка

Данные об участии бюджетников в сборе урожая хлопка были получены во время бесед с фермерами и руководителями государственных учреждений и госпредприятий, а также опросов сотрудников этих учреждений и предприятий. Информация из всех этих источников указывает на то, что достаточно большое число государственных служащих занимаются сбором хлопка. Например, 20% фермеров признали, что бюджетники работали на их фермах во время сезона сбора урожая хлопка. Это подтверждается тем, что 12% государственных служащих, прошедших анкетирование, привлекались к работам во время сбора урожая хлопка, и 16% руководителей также сообщили, что их сотрудники выходили на работы. Перекрёстная проверка статистических данных подтверждает участие государственных служащих в сборе урожая хлопка. Данные об участии государственных служащих не выявили то, что участвовали они ли в сборе хлопка в рабочее время или в свободное время, в выходные или во время отпуска.

Рисунок 8. Доля респондентов указавших, что бюджетники привлекались к сбору урожая хлопка в 2024 году (по категориям респондентов)



Данные, собранные во время бесед с фермерами, также позволяют получить представление о категориях государственных служащих, которые чаще всего привлекаются к сельскохозяйственным работам (см. Рисунок 9). 12% фермеров сообщили, что в 2024 на их фермах хлопок собирал технический персонал, в том числе уборщицы школ, детских садов и медицинских учреждений. Следующей категорией работников, по словам фермеров, часто задействованных в сборе хлопка, оказались учителя (10,3% фермеров сообщили об участии учителей в сборе хлопка на их фермах). За ними следуют воспитатели детских садов (8%), медсёстры (7%) и врачи (7%).

Рисунок 9. Доля фермеров, сообщивших, что разные категории государственных служащих работали на их фермах (по категориям работников государственного сектора)



Ответ на вопрос, можно ли считать это участие принудительным трудом, требует проведения дополнительных исследований, в ходе которых будет изучено наличие принуждения к сбору хлопка, например, в виде негативных последствий для работников за отказ от участия в сельскохозяйственных работах. Этот аспект будет рассмотрен в следующем разделе. Пока необходимо отметить, что привлечение государственных служащих к сбору хлопка указывает на вероятность или риск использования принудительного труда.

Ещё более явным признаком потенциального принудительного труда может быть тот факт, что 5% опрошенных руководителей государственных учреждений сообщили, что они сами непосредственно отправляли сотрудников на сбор урожая хлопка. Кроме того 16% сотрудников государственных учреждений, задействованных в сборе хлопка, отметили, что наём осуществлялся их работодателем или органом государственной власти.

6.2 Последствия отказа от участия в сборе хлопка

Основная составляющая определения принудительного труда – наличие принуждения лиц к выполнению работы против их воли. Согласие на работу должно быть свободно данным и информированным, и оно должно действовать на протяжении всего трудового отношения. Однако согласие вполне может быть сведено на нет наличием какой-либо формы принуждения. В ходе мониторинга наблюдатели оценивали этот аспект принудительного труда с помощью количественного анализа последствий для работников в случае отказа от сбора урожая хлопка 2024 г. Сборщикам хлопка и сотрудникам государственных учреждений и госпредприятий, задействованных в сборе хлопка в 2024 году, было предложено перечислить личные, социальные и профессиональные последствия за отказ от работы.

Во время хлопкового сезона 2024 года, 12% сборщиков хлопка сообщили как минимум об одном последствии за отказ от сбора урожая хлопка в 2024 году. Чаще всего (упоминали 5% сборщиков) последствия были связаны с лишением социальных льгот, включая пособие по безработице или

медицинское обслуживание. На втором месте по количеству упоминаний (4%) оказалась потеря уважения. Далее следуют взимание платы за отказ от работы (3%), угрозы применения насилия в отношении сборщиков и членов их семей (2%) и другие негативные последствия (2%).

Сборщиков, чьё основное место работы не связано с сельским хозяйством, также спросили о последствиях на основном месте работы за отказ от сбора хлопка. 13% сообщили, что в случае отказа в этом сезоне они могли потерять работу, а 12% упомянули лишение заработной платы или других льгот.

Рисунок 10. Доля сборщиков хлопка, сообщивших о последствиях в случае отказа от сбора хлопка в 2024 году (по характеру последствий)



*Примечание: *На эти вопросы отвечали только работники, чьё основное место работы не связано с сельским хозяйством; вопросы касаются основного места работы лица.*

Сотрудников госучреждений и госпредприятий, задействованных в сборе урожая хлопка в 2024 году, также спросили о потенциальных последствиях за отказ от работы. Из тех респондентов, 31% отметили, что они столкнулись бы, по крайней мере, с одним негативным последствием в случае отказа от сбора хлопка в 2024 году. Чаще всего упоминалось взимание платы за отказ от работы, о котором рассказали 13% сотрудников госучреждений, занимавшихся сбором хлопка. Респонденты также указывали потерю уважения в обществе (9%), лишение заработной платы на основном месте работы в госучреждении или на госпредприятии (8%), потерю работы в госучреждении или на госпредприятии (8%), лишение социальных льгот (7%), угрозы насилия по отношению к ним и членам их семей (3%) и другие последствия (5%).

Рисунок 11. Доля сотрудников государственных учреждений и госпредприятий, сообщивших о последствиях в случае отказа от сбора хлопка в этом сезоне, по характеру последствий

(На вопросы отвечали только сотрудники, задействованные в сборе хлопка в 2024 году)



Даже при отсутствии явных угроз или штрафов многие люди считали, что они вынуждены согласиться на работу. По мнению представителей Комитета экспертов МОТ, подразумеваемые или скрытые угрозы применения санкций можно рассматривать в качестве мер «психологического принуждения». Тем не менее, сложно с уверенностью говорить о существовании угрозы, если штрафные санкции не очевидны.

6.3 Взимание платы за отказ от участия в сборе хлопка

Одна из серьёзных проблем, указывающих на принудительный труд, связана с практикой взимания с лиц платы за отказ от участия в сборе хлопка. Этот вопрос неоднократно поднимался Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ в комментариях к применению Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда в Туркменистане.⁸ Работники, собирающие хлопок на полях, не обязательно выполняют эту работу принудительно, однако их могли нанять вместо государственных служащих или других лиц, которым пришлось заплатить за отказ от сбора хлопка. Эта плата бывает достаточно высокой, что создаёт большое финансовое бремя для тех, с кого её взимают.

В ходе мониторинга выяснилось, что 14% сборщиков хлопка выполняют работу либо за другое лицо, либо для того, чтобы избежать расходов. В соответствии с результатами анкетирования сборщиков хлопка (Рисунок 9), которые подтвердились данными, полученными в государственных учреждениях и на госпредприятиях (Рисунок 10), взимание платы – это негативное последствие за отказ от участия в сборе урожая хлопка. 13% опрошенных работников госучреждений, задействованных в сборе

⁸ См., например, последнее замечание Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР): [Замечание КЭПКР - принято в 2023 году и опубликовано на 112-й сессии Международной конференции труда \(2024г.\)](#).

хлопка, рассказали о требовании выплатить определённую сумму в случае отказа от выполнения работы самостоятельно, а 10,8% сотрудников, сообщивших, что их коллеги собирали хлопок, отметили, что в случае отказа с их коллег потребовали бы денежную компенсацию. Кроме того, 1,5% опрошенных сотрудников госучреждений признали выплату компенсации за отказ от сбора хлопка. Выплату такой компенсации коллегами упомянули 2,9% сотрудников госучреждений.

Рисунок 12. Доля респондентов, сообщивших о различных условиях взимания платы за отказ от работы

Доказательства взимания платы за отказ от участия в сборе хлопка со сборщиков хлопка и сотрудников госучреждений

Результаты анкетирования сборщиков хлопка

Сборщики хлопка сообщили о работе за другое лицо или с целью избежать выплаты компенсации 14%

Результаты анкетирования сотрудников госучреждений

Сотрудники госучреждений сообщили, что их коллеги собирали хлопок под угрозой выплаты компенсации за отказ от работы 11%

Сотрудники госучреждений собирали хлопок под угрозой выплаты компенсации за отказ от работы 13%

Сотрудники госучреждений сообщили, что их коллегам пришлось заплатить компенсацию за отказ от сбора хлопка в этом году 3%

С сотрудников госучреждений взимали плату за отказ от сбора хлопка в этом году 2%

До сих пор неизвестно, насколько эта практика распространена и какой характер она носит. Тем не менее, целенаправленное выявление подобных случаев на основе информации из различных источников, включая опросы сборщиков хлопка и сотрудников госучреждений, крайне важно для принятия мер и скоординированных усилий, направленных на решение этой проблемы.

► 7. Заключение и основные выводы

Дорожная карта сотрудничества между МОТ и правительством Туркменистана на 2024–2025 гг. остаётся важной основой усилий по эффективному предотвращению принудительного и детского труда во время сбора урожая хлопка. В 2024 году МОТ и правительство Туркменистана реализовали несколько совместных программ. Для полного достижения целей, предусмотренных Дорожной картой, все ещё необходимо принять ряд мер. Основные выводы и результаты мониторинга должны лечь в основу сотрудничества между МОТ и правительством Туркменистана в 2025 году и в долгосрочной перспективе.

7.1 Условия труда

- **Повышение размера заработной платы.** Основным позитивным изменением в 2024 году стало увеличение сдельной заработной платы сборщиков хлопка. В то время, как в 2023 году только 12% работников получали больше одного маната за килограмм хлопка, благодаря мерам правительства в 2024 году этот показатель вырос до 71%. Тем не менее, оплата труда 29% работников все ещё ниже обязательного минимума, что указывает на необходимость дополнительных усилий. В ходе исследования МОТ по вопросам «привлекательного размера заработной платы и уровня дохода» выяснилось, что заработная плата, равная 1,2 манату за килограмм, обеспечила бы работникам минимальный размер заработной платы, но этого все ещё недостаточно для покрытия расходов домашних хозяйств, входящих в 25% хозяйств с самыми низкими расходами. Для обеспечения прожиточного минимума необходимо повысить заработную плату до 1512 манат в месяц, или 1,3 манат за один килограмм собранного хлопка.
- **Отсутствие официальных контрактов.** Несмотря на рост заработных плат, 78,4% сборщиков хлопка все ещё работают без заключения контрактов в письменной форме, что может потенциально привести к плохим условиям труда, нестабильной выплате заработной платы и рискам эксплуатации.
- **Средства индивидуальной защиты (СИЗ).** Только 40% работников получают элементарные средства индивидуальной защиты, то есть 60% работников их лишены. Эта нехватка средств защиты повышает риски для здоровья работников, при этом 8% работников сообщили о негативных последствиях для здоровья, включая боль в суставах (41%), головокружение (33%) и респираторные патологии (10%).
- **Снабжение питьевой водой и питание.** Хотя 91% работников считают снабжении питьевой водой или чаем достаточным, 9% работников все ещё испытывают нехватку воды, что повышает риски обезвоживания. Ситуация с питанием обстоит сложнее, так как 38% работников указали на то, что питания, которое предлагают им фермеры, недостаточно. Решение этих вопросов крайне важно для обеспечения благосостояния работников.
- **Продолжительность рабочего времени.** Сборщики хлопка в среднем работают по 8,4 часа в день, но продолжительность рабочего времени четверти работников превышает 9 часов. При этом сбор хлопка часто проходит при температуре выше 40°C. Эти факторы способствуют увеличению рисков, связанных с тепловым стрессом и обезвоживанием. Для охраны здоровья работников крайне важно установить обязательные перерывы в самое жаркое время суток и повысить эффективность контроля за соблюдением норм.

Основные выводы: Хотя рост заработной платы можно рассматривать как позитивный шаг, заработная плата многих работников все ещё недостаточно высокая для обеспечения прожиточного минимума. Приоритетные направления дальнейшей деятельности

- ▶ **Доклад о результатах мониторинга найма работников и условий труда при сборе хлопка 21 в Туркменистане в 2024 году**

включают в себя заключение контрактов в письменной форме и ужесточение контроля за соблюдением этой нормы, повышение доступности средств защиты, обеспечение необходимого питания и питья, а также регулирование рабочего времени.

7.2 Участие детей в сборе хлопка

- ▶ **Участие детей в сборе хлопка.** Данные из целого ряда источников, включая опрос фермеров, сборщиков хлопка и работников госсектора, подтверждают участие детей в сборе урожая хлопка 2024 года. Наблюдатели МОТ своими глазами видели детей на уборке хлопка в нескольких регионах, что означает, что это не единичные случаи и проблема требует принятия адресных мер. Необходимо дополнительно изучить причины этого явления, так как такие факторы как бедность, социальные нормы, сдельная оплата труда и отсутствие официальных контрактов могут способствовать привлечению к сельскохозяйственным работам детей. Более того, рост сдельной заработной платы сборщиков хлопка в отсутствие надлежащих механизмов контроля может также привести к более активному участию детей в сборе хлопка. Крайне важно провести более подробные исследования для оценки причин и разработки эффективных политических мер с целью искоренения и предотвращения детского труда при сборе хлопка.

Основные выводы: Проблему участия детей в сборе хлопка можно решить с помощью адресных мер и проведения подробного исследования, направленного на изучение причин участия детей в сборе хлопка и разработку эффективных политических мер по предотвращению и искоренению этого явления.

7.3 Принудительный труд

- ▶ **Участие государственных служащих в сборе хлопка.** Данные из целого ряда источников подтверждают участие государственных служащих в сборе хлопка: 20% фермеров признали работу государственных служащих на своих полях, 12% опрошенных работников госучреждений собирали хлопок, и 16% руководителей госучреждений упомянули привлечение своих сотрудников к сельскохозяйственным работам. Кроме того, 5% руководителей госучреждений сказали о том, что они направляли своих сотрудников на сбор хлопка, и 16% сотрудников госучреждений сообщили, что работа по сбору хлопка была предложена им работодателем или органом власти.
- ▶ **Последствия отказа от участия в сборе хлопка.** Принуждение – это главный показатель использования принудительного труда. В 2024 году 12% опрошенных сборщиков хлопка отметили негативные последствия за отказ от работы. 13% работников, имеющих другое основное место работы, сообщили о рисках потерять его в случае отказа от сбора хлопка, а 12% этих работников могли лишиться заработной платы или льгот. 31% работников госсектора столкнулись с потенциальными рисками отказа от сбора хлопка, включая требование выплаты компенсации (13%), потерю уважения (9%), лишение заработной платы (8%), потерю работы (8%), лишение социальных льгот (7%), другие последствия (5%) и угрозы применения насилия (3%).
- ▶ **Взимание платы за отказ от сбора хлопка.** Среди сборщиков, 14% хлопка сообщили, что они либо работают за другое лицо, либо вынуждены собирать хлопок, чтобы не платить компенсацию. Кроме того, в ходе анкетирования сотрудников госучреждений выяснилось, что 13% сотрудников госучреждений, задействованных в сборе хлопка, делали это, чтобы не платить компенсацию за отказ от работы, и 10,8% тех, чьи коллеги привлекались к сбору

хлопка, также отметили требование выплаты компенсации. Кроме того, 1,5% опрошенных сотрудников признали выплату компенсации за отказ от сбора хлопка в этом году, а 2,9% сообщили о взимании такой платы со своих коллег.

Основные выводы: Практика взимания платы за отказ от сбора хлопка подтвердилась как на основе данных, полученных от отдельных работников, так и от их коллег, которые сообщили о финансовых санкциях, связанных с отказом от такой работы. Результаты наблюдений ещё раз подчёркивают важную роль приоритетной меры в рамках реализации Дорожной карты сотрудничества между МОТ и правительством Туркменистана на 2024–2025 гг.: издание президентского указа или распоряжения, напрямую запрещающего любой найм, предусматривающий трудовую мобилизацию и принуждение любого лица к сбору хлопка, или участие работников предприятий и учреждений в сборе хлопка в рабочее время, или другие действия, требующие от определённых лиц сбора хлопка, найма сборщиков хлопка, оплаты труда замещающих работников по сбору хлопка и другие способы финансирования сбора хлопка. Результаты мониторинга также подчёркивают необходимость выявления и устранения причин, лежащих в основе детского труда, и установления справедливой заработной платы, которая могла бы эффективно стимулировать добровольный труд по сбору хлопка.

Итоги мониторинга указывают как на положительные изменения, так и на сохраняющиеся проблемы, связанные с необходимостью совершенствования условий труда сборщиков хлопка. Правительство продемонстрировало способность в значительной мере менять ситуацию к лучшему в короткие сроки. Так, 71% рабочей силы сейчас зарабатывает по 1 манату за килограмм собранного хлопка, тогда как в 2023 году этот показатель был равен всего 12%. Крайне важно совершенствовать условия труда с помощью подхода, в основе которого лежит безопасность и гигиена труда, так как повышение информированности работников об опасностях и рисках может способствовать их активному участию в обеспечении собственной безопасности. Тем не менее, из-за отсутствия эффективной системы контроля и обеспечения соблюдения норм, все ещё сохраняются риски, связанные с принудительным трудом, денежными штрафами за отказ от работы и детским трудом. Эти серьёзные проблемы требуют постоянного внимания и принятия мер. Регулярный мониторинг крайне важен для осуществления контроля за ситуацией, обеспечения подотчётности и прозрачности и принятия значимых мер, способных положительно повлиять на жизнь сборщиков хлопка и членов их семей.

Результаты исследования подчёркивают необходимость постоянного учёта различных аспектов Дорожной карты помимо проведения наблюдений. Приоритетные направления деятельности включают в себя организацию информационно-разъяснительных мероприятий об ответственности органов власти и работодателей, информирование работников и широкой общественности об их правах и расширение возможностей подачи жалоб. Все ещё крайне важно совершенствовать механизмы правоприменения и подачи жалоб, при этом обеспечивая их доступность и защиту интересов заявителей. Полученные данные об условиях труда, указывают на необходимость регулирования контрактов со сборщиками хлопка, совершенствования поддержки подённых и временных работников и внедрения систем защиты заработной платы. С точки зрения надзора крайне важно создать централизованную систему инспекции труда для контроля за наймом и условиями труда. Кроме того, важно уделять внимание регулированию и реформированию посредничества в сфере найма и занятости.

В долгосрочной перспективе актуальным представляется проведение структурных реформ для повышения производительности и устойчивости хлопководства с одновременным расширением возможностей достойного труда в сельских районах. Эти шаги должны стать частью долгосрочных планов и стратегий по стимулированию занятости в сельской местности.

В данном докладе не рассматриваются вопросы, связанные с условиями труда фермеров. Тем не менее, важно отметить, что в своих рекомендациях от 2021, 2023 и 2024 гг. Комитет по применению норм Международной конференции труда неоднократно призывал к отмене государственного заказа на хлопок из-за обеспокоенности по поводу принудительного труда, так как госзаказ предусматривал производственный план на разных этапах производства хлопка. Главная проблема заключается в том, что неспособность выполнить эти квоты может привести не только к утрате дохода, но также потенциально лишить фермера земли для выращивания хлопка. Помимо этих серьёзных последствий требование выполнения производственного плана создаёт возможности для ненадлежащего управления и коррупции.

Кроме того, существует острая необходимость не только стимулирования совместных действий социальных партнёров, но также укрепления основ социального диалога работодателей и работников.



Отдела основополагающие принципы и
права в сфере труда (FUNDAMENTALS)

Департамент управления и трехпартийности
(GOVERNANCE)

International Labour Office
Route des Morillons, 4
CH-1211 Женева 22 – Швейцария
T: +41 (0) 22 799 61 11
E: fundamentals@ilo.org

► ilo.org/forcedlabour