

## **КРАТКИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ МАСШТАБОВ СОВЕРШЕНИЯ СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВУШЕК В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ И СЛУЖЕБНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*22 ноября 2019 года*

Проблема сексуального домогательства в сфере трудовых отношений была выявлена Кыргызской ассоциацией женщин судей (КАЖС) в процессе проведения исследования судебной практики по гендерным преступлениям в отношении женщин и девушек в 2017 году, где среди рассмотренных судами гендерных преступлений отсутствует самостоятельный состав преступления как «сексуальное домогательство». О необходимости проведения такого исследования было отмечено и в Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства до 2020 года с целью выявления масштабов гендерной дискриминации в трудовых и служебных отношениях и внесения изменений в действующее законодательство на основе полученных выводов исследования.

В связи с вышеизложенной проблематикой было проведено полевое исследование, основной целью которого было выявление масштабов совершения сексуальных домогательств, определение основных видов и форм сексуальных домогательств в Кыргызстане, оценка их воздействия на жизнь женщин и девушек, и выявление факторов, влияющих на решение жертв обращаться / не обращаться в правоохранительные и иные органы. Исследование было проведено в виде анонимного опроса (877) женщин и девушек на рабочем месте и в ВУЗах, которое охватило 4 города: Бишкек, Ош, Кара-Балта и Токмок с июля по октябрь 2019 года.

Результаты исследования показали, что существует очевидная проблема сексуальных домогательств на рабочем месте и в ВУЗах страны. Однако данная тема является достаточно чувствительной и жертвы не хотят говорить о ней, пытаются забыть. Более двух третей опрошенных подтверждают, что такая проблема существует (69%). Каждая четвертая опрошенная женщина имела собственный опыт сексуальных домогательств на рабочем месте (23%). Преимущественно это были женщины в возрасте от 20 до 38 лет, не состоявшие в браке, и занимающие должность рядовой сотрудницы (70%). Женщины, обладающие меньшей властью на рабочем месте, чаще подвергаются сексуальным домогательствам, чем женщины, имеющие больше властных полномочий. Также каждая пятая студентка подвергалась сексуальному домогательству в своих ВУЗах (21,9%). Необходимо отметить, что не все респонденты смогли раскрыться и полностью признаться в том, что подвергались сексуальному домогательству (20%).

В случае обращения женщины с жалобой на сексуальные домогательства, чаще всего саму жертву обвиняют в этой ситуации, что она сама является причиной домогательства и своим поведением спровоцировала данный случай. Это является основной причиной, почему жертвы не обращаются в правоохранительные органы. Боязнь общественной огласки случаев сексуального домогательства, сформированное общественное мнение, что женщина сама виновата, становятся причиной того, что потерпевшие не заинтересованы в наказании домогателя. Женщины боятся рассказывать, чтобы их не превратили в обвиняемых.



Во время исследования были выявлены следующие основные факторы влияния на масштабы совершения сексуальных домогательств в сфере трудовых отношений, это: (i) реакция общества на сексуальные домогательства; (ii) замалчивание случаев сексуального домогательства администрацией организации и отношение коллег; (iii) замалчивание проблемы самими женщинами, подвергшимися сексуальным домогательствам; (iv) безнаказанность; (v) влияние сексуального домогательства на экономический фактор развития как индивидуума, так и организации; (vi) низкое гендерное образование; (vii) государство не дает сигнал, что сексуальное домогательство – это преступление; (viii) не дружественная атмосфера в государственных, правоохранительных органах к пострадавшим от сексуального домогательства; (ix) нет информации и нет четкого раскрытия понятия сексуального домогательства; (x) пострадавшие не знают куда и кому обращаться, при этом сохранив анонимность; (xi) отсутствие осознания своих прав женщинами, подвергшимися сексуальному домогательству; (xii) психологическое давление на женщин; (xiii) тяжелые формы сексуального домогательства (кроме доказанного изнасилования) уголовно не наказуемы; (xiv) тяжесть доказательной базы сексуального домогательства; (xv) использование сексуального домогательства в своих интересах.

Сексуальные домогательства чаще всего происходят со стороны мужчин руководителей среднего и высшего звена (44%). Опрос показал, что наиболее часто встречаются следующие виды домогательств со стороны руководителей среднего и высшего звена: предоставление каких-либо услуг продвижения по профессиональной, карьерной лестнице, увеличения зарплаты, международные командировки и т.д. взамен на «сексуальные ответные услуги» (72,7%); обнимание намеренно за талию, поглаживание спины, руки и т.д. в ситуации, когда в касаниях не было необходимости (61,2%); «приглашение» к себе домой против воли женщины (53,3%); давление вступить в сексуальную связь против воли женщины (52,9%); прямые предложения провести вместе свободное время, несмотря на предыдущий отказ (48%); навязывание мнения, что надо сейчас погулять («отдаться»), чтобы потом не жалеть об упущенных возможностях (45,8%); приглашения на свидание с дальнейшими намеками на сексуальную близость (44,9%); попытки поцеловать против воли (42,8%) и т.д.

В случае проявления сексуальных домогательств, женщины чаще всего за помощью и советом обращаются к подругам и друзьям (48,4%), к семье и близким (11%), к вышестоящему руководству (7,7%), руководителю управления (6,6%), в профсоюз (2,2%), к психологу, врачу и другим лицам (8,8%). При этом нет ни одного случая обращения в правоохранительные органы. Опрос показал, что администрации организаций зачастую замалчивают факты домогательств и ограничиваются мирным соглашением между жертвой и домогателем. Необходимо отметить, что в среднем 36% сексуальных домогательств было один раз, 43% иногда и время от времени повторяются, и 21% происходят постоянно.

Причиной почему женщины не обращаются за наказанием поведения домогателя, по мнению опрошенных женщин, является их неинформированность о том, куда и как можно обратиться в случае сексуального домогательства на работе, при этом сохранив свою репутацию и избежав осуждения со стороны коллег/семьи/мужа/общества. Каждая пятая женщина не обращалась никуда (23%), потому что ей было стыдно (20%), не хотела вспоминать (22,3%), боялась общественного осуждения и порицания (61,2%), не доверяет никому (10,6%) и была запугана, что руководитель устроит проблемы (2,4%).

Согласно опросу, больше половины респондентов (66,2%) взяли вину на себя, считая, что как-то спровоцировали домогателя своей молодостью, привлекательностью, весельем, одеждой и т.д. Данный факт еще раз свидетельствует о сохранении и сильном влиянии

гендерных стереотипов на сознание и поведение как женщин, так и мужчин, и о критическом отношении женщин к себе и своему поведению.

В ходе исследования было выявлено, что большинство случаев сексуального домогательства происходят в государственных учреждениях. В среднем уровень сексуального домогательства в государственных учреждениях намного выше (80%), по сравнению с частными организациями. По мнению опрошенных женщин, это связано с безнаказанностью руководителей-чиновников и политиков и их личными связями в правоохранительных органах.

У большинства женщин (57%) после сексуального домогательства наступала подавленность, угнетенность, депрессия. 9,8% женщин стали постоянными жертвами; 4,5% сами согласились на это; 16% женщин удалось дать отпор домогателям и сохранить свое женское достоинство; 24,3% женщинам пришлось уволиться со своей работы, из-за преследования со стороны руководителя; 6% студенткам пришлось перевестись в другие ВУЗы.

Сексуальные домогательства воспринимаются женщинами, в первую очередь, как оскорбление, сексуальный шантаж – предложение интимной связи в обмен на льготы в профессиональной деятельности. Оскорбительной для женщин является возможность карьерного роста не за счет ее профессиональных, деловых, личностных качеств, а за счет того, что она вступит в интимные отношения с начальником. Почти 70% женщин отметили, что сексуальное домогательство (как физическое насилие) – это насилие над женщиной.

Сексуальное домогательство для многих женщин – это настоящая травма, после которой они чувствуют себя в небезопасности. Наиболее распространенными последствиями домогательства были: чувство бессилия (88%); чувство унижения (56,6%); чувство отвращения к себе (51,9%); чувство вины (50%); чувство гнева (49,5%); потеря концентрации и интереса к работе (44,4%); появление комплексов (31,4%); ограничение своего участия в общественной жизни (32,4%); избегание мужского общества (35,7%); срывы на детях, потеря внимания к их интересам и обучению (15 %); увольнение (24,3%) или переезд (25,4%); появление подозрений и проблем в семье (30%); появление негативных мыслей (суицид) (28,9%).

Случаи сексуального домогательства влияют на рабочую атмосферу, продуктивность и сплоченность коллектива, сотрудников. Сотрудники начинают разводить интриги, плохо координируют задачи, повышается уровень напряженности, недоверия к руководству и в результате падают результаты работы и финансовые показатели организации.

В этом исследовании не стояла задача провести расчеты экономических и финансовых потерь от сексуальных домогательств на рабочем месте, однако все полученные в ходе исследования данные и результаты проведенных в других странах исследований подтверждают, что эмоциональное, психологическое, физическое состояние женщины воздействуют на экономическое и финансовое благополучие организации. Сексуальные домогательства на рабочем месте приводят к потере производительности и прямым расходам, и дороже обходятся как государству, так и работодателю.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Для снижения масштабов сексуальных домогательств и повышения информированности общества о данном явлении рекомендуется:

1. Государственным органам, уполномоченным выполнять международные обязательства в сфере гендерного равенства и защиты прав женщин, следовать



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

**EAST • WEST  
MANAGEMENT  
INSTITUTE**



международным стандартам и внести в национальное законодательство понятие сексуального домогательства и предусмотреть эффективные механизмы для предотвращения и защиты от сексуального домогательства.

2. Совершенствовать национальное законодательство, используя лучшие международные практики, направленные на предотвращение и защиту от сексуального домогательства. В этой связи, следует внести дополнения в Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» в части уточнения определения сексуального домогательства.

3. Внести дополнения в Трудовой кодекс Кыргызской Республики, предусматривающие определение сексуальных домогательств в трудовых отношениях, а также наложение обязанности на работодателя по обеспечению безопасности условий труда для работников, которые должны включать в себя и защиту от сексуальных домогательств на рабочем месте. Также должен быть предусмотрен механизм обращения пострадавшего сотрудника в соответствующий орган (комиссия внутри организации), уполномоченный разрешить такую ситуацию на основе принятого локального нормативного акта. Эти же положения должны стать одним из существенных условий коллективных договоров, а также включаться в правила внутреннего трудового распорядка. Борьба с сексуальными домогательствами должна стать частью социальной ответственности работодателей и конкурентным преимуществом в борьбе за лучшие кадры.

4. Внести дополнения в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», предусматривающие запрет на сексуальные домогательства, а также механизм рассмотрения жалоб со стороны лиц, пострадавших от такого домогательства.

5. Внести в Кодекс Кыргызской Республики о проступках самостоятельный состав преступления о сексуальных домогательствах, охватывающего все квалифицирующие признаки, указанные в международных стандартах, а также предусмотреть адекватные санкции, вплоть до ограничения свободы лиц, совершивших сексуальные домогательства.

6. Внести соответствующие дополнения в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, связанные с внесением нового состава преступления о сексуальных домогательствах в Кодекс Кыргызской Республики о проступках.

7. Внести изменения в Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» (ГГЮП) и предоставить потерпевшим по делам, связанным с сексуальным насилием и сексуальным домогательством, право на получение квалифицированной помощи в рамках ГГЮП независимо от их материального положения.

8. На постоянной основе повышать уровень квалификации экспертов, проводящих судебно-психологическую и другие виды экспертиз.

9. После внесения вышеуказанных изменений в законодательство разработать обучающие модули для сотрудников:

- a. Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, компетентной осуществлять контроль в сфере обеспечения безопасности условий труда во всех организациях, о системе контроля за охраной труда в сфере предотвращения и защиты от сексуальных домогательств работников.



- b. Государственной кадровой службы Кыргызской Республики и профсоюзных организаций, которые могли бы в рамках контроля и мониторинга за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, требовать от государственных органов и органов местного самоуправления соблюдать принятый порядок, направленный на предотвращение и защиту от сексуальных домогательств.
- c. Правоохранительных органов, прокуроров, судей, а также адвокатов по эффективному применению нового законодательства.

10. В целях сокращения случаев сексуального домогательства работодатели могут устанавливать на рабочих местах прозрачные стены, не запираемые двери и видеонаблюдение.

11. Проводить широкие информационные кампании среди населения, формирующие нетерпимое отношение к проявлениям сексуального домогательства и осознание того, что сексуальное домогательство — это одно из проявлений насилия в отношении женщин и преступление против чести и достоинства женщины. Информационные кампании могут проводиться посредством публикаций в СМИ, мероприятий в вузах, школах, крупных компаниях и т.д.

12. После внесения изменений в законодательство необходимо создать социальные видеоролики, брошюры, рассказывающие в доступной форме, каким образом женщины, подвергшиеся сексуальному домогательству могут защитить свои права. Необходимо разработать четкий алгоритм куда, кому и в какие сроки она может обратиться.

13. Омбудсмену Кыргызской Республики рассмотреть возможность определения одного отдела или нескольких лиц, специализирующихся на защите прав женщин, нарушающихся возникающей дискриминацией по признаку пола. Обучить этих лиц механизмам защиты прав женщин, в том числе и новому законодательству, чтобы они могли в рамках полномочий Омбудсмана Кыргызской Республики включать проблемы нарушения прав женщин, в том числе случаи сексуальных домогательств, в ежегодные доклады Омбудсмана или же готовить специальный доклад для Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

14. Внедрить систему анонимных доносов на домогателей с подробным описанием произошедшего. На сегодняшний день этот способ защиты от сексуальных домогательств является самым эффективным. Такие заявления могли бы принимать кризисные центры, где потерпевшая получает всю необходимую психологическую и медицинскую помощь. Кроме того, в особо тяжелых случаях, центры могли бы помогать составить и передать заявления в правоохранительные органы.

*Данное исследование стало возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID) через грант Программы USAID по совместному управлению, реализуемой Ист-Вест Менеджмент Институтом. Ответственность за содержание публикации возлагается на Общественное объединение «Кыргызская ассоциация женщин-судей» и не обязательно отражает позицию USAID, Правительства США или Ист-Вест Менеджмент Института.*