



Правозащитное движение «Бир Дуйно Кыргызстан»

Ситуация с правами человека в Кыргызстане.

Правозащитное движение «Бир Дуйно Кыргызстан» констатирует, что за 25 лет независимости, гарантированные Конституцией права граждан систематически попираются и подвергаются нарушениям, а государство, будучи ее гарантом, не отвечает и не выполняет свои обязательства по защите прав своих граждан. За последние три года парламентарии и Правительство Кыргызской Республики инициировали ряд законодательных инициатив, направленных на сужение политического пространства гражданского общества. Многие из этих инициатив продиктованы процессом сближения с Россией, вхождением в Таможенный союз и ЕАЭС в связи, с чем идет копирование российского законодательства и политических технологий, направленных на подавление гражданского общества и преследование правозащитников, журналистов, оппозиционеров.

Использование языка вражды в отношении неправительственных организаций значительно активизировалось за последние годы. По заключению «Школы миротворчества и медиа-технологий» в медиа-поле «в 4% случаев ЛГБТ являлись мишенями ненависти за отчетный период», 2,4% и 2,3% враждебных посылов было направлено на США и местные НПО, соответственно¹.

Кыргызстан ратифицировал большую часть Конвенций ООН и факультативных протоколов к ним, касающихся прав человека, но не выполняет свои обязательства. Из 664 рекомендаций, озвученных договорными органами ООН в отношении Кыргызстана, в том числе по необходимой защите правозащитников, ни одна не была выполнена². Сокращение финансирования и уход донорских организаций из Кыргызстана также отражаются на деятельности гражданских организаций и, прежде всего, в регионах страны. Принятая Стратегия ЕС по Центральной Азии, десятки миллионов евро, предоставляемые ЕС Правительству КР на финансирование «приоритетных направлений деятельности»³, ставят в неравные условия неправительственные организации и государственный сектор в Кыргызской Республике.

Референдум по внесению изменению поправок в Конституцию КР, стал еще одним серьезным вызовом для гражданского общества. Поправки в Конституцию предполагают отмену примата международного законодательства над национальным, а некоторые нормы ведут к частичному усилению исполнительной ветви власти, в частности, позиции Премьер-министра, существенно снижают эффективность конституционного контроля, ставя этот судебный орган в роль статиста, практически не способного

¹ <http://ca-mediators.net/ru/issledovaniya/216-rezyume-issledovaniya-yazyk-vrazhdy-v-smi-internete-i-publicnom-diskurse-2015.html>

² <https://www.fidh.org/IMG/pdf/kyrgyzstanobsrusse2016web-2.pdf>

³ <http://kyrtag.kg/economy/es-vydelyaet-kyrgyzstanu-vtoroy-tranzh-makrofinansovoy-pomoshchi-v-summe-30-mln-evro->

самостоятельно принимать решения об антиконституционности законов⁴. Таким образом, референдум и принятие конституционных поправок влечет за собой негативные последствия и откат от принципов прав человека и демократических ценностей.

Конституционная реформа

Восьмые по счету поправки в Конституцию были приняты на референдуме 11 декабря 2016 года, вопреки меморандуму о запрете на внесение изменений в Конституцию до 2020 года, принятому на референдуме 2010 года.

- Поправки в Конституцию предполагают отмену примата международного законодательства над национальным, некоторые нормы ведут к усилению исполнительной ветви власти, в частности, позиции Премьер-министра, существенно снижают эффективность конституционного контроля, ставя этот судебный орган в роль статиста, практически не способного самостоятельно принимать решения об антиконституционности законов⁵, внесены поправки дающие возможность лишения гражданства в принудительном порядке, запрет однополых браков.

Хронология:

Президентские выборы:

1991 • 1995 • 2000 • 2005 • 2009 • 2011 • 2017 седьмые по счету президентские выборы запланированы на 18 ноября 2017 года

Парламентские выборы:

1990 • 1995 • 2000 • 2005 • 2007 • 2010 • 2015 • 2020

Референдумы:

1991 • 1994 (январь) • 1994 (октябрь) • 1996 • 1998 • 2003 • 2007 • 2010 • 2016, последствия конституционной реформы трагичны для Кыргызстана.

Таким образом, референдум и принятие конституционных поправок влечет за собой негативные последствия и откат от принципов прав человека и демократических ценностей (См. ОФ “Правовая Клиника “Адилет”. “Правовой анализ предлагаемых изменений в Конституцию КР в редакции проекта закона от 23 сентября 2016 г.”)⁶.

Доступ к правосудию

Доступ к правосудию национальных меньшинств

В соответствии с Всемирным докладом Human Rights Watch за 2017г., власти Кыргызстана по-прежнему не обеспечивали правосудие для жертв межэтнического насилия на юге страны в июне 2010 г. и не приняли

⁴ <https://www.facebook.com/tamerlan.ibraimov.7/posts/10208394024682473>

⁵ <https://www.facebook.com/tamerlan.ibraimov.7/posts/10208394024682473>

⁶ <http://www.adilet.kg/ru/news/full/197>

никаких мер по пересмотру приговоров по связанным с этими событиями делам, которые сопровождались заявлениями о пытках. Во время июньских событий жертвами убийств, произвольных задержаний, недозволенного обращения и пыток, а также уничтожения домов в большей степени оказывались этнические узбеки⁷.

Не смотря на то, что с момента Ошских событий прошло более шести лет, представители национального меньшинства на юге страны остаются быть уязвимыми и беззащитными перед силовыми органами и также имеют трудности с доступом к справедливому правосудию. Чаще всего именно они являются источником вымогательств и коррупции со стороны правоохранительных органов и сталкиваются с рисками быть обвиненными в религиозном экстремизме.

Ограничение в доступе к правосудию правозащитнику Азимжану Аскаркову

24 января 2017 года судебная коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Чуйского областного суда объявила приговор по делу известного правозащитника Азимжана Аскаркова.

Суд за небольшими изменениями оставил в силе приговор Базар-Коргонского районного суда Жалал-Абадской области.

Таким образом, властями Кыргызстана проигнорировано указанное в Соображении Комитета ООН по Правам Человека от 31 марта 2016года- немедленно освободить Азимжана Аскаркова.

С 4 октября 2016 года было проведено 14 судебных заседаний, заслушано более 20 свидетелей, как со стороны защиты, так и со стороны обвинения.

На процессах защитой было подано 16 ходатайств, несколько из которых были исполнить решение Комитета ООН по Правам Человека - освободить из мест заключения правозащитника. Эти ходатайства не были удовлетворены судом.

Судебный процесс по делу А.Аскаркова, продемонстрировали игнорирование исполнение подписанных и ратифицированных государством договорных обязательств в области прав человека, игнорирование конституционных прав и свобод граждан КР.

Обвинения в экстремизме

Большинство уголовных дел по религиозному экстремизму, в которых участвовали сотрудники Бир Дуйно, связаны со ст.299-2 УК Кыргызской Республики — за хранение экстремистского материала. Практически во всех этих делах в качестве обоснования обвинения предъявлялись информационные материалы РЭО «Хизбут-Тахрир», которых якобы нашли в ходе обыска.

Религиоведческую экспертизу проводили в Госкомиссии по делам религии, где и определяли относимость им исследованных материалов к РЭО «Хизбут-Тахрир».

Вместе с тем, согласно ст.13 Закона Кыргызской Республики от 17 августа 2005 года №150 «О противодействии экстремистской деятельности» информационные материалы признаются экстремистскими судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора, заявившего требования о признании материалов экстремистскими. Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в орган исполнительной власти в сфере юстиции. Список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации, а также на официальных интернет-сайтах

⁷ <https://www.hrw.org/ru/world-report/country-chapters/298653>

уполномоченных государственных органов в сфере юстиции, осуществляющих противодействие экстремистской деятельности.

Ни по одному уголовному делу не предъявлялся соответствующее судебное решение о признании вменяемого материала экстремистским.

Следует отметить, согласно ст.4 Закона «О противодействии экстремистской деятельности» для проведения экспертизы на предмет выявления экстремистского содержания в тех или иных информационных материалах и устных высказываниях создается координационный экспертный комитет, Положение и состав которого утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

На сегодняшний день, такой координационный экспертный орган не создан.

Государственная комиссия по делам религии, проводящая религиоведческую экспертизу, не является судебной экспертной организацией, квалификационные требования для проведения религиоведческой экспертизы по сей день не разработаны, о чем сообщил директор Государственного центра судебных экспертиз пр Министерстве юстиции Кыргызской Республики Т.Бекбулатов в своем письме от 22 июля 2014г.

Все экспертизы Госкомиссии по делам религии не соответствует требованиям Закона КР «О судебной экспертной деятельности», поскольку не указаны ни методология проведения экспертизы, какие научные исследования они провели, не указаны источники в которых можно проверить достоверность их утверждений.

Преследование правозащитников

Правозащитницы Толекан Исмаилова и Азиза Абдирасулова подали в суд иск о защите чести и достоинства на президента **Кыргызстана Алмазбека Атамбаева**, в связи с тем, что 14 мая 2016г. на церемонии награждения многодетных женщин по случаю Дня матери Алмазбек Атамбаев, перечисляя своих недругов, к которым он отнес лидеров «Народного парламента», назвал в их числе председателя правозащитного движения «Бир Дуйно-Кыргызстан» Толекан Исмаилову и руководителя общественного фонда «Кылым шамы» Азизу Абдирасулову, представив их как «верно отрабатывающих свои зарубежные гранты»⁸.

16 мая 2016г. была проведена акция протеста. Позже, Бишкекский городской суд 7 сентября 2016 г. отказал в иске правозащитницам. Председательствующий судья Бермет Толубаева вынесла решение отказать в удовлетворении исковых требований Исмаиловой и Абдирасуловой, оставив решение Первомайского районного суда в силе⁹.

В настоящее время апелляционная жалоба правозащитниц находится в Верховном Суде КР.

Преследование «Бир Дуйно Кыргызстан»¹⁰

Правозащитное движение «Бир Дуйно Кыргызстан» подало иск о защите чести, достоинства и деловой репутации в связи с распространённым 24 января 2017 года пресс-релизом Госкомитета национальной

⁸<http://www.fergananews.com/news/24782>

⁹ <http://www.fergananews.com/news.php?id=25294>

¹⁰ <http://www.fergananews.com/news/26003>

безопасности (ГКНБ), в котором утверждалось, что представители организации пытались помешать задержанию подозреваемого в экстремизме.

По заявлению ГКНБ, в ходе прошедшего 19 января обыска, в доме задержанного А.Ш. обнаружено и изъято большое количество DVD-дисков с призывами к свержению конституционного строя в Кыргызстане, а также материалы, имеющие отношение к деятельности «Бир Дуйно». ГКНБ заявило, что ходе проводимых оперативно-розыскных мероприятий представители данной неправительственной организации во время задержания А.Ш. осуществили сбор местного населения для воспрепятствования обыска по месту жительства и пытались спровоцировать конфликтную ситуацию.

В иске к ГКНБ «Бир Дуйно» сообщает, что 20 января в ошский офис движения и к адвокату Валерьяну Вахитову, обратился житель Карасуу с просьбой оказать юридическую помощь в связи с водворением в СИЗО Оша его брата Шухрата Абдазова по подозрению в распространении экстремистских материалов.

В ходе обыска, по словам брата задержанного, «были изъяты 12 дисков, ноутбук, религиозные книги, какие-то документы, брошюры такие как «Научись защищать свои права, которые были получены в 2013 году в Ошском офисе «Бир Дуйно Кыргызстан» и мой паспорт». 20 января он обратился в НПО за адвокатской помощью.

Из объяснительных, написанных родственниками задержанного, соседями, председателем квартального комитета следует, что никто местное население для защиты Абдазова не собирал, никаких правозащитников там не было, какой-либо конфликтной ситуации не возникло.

Что касается изъятых при обыске материалов, имеющих отношение к «Бир Дуйно Кыргызстан», то это буклеты и брошюры разъяснительного характера о правах и обязанностях гражданина при его задержании работниками правоохранительных органов. Они были изготовлены в рамках проекта, целью которого ставилось повысить доверие граждан к правоохранительным органам, наладить диалог и взаимопонимание, исключить коррупционные факторы и конфликты при задержаниях граждан. Буклеты и брошюры раздавали на общественных встречах в присутствии милиционеров, сотрудников ГКНБ, прокурорских работников, представителей местного самоуправления.

4 апреля 2017 г. назначено рассмотрение иска в Первомайском районом суде.

Преследование оппозиции

Один из лидеров кыргызской оппозиции, депутат Омурбек Текебаев, был задержан по прилету в аэропорт «Манас» ранним утром 26 февраля. Ранее против него возбудили уголовное дело по статье «Мошенничество», оппозиция называет происходящее политическим давлением.

Омурбек Текебаев был арестован в аэропорту «Манас» и доставлен в Госкомитет национальной безопасности (ГКНБ). Несколько часов адвокаты политика ждали, пока их пропустят к задержанному. Омурбека Текебаева задержали на 48 часов, позже решением суда он был арестован на два месяца.

Мирные митинги граждан провоцируются сотрудниками правоохранительных органов, в результате незаконного задержания 5 человек, в том числе журналист радио BBC, впоследствии журналист был на свободе, но, 4 граждан были помещены в приемник распределитель, где условия содержания приравниваются к пыткам, <https://www.fidh.org/en/region/europe-central-asia/kyrgyzstan/kyrgyzstan-excessive-use-of-force-by-police-during-arrests-of>,

Доступ к правосудию жертв насилия

Не был обеспечен доступ к правосудию двум сестрам, Амангелди кызы Гульнаре 1990 г.р. и Нурмамбетовой Динаре Амангелдиевной 1998 г.р., обвиняемых в покушении на убийство бизнесмена Алканова Р. были выделены деньги для оплаты услуг адвоката.

Жертвы сообщили, что у них с Алкановым есть родственные связи, он для них является дедушкой не по прямой линии. Как-то придя к ним домой в гости, Алканов остался на ночь и этой же ночью изнасиловал Динару. После этого, Динара на протяжении нескольких лет была жертвой насилия и постоянных интимных развлечений Р.Алканова. Но он начал требовать от нее, чтобы она привела к нему других девочек-школьниц. Когда она рассказала обо всем случившемся с ней старшей сестре Гульнаре, та, не поверив решила все проверить сама. Когда в очередной раз Алканов пригласил Динару и ее школьную подругу к себе домой, Гульнара решила пойти вместе с ними. Проснувшись ночью, и выйдя из комнаты, Гульнара увидела, что двое маленьких девочек ходят по дому без одежды, а Алканов сидит на диване, тоже без одежды. Она напала на него, он схватил свой посох и начал махать, тогда она взяла нож и защищалась, в результате, нанесла ему больше десяти ножевых ранений.

Приговором Верховного суда КР от 2.03.2016г., осуждены по обвинению в покушении на убийство известного бизнесмена, богатейшего человека в Кыргызстане Алканова Р., с целью завладеть крупной суммой денежных средств. Гульнара получила срок наказания 8 лет, Динара 5 лет. На данный момент обе отбывают наказание в женской колонии, так как детская колония у нас в республике только одна и там находятся мальчики.

Ограничение права на свободу ассоциаций

С 2012 года в Кыргызстане предпринимаются неоднократные попытки по ограничению политического права — права на свободу объединений — на законодательном уровне путем инициирования законопроектов, носящих дискриминационный характер, преимущественно в отношении НКО.

Законопроект «Об иностранных агентах»

- За последние три года парламентарии и Правительство Кыргызской Республики инициировали ряд законодательных инициатив, направленных на сужение политического пространства гражданского общества. Многие из этих инициатив продиктованы процессами сближения с Россией, интеграционными процессами вхождения в Таможенный союз и ЕврАзЭС, в связи с чем идет копирование российского законодательства, направленного на подавление гражданского общества и преследование правозащитников.
- Одной из таких инициатив стал проект Закона КР о внесении изменений и дополнений в Закон КР «О некоммерческих организациях» («Об иностранных агентах»). Законопроект был зарегистрирован в парламенте 26 мая 2014 года. **12 мая 2016 г. 65 парламентариев в третьем чтении проголосовали против, тем самым отклонив законопроект.**

Не смотря на отклонение законопроекта, в Кыргызстане в связи с усилением авторитарных тенденций правления, в условиях приближения президентских выборов, последовавших преследований оппозиционеров, независимых журналистов, ограничение в праве граждан на мирные собрания,

повышена вероятность возвращения к лоббированию законопроекта по иностранным агентам в ближайшее время.

Результаты интервью с лидерами НПО, проведенных ПД «Бир Дуйно Кыргызстан»¹¹ показали, что:

- в последнее время участились случаи неоправданного вмешательства и давления со стороны государства и/или национал-патриотических радикальных движений на правозащитные организации и их сотрудников, а также на представителей сообществ ЛГБТ и организации, занимающиеся защитой прав ЛГБТ;
- наблюдается негативный публичный дискурс («язык вражды») в отношении НКО, получающих иностранное финансирование, и объединений, защищающих права меньшинств (в частности, ЛГБТ), в СМИ и обществе. Такой публичный дискурс (т.н. «шельмование» правозащитников, рост ксенофобных настроений, создание негативного имиджа НКО), в большей степени проявившийся после инициирования законопроектов об НКО как об иностранных агентах и «о формировании положительного отношения к нетрадиционным сексуальным отношениям», оказывает давление на НКО и создает препятствия для создания широкой общественной поддержки деятельности НКО;
- в некоторой степени испытывают на себе неоправданное вмешательство и/или давление со стороны государства организации, занимающиеся вопросами защиты прав и продвижения гражданских интересов (эдвакаси), повышения прозрачности и подотчетности государственных органов власти;
- все еще довольно частым фактом является ситуация, когда государственные или местные органы власти не оказывают содействия или не создают условий для работы общественных организаций (каждый четвертый случай в проведенном опросе).

Ограничение права на свободу объединений религиозных организаций

- Существенно ограничено право на свободу объединений для религиозных организаций путем установления сложных условий для их регистрации. В национальном законодательстве КР, а также в правоприменительной практике право на свободу религии или убеждений, несмотря на положения Конституции, определяющие, что «каждый имеет право на свободу совести», рассматривается не как индивидуальное, а как коллективное право, как право создавать религиозные объединения и заниматься религиозной деятельностью.
- Установление обязательной регистрации религиозных объединений и, таким образом, запрет одному лицу или небольшой группе лиц пользоваться в полном объеме правом на свободу совести и религии не преследует легитимных целей, не является необходимым в демократическом обществе и непропорционален (несоразмерен) этим целям. Ничем не оправданным является установление высоких количественных требований к созданию религиозных объединений — 200 человек для регистрации религиозной организации в КР, а также географическая «привязка» религиозных объединений.

Ограничение права на свободу мирных собраний

¹¹ ПД «Бир Дуйно Кыргызстан». «Право на свободу объединений: последние тенденции и перспективы развития гражданского общества. Отчет о результатах исследования». Бишкек, 2016 г. Режим доступа: <http://birduino.kg/blog/2016/02/18/otchet-o-rezultatah-issledovaniya/>

В Кыргызстане наблюдается рост количества случаев ограничения и прекращения мирных собраний, которые характеризуются как необоснованное вмешательство, когда собрания ограничиваются из-за отсутствия уведомления либо сопровождаются незаконным задержанием и воспрепятствованием участию в мирных собраниях.

При этом правозащитников беспокоит то, что, рассматривая вопрос об ограничении или о запрете собрания, суды не проверяют и не дают оценку тому, насколько основания, приводимые органами внутренних дел и ОМСУ, являются законными и обоснованными. Проявление тенденции избирательного характера при применении ограничений в отношении отдельных групп, выступающих на политические темы, или в отношении определенных вопросов политической тематики, поднимаемых при проведении мирных собраний.

Наблюдаются факты вмешательства и воспрепятствования деятельности объединений, проведению ими своих собраний (встреч) со стороны агрессивно настроенных жителей, молодежи, каких-либо общественных и политических движений. Подобные вмешательства наблюдались в последнее время в отношении ЛГБТ-сообществ и их организаций, а также религиозных объединений, в частности, религиозного центра «Свидетели Иеговы».

«Марш за свободу слова» 18 марта 2017г.

В 2013г. в Кодекс об административной ответственности КР и Уголовный кодекс внесены дополнения, предусматривающие административную и уголовную ответственность в случае перекрытия дорог.

Так данная статья использовалась для задержания участников «Марша за свободу слова». Марш в защиту свободы слова был организован после многомиллионных судебных исков президента и его партии против онлайн-изданий «Азаттык», «Заноза» и 24.kg. В ходе марша а милиция задержала 8 участников митинга, суд над которыми начался в 15:00, проходил в закрытом режиме и для 4 участников вынес меру пресечения об аресте на пять суток. Задержанных поместили в приемник-распределитель, где они находились в невыносимых условиях приравненных пыткам.

Масштаб нарушений со стороны правоохранительных органов был зафиксирован во время разгона митингующих 25 марта 20017 года, официально было задержано 68 граждан, не официально брлее 100 человек. Многие из задержанных были жестоко избиты и помещены в приемник распределитель, в результате мониторинга Омбудсманом КР Кубат Оторбаевым былт выявлены жертвы пыток и условия содержания граждан были приравнены к пыткам.

Свобода слова

С начала 2017 года в Кыргызстане продолжают попытки подавить свободу выражения через отслеживание пользователей, критикующих президента в интернете, а онлайн- изданиям под разными предлогами пытаются запретить публиковать материалы.

11 марта 2017, на официальном веб-сайте президента КР А.Атамбаева было опубликовано заявление главы государства с обвинением в адрес некой «кучки якобы независимых журналистов, СМИ и политиков», которые «поливают грязью неугодных им людей... и в первую очередь.....Президента», пытаются «дестабилизировать ситуацию перед президентскими выборами». В заявлении сказано, что с лета

прошлого года в «отдельных СМИ и социальных сетях кампания лжи, клеветы и шельмования усилилась».

Конкретных фактов, СМИ, журналистов и других подтверждающих доказательств приведено не было. Заявление было опубликовано спустя пять дней после того, как Генпрокуратура КР подала несколько судебных исков против интернет-порталов «Заноза» и «Азаттык». Генпрокуратура обвинила их в освещении пресс-конференции адвокатов партии «Ата-Мекен» и в перепечатке (в переводе) статьи из турецкого издания Haberler с комментарием лидера «Ата-Мекен» О.Текебаева, в отношении которого 26 февраля 2017 года было возбуждено уголовное дело.

Почти одновременно, 9 марта, Социал-демократическая партия (СДПК), подала судебный иск о защите чести, достоинства и деловой репутации на ИА 24.kg опубликовавшего статью «Регионы показали зубы партии власти» в которой активистка Р.Карасартова, критически высказалась о партии власти. В преддверии предвыборной борьбы за президентское кресло в местных медиа усиливаются политические дискуссии и война компроматов¹².

В какую сумму оценивают ущерб репутации Атамбаева¹³?

- По иску к "24.kg" и Рите Карасартовой СДПК требует 2 млн сомов - по миллиону на каждого ответчика.
- По иску к юристам Текебаева и двум медиаресурсам - 23 млн сомов: 10 млн с адвокатов, 10 млн с "Азаттыка", 3 млн - с Zanoza.kg
- По иску к "Азаттыку" и Zanoza.kg - 13 млн сомов. Также 10 млн сомов с "Азаттыка" и 3 млн - с Zanoza.kg.
- По иску к Zanoza.kg и Нарыну Айыпу - 6 млн сомов, по три миллиона с каждого ответчика.

14 марта 2017 года Ленинский районный суд Бишкека арестовал банковские счета «Азаттык Медиа» и общественного фонда «ПроМедиа» (Zanoza).

Омбудсмен КР Кубат Оторбаев призвал высшее руководство страны срочно отозвать иски против независимых СМИ, <http://linkis.com/golos.kg/SgryO>

Язык вражды

По результатам медиа-мониторинга «Язык вражды в СМИ, Интернете и публичном дискурсе - 2015»¹⁴, проведенного экспертной группой Школой миротворчества и медиатехнологий выявил три основные тенденции, которые оказали влияние на медийное пространство и аудиторию Кыргызстана.

- Во-первых, это – рост фобий, чего в предыдущие годы не наблюдалось. Рейтинги показали, что такие виды нетерпимости, тиражируемые в СМИ и онлайн изданиях, как ксенофобия(1), исламофобия(2) и гомофобия(3) выражались либо в открытых, либо в завуалированных формах.

¹²http://24.kg/obschestvo/47045_shkola_mirotvorchestva_svoboda_vyirajeniya_mneniya_vkyrgyzstane_podvergaetsya_ug_roze/

¹³ http://zanoza.kg/doc/354419_iski_vlastey_protiv_smi_podrobno_i_poniatno_v_odnom_materiale.html

¹⁴<http://www.ca-mediators.net/ru/233-obschestvennaya-diskussiya-yazyk-vrazhdy-i-diskriminaciya-v-media-trendy-vliyanie-vyzovy-protivodeystvie.html>

- Во-вторых, высоким оставалось влияние российской пропаганды. Однако, по сравнению с предыдущим годом, местные журналисты и пользователи пытались предоставлять аудитории альтернативные мнения, хотя этого по-прежнему недостаточно.
- В-третьих, расширился диапазон сетевой агрессии и дискриминационного языка в Интернете. Троллинг становится профессиональным, пользователи охотно вовлекаются в дискуссии по актуальным вопросам, используя различные формы лексики ненависти вплоть до жестких призывов, что может иметь серьезные последствия, как для общества, так и для авторов.

Активными распространителями языка вражды признаны пользователи социальных сетей и журналисты. Последние тенденции показывают, что репортеры используют речь ненависти, приводя в своих материалах интервью, цитаты и комментарии политиков, экспертов, ученых и деятелей культуры с откровенно ксенофобскими подтекстами.

Ситуация с правами женщин и детей, охваченных феноменом миграции¹⁵

С середины 2000-х годов число граждан Кыргызстана, вовлеченных в миграционные процессы, неуклонно росло. Около 50 000 кыргызов ежегодно уезжают из страны, чтобы работать за границей: в основном, в Россию и, в меньшей степени, в Казахстан.

С момента вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в августе 2015 года, процедуры для законного проживания и работы для мигрантов и членов их семей были упрощены, а доступ к медицинскому обслуживанию и образованию для детей улучшился. Тем не менее, поскольку большинство кыргызских мигрантов по-прежнему не имеют документов, а те, кто мигрирует на законных основаниях, часто не имеют письменного трудового договора, они не могут пользоваться этими правами и поэтому остаются очень уязвимыми. Законы, политика и практика в отношении миграции, как в самом Кыргызстане, так и в основных странах назначения, пока не включают в себя подхода, основанного на праве и учитывающего гендерные и возрастные аспекты.

В настоящее время почти 40% кыргызских мигрантов в России – женщины, в то время как таджикские и узбекские женщины представляют, соответственно, менее 20% от общего числа мигрантов из каждой из этих стран.

Риск нарушений прав женщин и детей особенно высок, поскольку они вдвойне уязвимы: как дети и женщины, а также как мигранты. Эта уязвимость обостряется для лиц, которые рассматриваются как “не имеющие документов”. Около 60% мигрантов из Кыргызстана не имеют всех необходимых документов, требуемых правилами стран пребывания.

Женщины и дети подвержены дополнительным дискриминационным рискам, таким как психологическое, физическое и сексуальное насилие или жестокое обращение; трудовая или сексуальная эксплуатация. Они могут быть жертвами неадекватных условий труда и жилья, могут быть лишены доступа к медицинскому обслуживанию (среди прочего, к услугам в области сексуального и репродуктивного здравоохранения, включая аборт для женщин и девочек) и доступа к правосудию.

Дети мигрантов, не имеющих документов, рискуют не получить доступа к образованию в странах пребывания. Нарушения их прав могут быть совершены как представителями правоохранительных органов, так и негосударственными субъектами, в том числе работодателями мигрантов, кыргызскими

¹⁵ FIDH, АДЦ «Мемориал», «Бир Дуйно Кыргызстан» - Женщины и дети из Кыргызстана, вовлеченные в миграцию. Сентябрь 2016.

мигрантами или гражданами стран пребывания мигрантов, особенно в России, где сильны антимигрантские и ксенофобские настроения.

Озабоченность также вызывает растущее насилие в отношении кыргызских женщин-мигранток со стороны кыргызских мужчин – будь то со стороны их партнера или просто земляков. В Кыргызстане широко распространено бытовое насилие. В странах пребывания женщины-мигрантки становятся еще более уязвимыми к злоупотреблениям, поскольку они удалены от своей семьи и общины. Сложные условия жизни могут привести к росту насилия. В контексте увеличения числа незамужних женщин, мигрирующих из Кыргызстана, в России было зафиксировано несколько актов агрессии в отношении кыргызских женщин, встречающихся с не-кыргызскими мужчинами.

Рекомендации

- Отказаться от продвижения и принятия антиконституционных законов, направленных на ограничение основных гражданских и политических прав граждан, включая на свободу ассоциаций и мирные собрания;
- Ускорить выполнение 664 рекомендаций органов ООН в области прав человека, адресованных для Кыргызстана, сделав их центральными для реализации всех государственных органов и институтов;
- Государственным и местным органам власти создать благоприятные условия для работы НКО в соответствии с принципом 2 (обязанность государства уважать, защищать и способствовать осуществлению права на свободу объединений) и иными принципами, предусмотренными Руководящими принципами по свободе объединений ОБСЕ/БДИПЧ;
- Отменить обязательную регистрацию религиозных объединений и обеспечить, чтобы законодательство, касающееся регистрации, гарантировало право человека на то, чтобы свободно исповедовать свою религию и религиозные убеждения, в том числе, без создания формальных организаций. Исключить различные территориальные статусы для религиозных и общественных объединений как нарушающие международные гарантии права на свободу объединения;
- Положить конец чрезмерному контролю и неправомерному вмешательству в деятельность НПО, а также запугиванию и преследованию отдельных лиц и групп, которые занимаются вопросами прав человека;
- Воздержаться от политических инициатив и риторики, дискредитирующих деятельность НПО и правозащитников, и не относиться к НПО (местным или международным) как к источнику угрозы стабильности и безопасности. Вместо этого они должны публично признать важность усилий НПО по поощрению прав человека, осуждать нападения на НПО и их членов, поддерживать участие НПО в процессе принятия решений на всех уровнях, а также сотрудничать с НПО для улучшения ситуации с защитой прав человека на уровне законодательства и на практике;
- Обратить внимание на «язык вражды», широко используемый СМИ, ТВ, радио КР против НПО, правозащитных организаций и правозащитников.
- Обеспечить соблюдения свободы слова и права на мирные собрания в Кыргызстане.
- Прекратить преследования журналистов и правозащитников.

- Выполнить рекомендации договорных органов ООН касающихся защиты прав трудящихся мигрантов
- Ратифицировать Конвенцию МОТ относительно трудящихся-мигрантов 1975 г. (№ 143) (дополнительные положения); Конвенцию МОТ о частных агентствах занятости, 1997 (№ 181); и Конвенцию МОТ о достойном труде домашних работников, 2011 (№ 189)
- Ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (2013 г.).