



СБОР ХЛОПКА В УЗБЕКИСТАНЕ 2023

РИСК ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА ПО-ПРЕЖНЕМУ
ВЫСОК: ЧИНОВНИКИ ИСПОЛЬЗУЮТ
ПРИНУЖДЕНИЕ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ
НЕХВАТКИ СБОРЩИКОВ



UZBEK FORUM
FOR HUMAN RIGHTS

О НАС

Узбекский форум по правам человека (Узбекский форум) – это расположенная в Берлине неправительственная организация, задачей которой является защита прав человека и усиление роли гражданского общества в Узбекистане. Узбекский форум с 2009 года ведет ежегодный мониторинг и публикует отчеты об использовании принудительного труда при сборе урожая хлопка в Узбекистане.

БЛАГОДАРНОСТИ

Узбекский форум искренне благодарен коллегам за их вдумчивые комментарии и правки при подготовке этого отчета.

Данный отчет посвящен правозащитникам и наблюдателям, подвергающимся риску преследования и мести за сообщения о нарушениях трудовых прав в хлопковом секторе Узбекистана.

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКИЙ ОБЗОР	4
МЕТОДОЛОГИЯ	6
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЧИНОВНИКАМИ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА	7
РАСЦЕНКИ ЗА ТРУД СБОРЩИКОВ ХЛОПКА	9
ВЫСОКИЙ РИСК ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА СБОРЩИКОВ ХЛОПКА	11
УЧАСТИЕ МАХАЛЛЕЙ В СБОРЕ ХЛОПКА	18
ФЕРМЕРЫ ЗАЖАТЫ МЕЖДУ КЛАСТЕРАМИ И ГОСУДАРСТВОМ	21
ЗАКУПОЧНЫЕ ЦЕНЫ НА ХЛОПОК В 2023 ГОДУ	24
НАРУШЕНИЕ ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ВОСПРЕпятСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХЛОПКОВЫХ КООПЕРАТИВОВ	30
ПРЕСЛЕДОВАНИЯ РАБОТНИКОВ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА «ИНДОРАМА АГРО»	32
ВЫВОДЫ	35
РЕКОМЕНДАЦИИ	37

КРАТКИЙ ОБЗОР

Для сбора урожая хлопка 2023 года в Узбекистане была характерна острая нехватка сборщиков и неопределенность по поводу расценок за труд сборщиков на начальных этапах сбора урожая. Государство впервые не установило расценки для сборщиков и закупочную стоимость хлопка для фермеров, из-за чего они не могли рассчитать, сколько они смогут платить сборщикам. Кроме того, государство объявило, что в 2023 году закупочные цены на хлопок будут определяться без его участия, по итогам переговоров между производителями хлопка (фермерами) и его покупателями (кластерами).¹ К началу сбора урожая многие кластеры не провели такие переговоры с фермерами, и те до декабря не знали, сколько они получат за уже сданный ими хлопок.

Сбор урожая продолжался дольше, чем в предыдущие два года. Он начался в первую неделю сентября и продолжался в некоторых районах до конца ноября.² Правительство, как и ранее, устанавливает годовые плановые показатели по производству хлопка для всех районов и областей Узбекистана, что аналогично существовавшей ранее системе квот. Национальный производственный план складывается из плановых показателей по производству отдельных видов сельскохозяйственных культур для каждого района страны.

Система государственного контроля за производством хлопка остается неизменной. Четверем службам - правоохранительным органам, прокуратуре, МЧС и налоговым органам в каждом районе - поручено следить за своевременностью сбора урожая хлопка. А местные администрации (хокимияты) отвечают за выполнение производственных планов в своих районах.³

Советник президента по вопросам аграрного развития Шухрат Ганиев лично следил за ходом сбора урожая хлопка, ежедневно получая отчеты от хокимов (глав областных и районных администраций) в ходе совещаний, проходивших в формате видеоконференций.



Совещание, посвященное организации сбора хлопка, с участием хокима Ташкентской области Зоира Мирзаева и руководства области. 8.09.2023, Ташкентская область © Национальное информационное агентство UzA.

- 1 Хлопково-текстильные кластеры – это частные предприятия, в сферу деятельности которых входит выращивание хлопка, предварительная и глубокая переработка хлопка-сырца, производство текстиля и экспорт текстильной продукции.
- 2 Оперативная информация о заготовке хлопка-сырца в регионах Республики Узбекистан, 17.10.2023. Архив Узбекского форума.
- 3 Каждый район условно поделен на четыре сектора, и должностными лицами, отвечающими за его социально-экономическое развитие являются хоким, прокурор, начальник милиции и начальник налоговой инспекции.

Мониторинг, проводимый Узбекским форумом в 2023 году, показал, что в ходе сбора урожая 2023 года не было широко распространенного, систематического использования принудительного труда, инициируемого правительством. Тем не менее, наблюдатели отмечали явное увеличение числа сообщений о принуждении к сбору хлопка, как в ходе интервью, так и по сообщениям в соцсетях. В пяти областях, где проводился мониторинг, наблюдатели задокументировали случаи принуждения к сбору хлопка работников банков и бюджетных организаций, что говорит о том, что в случае нехватки добровольных сборщиков, для выполнения планов по производству хлопка чиновники прибегают к принуждению. Эти данные свидетельствуют о существовании реального риска того, что без необходимых социальных и политических изменений, гарантирующих продолжение реформ по искоренению принудительного труда, он снова может получить широкое распространение.

Несмотря на то, что центральное правительство не отдавало приказ о принудительной мобилизации сборщиков хлопка, очевидно, что Советник президента Шухрат Ганиев оказывал огромное давление на региональных чиновников, требуя от них выполнения спущенных сверху планов, а те, в свою очередь, издавали приказы о принудительной мобилизации сборщиков. По сути, система принуждения в производстве хлопка в Узбекистане, передается по командной цепочке сверху вниз, и начало она берет в высших эшелонах власти.

Несмотря на приватизационные реформы в хлопковом секторе, приведшие к созданию хлопковых кластеров (вертикально интегрированных предприятий по производству и переработке хлопчатника), а также на обещания отменить систему квот, признанных основным драйвером использования принудительного труда, по факту, правительство по-прежнему спускает фермерам квоты по производству хлопка. Кластерам выгодно иметь гарантированный заранее установленный объем хлопка, поставляемого фермерами, с которыми у кластеров подписаны контракты.

МЕТОДОЛОГИЯ

Узбекский форум осуществлял мониторинг организации сбора урожая хлопка с сентября по ноябрь 2023 года, особое внимание уделяя принудительному труду сборщиков, мотивации чиновников для использования принудительного труда, роли государства в происходящих нарушениях закона, а также отношениям между производителями хлопка (фермерами) и его покупателями (хлопково-текстильными кластерами). Конвенция 29 Международной организации труда (МОТ) определяет принудительный труд как «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо *не* предложило своих услуг добровольно».⁴

За три месяца семь наблюдателей Узбекского форума провели 87 углубленных интервью со сборщиками хлопка, фермерами, сотрудниками махаллей (органов самоуправления местных общин), жителями махаллей (соседских общин), представителями хлопковых кластеров, работниками бюджетных организаций и чиновниками районных хокимиятов. Кроме того, были проведены десятки кратких интервью со сборщиками в полях.

Наблюдатели Узбекского форума прошли обучение по конвенциям МОТ в области трудовых прав, прав человека, по технике проведения интервью и сбору данных. Они имеют многолетний опыт документирования нарушения прав человека и фактов принудительного труда в хлопковом секторе Узбекистана и, как правило, проживают в районах, где проводится мониторинг. Их знакомство с местными сообществами, в которых они живут и работают, дает им уникальный доступ к целому ряду источников, включая местные власти, работников кластеров, фермеров, а также к самим сборщикам, которые с большей вероятностью поделятся информацией с местными жителями, чем с международными наблюдателями.

Интервью проводились на узбекском языке в 23 районах пяти областей: Андижанской, Ферганской, Хорезмской, Джизакской и Кашкадарьинской. Кроме того, Узбекский форум изучил около ста постов в соцсетях, а также письма и видео, опубликованные на различных интернет-сайтах, в том числе, официальные заявления хокимиятов, где периодически дается информация о ходе сбора урожая. В Каракалпакстане и Наманганской области, где были сообщения об использовании принудительного труда, Узбекскому форуму не удалось организовать наблюдение на местах, отчеты по этим областям были проверялись и были подтверждены через заслуживающие доверия источники Форума в правозащитных, журналистских кругах и среди активистов, а также через утечки документов и аудиозаписей.

⁴ [Конвенция 29 МОТ о принудительном труде, 1930, Статья 2 \(1\)](#).

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЧИНОВНИКАМИ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА



Заводите уголовное дело на хокима Кувинского района..



Хлопковые кластеры производят хлопок либо работая с фермерами «напрямую», то есть нанимая их для производства хлопка, как правило, с использованием машинной уборки, либо через контрактную систему. Подавляющее большинство кластеров использует именно последний вариант, заключая с фермерами контракты на поставку определенного объема хлопка по цене, определяемой, как предполагается, путем переговоров между сторонами. Контрактные фермеры, на долю которых приходится 85-90% всего производимого хлопка, как правило, собирают урожай вручную и, следовательно, полагаются на сборщиков. Мониторинг проводился только на фермах, работающих по контрактам, за исключением кластера «Индорама Агро» в Сырдарьинской области, где наблюдатели и работники подвергались угрозам, что сделало мониторинг там невозможным.

Несмотря на то, что хлопок производится фермами (независимыми предприятиями) для хлопково-текстильных кластеров (частных предприятий), государство по-прежнему контролирует ключевые процессы производства. Местные департаменты Министерства сельского хозяйства устанавливают для фермеров квоты по производству хлопка, а хокимияты зачастую принуждают фермеров подписывать контракты с кластерами, расположенными в районе выращивания хлопка. Представители министерства сельского хозяйства на местах также следят за «надлежащим использованием земли», другими словами – следят, чтобы фермер выращивал на выделенной ему земле исключительно хлопок или зерновые, прописанные в договоре аренды земли.⁵ Во время сбора урожая хокимияты привлекают местную милицию следить за тем, чтобы фермеры ежедневно сдавали кластеру весь собранный хлопок. Хокимияты также поручают советам махаллей нанимать на сбор хлопка жителей, получающих от государства социальные выплаты.

Ўзбекистон Республикаси вилоятларида пахта хомашёсини тайёрлаш тўғрисида тезкор М А Ъ Л У М О Т

17.10.2023 йил

№	Худудлар номи	Жами тайёрланди, шу жумладан					Ўтган кунга нисбатан (+; -)	
		Шартнома, тонна	Бир кунда		Мавсум бошидан		тонна	%
			тонна	%	тонна	%		
1	Сирдарё вилояти	270 000	2 012	0,7	293 866	108,8	-776	-0,3
2	Сурхондарё вилояти	268 000	360	0,1	289 912	108,2	-17	0,0
3	Хоразм вилояти	310 000	1 835	0,6	314 706	101,5	-317	-0,1
4	Жиззах вилояти	290 000	2 294	0,8	293 827	101,3	-348	-0,1
5	Тошкент вилояти	260 000	4 503	1,7	258 183	99,3	-1 927	-0,7
6	Самарқанд вилояти	265 000	3 046	1,1	262 753	99,2	-141	-0,1
7	Қашқадарё вилояти	450 000	5 034	1,1	443 634	98,6	-1 533	-0,3
8	Бухоро вилояти	362 000	3 592	1,0	356 865	98,6	-583	-0,2
9	Фарғона вилояти	286 000	3 839	1,3	281 055	98,3	-223	-0,1
10	Навоий вилояти	105 000	1 482	1,4	102 809	97,9	-408	-0,4
11	Андижон вилояти	272 000	2 724	1,0	265 416	97,6	248	0,1
12	Наманган вилояти	231 000	2 756	1,2	220 423	95,4	17	0,0
13	ҚҚР	251 000	2 812	1,1	237 172	94,5	-466	-0,2
Республика бўйича:		3 620 000	36 289	1,0	3 620 621	100,0	-6 474	-0,2

Судя по опубликованному в сети графику, 17 октября якобы было собрано 100% запланированного урожая. (Фото из соцсетей)

5 Договора аренды земли как правило заключаются между фермерами и государством на срок 30 лет.

По официальным данным, в 2023 году в Узбекистане было произведено 3,8 млн. тонн хлопка.⁶ Районные и областные хокимияты периодически отчитывались о ходе сбора урожая перед Шухратом Ганиевым, советником президента и ответственным за контроль за сбором урожая. Наблюдатели во всех районах обнаружили, что хокимы лично выезжали в поля и раздавали поощрительные подарки лучшим сборщикам. В каждом районе велся ежедневный учет собранного хлопка.

Чиновники, которым поручено обеспечивать выполнение ежедневных планов по сбору хлопка, были обязаны участвовать в совещаниях и сообщать о ходе сбора урожая Шухрату Ганиеву. Из утекших записей этих совещаний понятно, какому давлению подвергаются чиновники. В случае невыполнения плановых показателей им угрожают наказаниями вплоть до увольнения и даже заведения уголовных дел.

По словам одного из работников районного хокимията Хорезмской области, давшего интервью⁷ Узбекскому форуму, «каждое утро в 7 часов проводятся совещания в областном хокимияте, где собираются ежедневные сводки о сборе хлопка. Эти утренние отчеты отправляются в офис президента. В час дня Шухрат Ганиев, Советник президента по вопросам аграрного развития, проводил совещания в Zoom, в которых участвовали хокимы, их заместители и руководители секторов районов и областей. Ганиев заслушал доклады о ходе сбора хлопка, отчитал глав отстающих районов и потребовал ускорить темпы уборки».

В середине сентября в интернет утекла и набрала большое число просмотров видеозапись⁸ Zoom-конференции, которую проводил Шухрат Ганиев. В ходе совещания советник президента отчитал хокимов отстающих областей за низкие темпы уборки и нехватку сборщиков. Ганиев упомянул, что несколько областей не смогли мобилизовать десятки тысяч сборщиков и значительно отставали от графика сбора урожая. В частности, он отметил, что «из необходимых 220 тысяч сборщиков в Кашкадарье вышли только 140 тысяч, а в Бухаре из требуемых 160 тысяч – только 100 тысяч». В ходе совещания Ганиев угрожал главам регионов уголовным преследованием за неспособность организовать своевременный и успешный сбор урожая: «Фергана, по графику вы должны собрать 11500 тонн, а собрали только 8300. Бешарик, Багдад, Язаван, Риштан, Куштепа, Узбекистан – вызывайте хокимов в прокуратуру. Заводите дело на хокима Кувинского района...»



A farm worker transports cotton branches for heating in households. Andijan region, November 2023. © Uzbek Forum.

6 Uz Daily, 9 декабря 2023, Узбекистан в 2023 г выросил 8,2 млн тонн зерна, 3,8 млн. тонн хлопка: <https://www.uzdaily.uz/ru/post/81902>.

7 Интервью с работником хокимията, 10 октября 2023, в архиве Узбекского форума.

8 Eltuz, September 17, 2023, Paxta2023: Shuhrat G'aniyevdan navbatdagi "маскер-класс": <https://www.youtube.com/watch?v=Mrh3rfxYtIM>.



Сборщица хлопка, Андижанская область, октябрь 2023. © Uzbek Forum

- 3 -

РАСЦЕНКИ ЗА ТРУД СБОРЩИКОВ ХЛОПКА

В отличие от прошлых лет, правительство не опубликовало официальные расценки за сбор хлопка, что вызвало сумятицу среди фермеров и сомнения у части сборщиков, стоит ли им заниматься на работы. В первую неделю сбора хлопка фермеры не знали, сколько платить сборщикам, так как расценки всегда устанавливались государством и сообщались фермерам в августе, до начала сбора урожая. В начале сентября 2023 года появились публикации, что сборщики будут получать до 2100 сумов (\$0,17 US) за килограмм на первом этапе и 2600 сумов (\$0,21 US) на втором этапе⁹ сбора хлопка, но на следующий день эта информация была опровергнута.¹⁰ В начале сентября 2023 года Министерство сельского хозяйства заявило, что «на данный момент расценки не установлены. Идет процесс согласования с министерствами».¹¹

Официально расценки не были объявлены, однако к середине сентября наблюдателям стало известно от фермеров, что в отсутствие рекомендаций от государства многие платили по прошлогодним ставкам, 1500 сумов (\$0,12 US) за килограмм собранного хлопка в начале сезона, и по 1800–2000 сумов (\$0,16 US) к середине сезона.

С учетом инфляции реальные доходы сборщиков в 2023 году оказались меньше, чем годом ранее, так как за прошедший год цены на базовые продукты питания и услуги выросли на 10-30%.¹²

9 Расценки ниже на первом этапе сбора урожая, когда хлопка на полях много и сборщики могут заработать больше. В последующие месяцы хлопка на полях становится меньше, погода ухудшается и для сбора оставшегося хлопка требуется больше времени. Поэтому на более поздних этапах сбора урожая, чтобы привлечь достаточное количество сборщиков, расценки за их работу повышаются.

10 Repost, 4 сентября 2023: *Выяснилось, сколько заплатят сборщикам хлопка в Узбекистане в этом году:* <https://repost.uz/vot-i-tarifi-po-belomu-zolotu>.

11 Daryo.uz, September 4, 2023, *Қишлоқ хўжалиги вазирлиги пахта терими бўйича нархлар ҳақидаги хабарларни рад этди:* <https://daryo.uz/k/2023/09/04/qishloq-xojaligi-vazirligi-paxta-terimi-boyicha-narxlar-haqidagi-xabarlarini-rad-etdi>.

12 Gazeta.uz, 3 января 2024, *Инфляция в 2023 году — 8,77%. Как изменились цены в Узбекистане за последний год:* <https://www.gazeta.uz/ru/2024/01/03/inflation/>.

Нехватка сборщиков в 2023 году была, по-видимому, связана с относительно низкими расценками в сочетании с отсутствием ясности в отношении потенциального заработка.

Большинство опрошенных фермеров сказали, что хотя они и страдали от нехватки сборщиков, они не могли себе позволить поднять расценки за сбор хлопка, так как цены на хлопок не были известны до конца октября. Из-за этого они не могли рассчитать расходы на сборщиков в общей сумме своих затрат на производство хлопка. Еще одной причиной нехватки сборщиков, о которой говорили респонденты, являлась потенциальная возможность заработать больше на других видах сельхозработ, что делало сбор хлопка менее привлекательным. Кроме того, за последние два года политика правительства по выделению земли более чем 600 тысячам сельских жителей «создала более 2 миллионов постоянных и сезонных рабочих мест», что также сократило количество доступных для найма сборщиков.¹³ Более того, в 2020 и 2021 годах десятки тысяч рабочих-мигрантов вернулись в Узбекистан из России и других стран в связи с пандемией, что увеличило в эти годы число сезонных рабочих, готовых собирать хлопок. С тех пор многие из них вернулись в Россию и в другие страны.¹⁴

Как объяснил один из сотрудников махалли в Зафарабадском районе Джизакской области, «люди были заняты работой на своих наделах. В нашей махалле много семей, члены которых работают за границей. Такие семьи не пойдут собирать хлопок. Кроме того, рядом с нами несколько прудов, где разводят рыбу, и люди работают там».¹⁵

Несколько опрошенных фермеров и представителей кластеров сказали, что четкого механизма, определяющего роль кластеров в найме сборщиков, не существует. Большинство кластеров не помогают фермерам найти и нанять сборщиков. Их участие ограничивается выделением наличных для их оплаты. И кластеры, и фермеры по-прежнему ожидают, что наймом сборщиков будут заниматься местные власти. Некоторые кластеры нанимают «бригадиров» для найма и координации группы сборщиков («бригады»), но, как оказалось, без повышения оплаты труда этого недостаточно для привлечения десятков тысяч сборщиков в каждом районе.

Бригадиры, нанятые кластером «Косон Бакст Текстиль» в Касанском районе Кашкадарьинской области, так описывают трудности найма сборщиков: «Мы уходили из дома в 6 утра и возвращались в полночь, агитируя людей на сбор хлопка. Было очень трудно найти 100-150 человек для формирования бригады». В конце декабря 2023 года бригадиры собрались у здания «Косон Бакст Текстиль», требуя выплатить им задолженность по зарплате за три месяца работы в период сбора хлопка.¹⁶

13 Заявление Правительства Узбекистана, 20 декабря 2022: <https://president.uz/ru/lists/view/5774>.

14 Daryo.uz, 12 сентября 2023, *Количество мигрантов из Узбекистана в России стало в 12 раз больше*: <https://daryo.uz/ru/2023/09/12/kolmcestvo-uzbekskih-migrantov-v-rossii-stalo-v-12-raz-bolse>.

15 Интервью с сотрудником махалли, Зафарабадский район, Джизакская область, 14 ноября 2023, в архиве Узбекского форума.

16 Радио Озодлик, 31, декабря 2023, *Paxta-2023: Klaster pulni bermayapti*: <https://www.youtube.com/watch?v=55idw1ICsOE>.

ВЫСОКИЙ РИСК ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА СБОРЩИКОВ ХЛОПКА

“ Если мне скажут собирать хлопок, ”
я пойду и буду это делать.

Административный контроль за сбором урожая, угрозы наказания хокимов, не выполнивших планы по сбору хлопка, а также требования к хокимам ускорить сбор урожая стали основными причинами принуждения сотрудников бюджетных учреждений и банков, от которых требовали либо собирать хлопок самостоятельно, либо платить замещающим сборщикам. Масштаб и степень принуждения сотрудников государственных организаций зависели от наличия добровольных сборщиков хлопка в определенных районах и на определенных этапах уборки урожая. (По мере сбора урожая, хлопка в полях становится меньше, и, следовательно, потенциальный заработок сборщиков снижается, что обычно компенсируется повышением расценок на более поздних этапах.)

В большинстве задокументированных случаев принуждения работники государственных организаций получали от своих работодателей и/или начальства приказ либо самостоятельно выходить на сбор хлопка, либо платить замещающим сборщикам за 7-10 дней работы. С учетом того, что среди работников и граждан в целом есть негласное понимание того, что отказ выполнить просьбу или указание начальства может привести к наказанию вплоть до увольнения, работники фактически принуждаются к подчинению.

Наблюдатели Узбекского форума зафиксировали значительный рост числа случаев принуждения бюджетников к сбору хлопка по сравнению с предыдущими годами, прошедшими после прекращения в 2021 году широкого распространения на сборе урожая иницируемого государством принудительного труда.¹⁷ Хотя центральное правительство больше не отдает приказы о принудительной мобилизации сборщиков напрямую, система административного принуждения и контроля стимулирует чиновников прибегать к принудительному труду в случае нехватки добровольных сборщиков. Главы областей, которым угрожал Советник президента Шухрат Ганиев, в свою очередь отдали приказы своим подчиненным отправить на сбор хлопка работников бюджетных организаций. Об этом свидетельствуют документы о применении принудительного труда в районах, названных Ганиевым на совещании отстающими.

В пяти областях, где проходил мониторинг, наблюдатели Узбекского форума зафиксировали случаи, когда местные чиновники принуждали работников бюджетных предприятий и банков выходить на сбор хлопка или давать деньги на наем замещающих сборщиков. Выводы мониторинга свидетельствуют о том, что число случаев принудительного труда выше всего там, где больше всего ощущалась нехватка добровольных сборщиков.

Хокимы не принуждали к выходу в поле работников образовательных и медицинских учреждений. Однако, в зависимости от области, работники крупных госпредприятий, включая компании водо-, газо- и электроснабжения, банки и агентства по делам молодежи¹⁸, районные казначейства, а также сотрудники районных хокимиятов и махаллей должны были лично участвовать в сборе хлопка или оплачивать наем замещающих сборщиков. В Хорезме и Каракалпакстане местные чиновники велели работникам госпредприятий собирать хлопок по выходным, а в Ферганской, Наманганской и Кашкадарьинской областях работникам коммунальных служб, банков, агентств по делам молодежи, местных казначейств и районных хокимиятов было приказано ехать на сбор хлопка с ночевкой на 10-15 дней или нанимать на 10 дней сборщиков. Некоторые из этих организаций в предыдущие два года не отправляли работников на сбор хлопка.

17 Uzbek Forum for Human Rights, March 10, 2022, *Cotton Campaign прекращает призыв к глобальному бойкоту хлопка из Узбекистана*: <https://www.uzbekforum.org/cotton-campaign-ends-its-call-for-a-global-boycott-of-cotton-from-uzbekistan/>.

18 Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан проводит государственную политику и реализует решения

правительства в молодежной сфере. Агентство входит в структуру Министерства по молодежной политике и спорту.



Если я откажусь, у меня будут
проблемы с начальством.



Наблюдатели Узбекского форума провели интервью¹⁹ с работниками Учкуприкской районной электросети Ферганской области. По словам одного из работников, «начальник сказал, что я должен идти собирать хлопок. Одних только женщин в селе недостаточно, чтобы собрать хлопок для фермера. Хлопок – это наше «богатство», и мы должны собрать его до наступления дождей и холодов, и если я откажусь, у меня будут проблемы с начальством. Он будет придираться к моей работе и может лишиться меня премии». В ответ на вопрос, наказывали ли его когда-либо раньше за отказ собирать хлопок, он ответил: «Нет, но я никогда раньше не отказывался. Если мне говорят собирать хлопок, я иду и собираю».



Сборщики в Нишане, Кашкадарья, 7 октября 2023. © Elena Urlaeva

Наибольшее число сообщений о принуждении работников к сбору хлопка или оплате замещающих сборщиков было зафиксировано в Наманганской и Кашкадарьинской областях. Больше всего таких случаев Узбекский форум обнаружил в нескольких районах Наманганской области, где ощущалась самая большая нехватка сборщиков.

Наблюдатели Узбекского форума не работали на местах в Намангане. Тем не менее, благодаря утечкам документов, аудиозаписей и проведению телефонных интервью, они смогли верифицировать сообщения о принудительной мобилизации работников государственных и банковских предприятий области. Согласно всего лишь одному документу, датированному 4 октября 2023 года, 13 банкам Наманганской области было поручено найти 1850 человек для сбора 111 тысяч тонн хлопка. В документе подтверждается, что 1448 сборщиками, являвшимися либо сотрудниками банка, либо нанятыми ими замещающими сборщиками, было в этот день собрано 82182 тонны хлопка.²⁰ Это означает, что каждый региональный филиал банка должен был найти в этот день от 50 до 200 сборщиков. Один из наблюдателей Узбекского форума, представляясь сборщиком, ищущим работу, обзвонил несколько сотрудников банка, чьи данные были указаны в документе, чтобы выяснить, как банковские работники нанимают замещающих сборщиков. Один из работников подтвердил наблюдателю, что банк действительно ищет сборщиков хлопка и начал договариваться с наблюдателем о цене, которую он готов заплатить за выход в поле вместо него.

В середине сентября работники махалли из Намангана опубликовали в Телеграм-канале независимого узбекского новостного ресурса Eltuz, письмо, в котором говорилось, что несмотря на все их усилия, они не могут найти необходимое количество сборщиков. «Хокимият не может это понять... Нам угрожают. Но если людей нет, откуда мы их возьмем?», – говорится в письме.²¹

Не все работники, отправляемые на сбор хлопка, идут в поля принудительно. В менее населенных регионах, таких как Джизак и Сырдарья, где обычно есть трудности с поиском достаточного числа сборщиков, был организован машинный сбор хлопка, в то время как сборщики из других регионов нанимались в хокимиятах добровольно.²²

19 Интервью с работником местного офиса электросетей, Ферганская область, 8 октября 2023, в архиве Узбекского форума.

20 Документ в архиве Узбекского форума.

21 Телеграм-канал Eltuz, 13 сентября 2023: <https://t.me/eltuz2022/23>

Десятки работников махаллей, с которыми разговаривали наблюдатели Узбекского форума, говорили, что они сначала пытаются найти стимулы для мотивации местных жителей наниматься на сбор хлопка, предлагая им дополнительную оплату. Жительница махалли в Учкуприкском районе Ферганской области, собиравшая хлопок в течение месяца, сказала, что махалля предложила ей дополнительно 70 тысяч сумов в день в начале сезона, и 100 тысяч сумов и литр масла в день во второй половине октября. Подобные стимулы используются для того, чтобы нанять и удержать добровольных сборщиков.

“ Мы не знаем, куда жаловаться ”

Один из фермеров Папского района Наманганской области рассказал узбекскому форуму, что местный хокимият отправил работников местной водораспределительной станции собирать хлопок на **своей** ферме. Несмотря на то, что все респонденты, по их словам, знали о том, что принудительная отправка на сбор хлопка незаконна, фермеры поставлены в трудное положение, когда они вынуждены либо соглашаться на то, что работающие на их полях сборщики отправлены туда принудительно и подвергаться риску судебного преследования, либо не выполнить производственные планы и подвергнуться наказанию со стороны чиновников и/или кластеров. «Они (сборщики хлопка) плохо собирают хлопок, но я не могу делать им замечания, чтобы они не пожаловались (властям)», - говорит фермер.²³

По мере того, как давление властей, требующих выполнения плановых показателей, росло, усиливались и угрозы, с помощью которых людей принуждали собирать хлопок или искать себе замену. Временами эти угрозы становились крайне агрессивными. 15 октября 2023 года узбекское новостное агентство Effect.Uz опубликовало аудиозапись²⁴ разговора милиционеров Папского района Наманганской области, обсуждавших, как им найти сборщиков хлопка. В разговоре, изобилующем нецензурными выражениями, некто (по-видимому, старший офицер) требует от своих подчиненных «нанять к завтрашнему дню 20 сборщиков за 50 тысяч сумов», утверждая, что он сам уже отправил на сбор хлопка членов своей семьи.

Некоторые районные предприятия Кашкадарьинской области отправляли своих сотрудников на сбор хлопка с ночевками. Например, в Миришкорском районе хлопок собирали работники различных бюджетных организаций, среди которых были и сотрудники МЧС.

В середине сентября Радио Озодлик опубликовало видеосообщение работников лесного хозяйства Дехканобадского района Кашкадарьинской области, в котором они жаловались на то, что их отправили на сбор хлопка, в то время как у них самих много срочной работы. «Департамент экологии Кашкадарьинской области сказал нам идти собирать хлопок. Но у нас полно своей работы. Чем мы должны заниматься? Мы не знаем, куда жаловаться. Нам говорят, что мы обязаны ехать на сбор хлопка. Но мы работаем с утра до вечера. Мы должны чинить трубы, поливать молодые деревья. Мы просим хокима и президента помочь нам. Если мы пойдем собирать хлопок, деревья засохнут», - говорится в видео.²⁵

14 сентября в Телеграм-канале блогера Шухрата Шокиржоновна было опубликовано сообщение²⁶ со ссылкой на работника ТЭЦ Муборекского района Кашкадарьинской области о требовании каждому работнику сдать 1 млн. сумов на сбор хлопка. «Начальники говорят нам сдавать деньги на сбор хлопка, они говорят, что каждый должен заплатить миллион сумов на человека за два месяца. Такое возможно?», - спрашивается в сообщении.

6 октября на сайте Eltuz было опубликовано сообщение²⁷ о том, что «директор Управления казначейства Кашкадарьинской области (структура Министерства финансов) приказал каждому работнику городского и районных офисов сдать по 1 млн. сумов на «наем сборщиков».

22 На момент написания данной статьи неизвестно, какая доля хлопка была собрана машинным способом в 2023 году.

23 Интервью с фермером Папского района Наманганской области, 27 сентября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

24 Effect.Uz, 15 октября 2023, ПАХТА ҚУЛЛИГИ, МАЖБУРИЙ МЕҲНАТ! ИИБ ХОДИМЛАРИ КАМПАНИЯ ФАОЛЛАРИ: https://www.youtube.com/watch?v=N4IOx7Hg_Y_M.

25 Ozodlik Телеграм-канал Sizdan, 23 сентября 2023 г.: <https://t.me/sizdantelegram/44018>.

- 26 Сообщение в Телеграм-канале Шухрата Шокирджонова, 14 сентября 2023: <https://t.me/shokirjonov/5470>.
- 27 Телеграм-канал Eltuz, 6 октября 2023, *ҚАШҚАДАРҒАДАГИ ҒАЗНАЧИЛАР КАТТАСИ ХОДИМЛАРДАН ПАХТА УЧУН 1 МИЛЛИОН СЎМДАН ЙИҒИБ ОЛМОҚДА*: <https://t.me/eltuz2022/24134>.



Вместо того, чтобы покупать еду своим детям, я отдал из семейного бюджета 1 миллион сумов на сбор хлопка



Наблюдатель Узбекского форума поговорил с двумя работниками газораспределительной компании «Худудгаз Кашкадарья» в Касбийском районе Кашкадарьинской области, которые наняли сборщиков хлопка на 10 дней, заплатив им 100 тысяч сумов в день. «Вместо того, чтобы покупать еду своим детям, я отдал из семейного бюджета миллион сумов на сбор хлопка. Наверно, я мог отказаться, но я знаю, что начальнику это не понравится, он начнет придираться к моей работе и выискивать недостатки», – говорит работник.²⁸

В Нишанском районе Кашкадарьинской области наблюдатели Узбекского форума задокументировали сбор хлопка сотрудниками бюджетных организаций из города Карши и других районов Кашкадарьинской области. Один из сборщиков сообщил наблюдателям, что большинство из тех, кто приехал на сбор хлопка, были наняты работниками бюджетных организаций, в основном – Талимарджанской электростанции.²⁹

Правозащитница Елена Урлаева также сообщила об использовании принудительного труда сборщиков в Нишанском районе Кашкадарьинской области. «С 13 сентября 2023 года 150 работников дорожной службы были принудительно отправлены на сбор хлопка. Это группа сборщиков от «Узавтойол» (входит в Министерство транспорта) из различных городов в Кашкадарьинской области, включая Мубарек, Касби, Яккабад, Шахриябз и Китаб. Сборщики спали в Миришкорском районе в старых бараках в антисанитарных условиях и работали с утра до позднего вечера».³⁰

На сбор хлопка были отправлены работники нескольких государственных коммунальных служб в Фергане и сотрудники махаллей в Бувайдском и Учкуприкском районах Ферганской области. Агентство по делам молодежи в Фергане сообщило своим сотрудникам, что каждый из них должен найти двух сборщиков и отправить их на сбор хлопка в выходные. На скриншоте³¹ сообщения в Телеграме Ферганского агентства по делам молодёжи от 9 октября 2023 года можно прочитать: «Завтра нужно привести двоих человек. Это обязательно. Собираемся в 7 утра у Дворца искусств, явка должна быть 100%, и не выдумывайте никаких отговорок».

Агентство по делам молодежи Нукуса написало Радио Озодлик: «Городские власти заставляют нас искать людей для сбора хлопка. Каждый сотрудник должен найти трех человек на 15 дней. Так как мы на работе, мы платим сборщикам из своего кармана. Сборщики просят по 100 тысяч сумов в день. Мы должны заплатить по 1,5 млн. сумов на человека. Наш уважаемый президент говорит на трибуне ООН, что с принудительным трудом покончено. Однако администрация Нукуса действует вопреки политике главы нашего государства».³²

Узбекский форум поговорил с сотрудницей Детского республиканского санатория в Ходжели, Каракалпакстан, которая рассказала, что с середины октября сотрудников отправляют по выходным на сбор хлопка. По ее словам, она платила 70 тысяч сумов в день за работу сборщика в выходные.

Предположительно в ответ на поток сообщений в соцсетях о принуждении к сбору хлопка, Бобур Бекмуродов, руководитель квази-государственной НПО - национального движения «Юксалиш» и член парламента Узбекистана, опубликовал обращение с призывом покончить с принудительным сбором хлопка, заявив: «В эти дни предметом общественной дискуссии стали случаи незаконного привлечения людей к сбору хлопка. Эта практика должна быть полностью прекращена. Мы должны избавиться от старых подходов к управлению».³³



Сообщения Молодежного агентства Ферганы в адрес Радио Озодлик с описанием принудительной отправки на хлопок. Фото из соцсетей, 9 октября 2023 г.

28 Интервью с двумя работниками газовой компании Hududgaz, Касбийский район, Кашкадарьинская область, 18 сентября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

29 Интервью с работниками, 10 октября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

30 Электронное письмо в адрес Узбекского форума от Елены Урлаевой, 1 декабря 2023 г., в архиве Узбекского форума.

31 Скриншот сообщения в архиве Узбекского форума.

- 32 Сообщение в Телеграм-канале Ozodlik, Sizdan, 21 сентября 2023 г.: <https://t.me/sizdantelegram/44075>.
- 33 Kun.uz, October 4, 2023, *Жойларда пахтага мажбурлаш ҳолатлари кузатиляпти. Депутат бунга батамом барҳам беришга чақирди*: <https://kun.uz/news/2023/10/04/joylarda-paxtaga-majburlash-holatlari-kuzatilyapti-deputat-bunga-batamom-barham-berishga-chaqirdi>.

УЧАСТИЕ МАХАЛЛЕЙ В СБОРЕ ХЛОПКА



Мы когда-нибудь
избавимся от хлопка?



Комитеты махаллей, несмотря на то что формально они являются независимыми, подчиняются местным властям или хокимиятам и традиционно являются основными органами по формированию бригад сборщиков среди жителей махалли. Руководители махаллей получают от хокимиятов указания по точному числу сборщиков, которые должны выйти в поле в каждый конкретный день в течение всего сезона сбора хлопка, чтобы выполнить план. Председатели махаллей обязаны участвовать в совещаниях, посвященных ходу сбора хлопка и регулярно отчитываться перед хокимами о количестве нанятых ими сборщиков.

Так как махалли отвечают за распределение детских пособий и социальных выплат семьям с низким достатком, у них есть списки таких семей и исторически им поручается (формально или нет) привлекать членов малообеспеченных семей к сбору хлопка, как это было и в 2023 году.

В связи с тем, что фонды, выделяемые на социальную поддержку жителей махалли ограничены, и число людей, нуждающихся в такой помощи превышает число тех, кого махалля может поддерживать, у махалли есть эффективный инструмент давления на тех жителей, кто получает выплаты от государства, чтобы заставлять их выходить на сбор хлопка, так как именно махалля утверждает список получателей социальных выплат. Сотрудники махалли признавали в разговоре с наблюдателями Узбекского форума, что когда добровольных сборщиков сильно не хватает, им приходится прибегать к давлению на жителей, сообщая им, что «возможно у нас не хватит денег на то, что платить вам пособия в следующем полугодии».³⁴

Председатель одной из махаллей пояснил: «Мне сложно найти сборщиков, а хокимият постоянно требует, чтобы мы выводили людей в поле. Откуда я их возьму, если люди не хотят? Когда сбор хлопка начинается, люди выходят добровольно, а сейчас они уже не хотят. Люди устали. Жаль, конечно. В полях еще много хлопка, но люди не хотят выходить собирать второй урожай. В этом году людей нет. Мне поручили вывести в поле 70 сборщиков, но я с трудом могу найти 30-40. На совещаниях в хокимияте нас ругают, но мы к этому привыкли. Теперь люди знают, что силу применять нельзя, и для махаллей всё труднее находить сборщиков. Надо либо повышать зарплаты сборщикам, либо собирать хлопок машинами».³⁵



Мы устали от давления
и оскорблений.



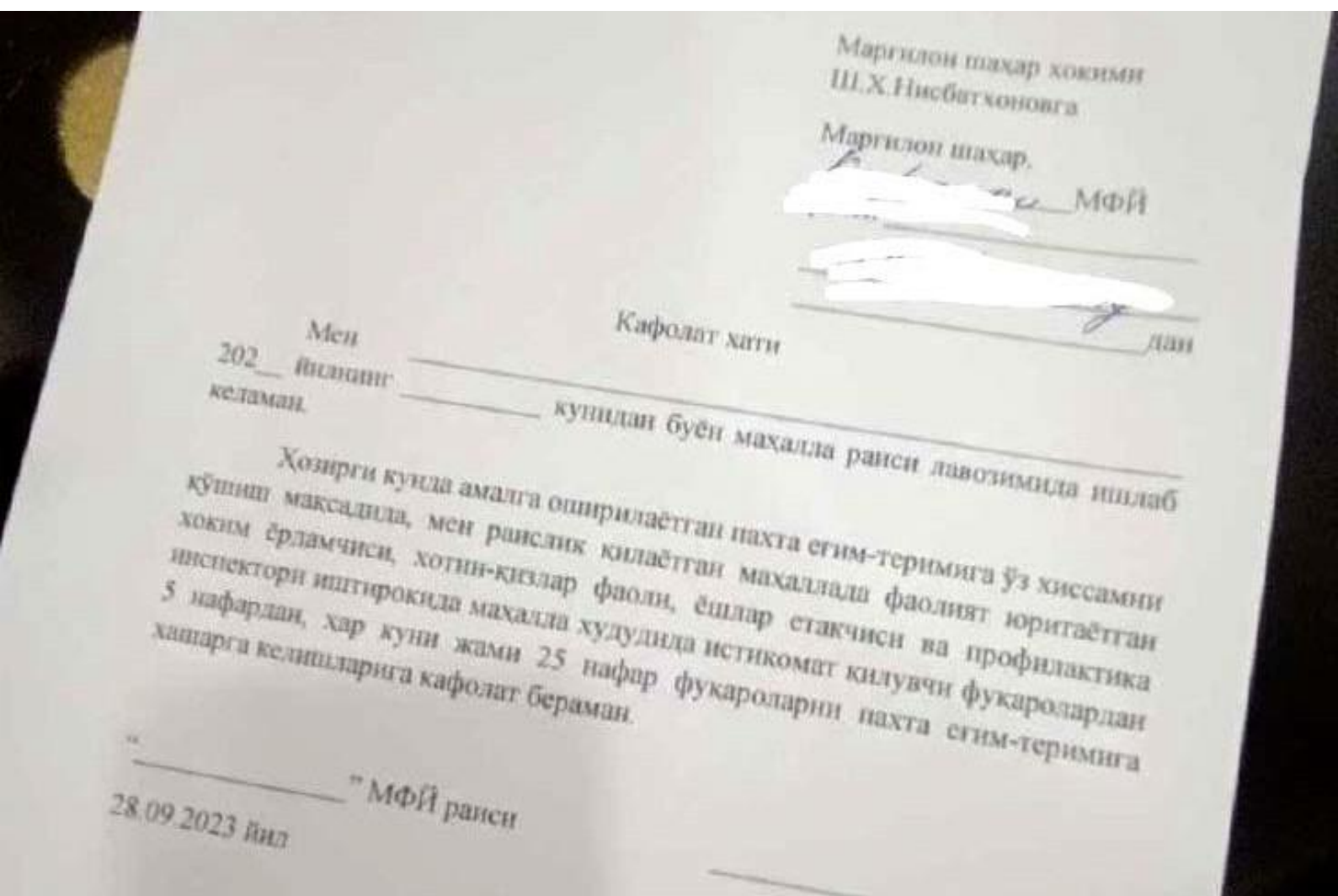
Сотрудники махаллей признают, что многолетняя кампания правительства по информированию населения о запрете принудительного труда привела к тому, что люди понимают, что принуждение к сбору хлопка незаконно. Это ставит сотрудников махаллей в трудную и противоречивую ситуацию, когда, с одной стороны, они будут наказаны, если не выведут в поле достаточное количество сборщиков, а с другой стороны, им грозит преследование за принуждение к сбору хлопка, если мобилизованные сборщики будут возмущаться.

Большинство опрошенных сотрудников махаллей жаловались на трудности с набором сборщиков и на давление со стороны хокимиятов, включая публичные оскорбления и угрозы во время совещаний. 24 сентября Eltuz получил письмо от работника махалли Узбекистанского района Ферганской области, так описывающего ситуацию: «Мы устали от давления и оскорблений. Каждый раз одно и то же».

-
- 34 Интервью с сотрудником махалли, 10 октября 2023 г., в архиве Узбекского форума.
- 35 Интервью с председателем махалли, Андижанская область, 7 ноября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

Письмо сопровождалось 14-минутным видео с совещания в хокимияте³⁶, посвященном ходу сбора хлопка. На видео хоким Узбекистанского района Шерзод Юлдшев называет сотрудников махалли и их помощников «беспринципными идиотами» и «скотами». Он обвинял их в «недостаточной инициативности» и угрожал уволить за то, что они не смогли набрать достаточно сборщиков. На видео Юлдшев обращается к работникам махаллей и помощникам хокима: «Хлопок созрел. Он ждет, когда его соберут. Никто из вас не попытался нормально организовать сбор хлопка. Вы бессовестные лентяи».

Несколько сотрудников махаллей направили в СМИ открытые письма³⁷, в которых выразили возмущение таким отношением к себе и давлением со стороны начальства в хокимиятах. В письме, опубликованном Eltuz говорится: «Мы обращаемся из города Маргилана, Ферганской области. Работников махаллей принуждают дать письменную гарантию, что они найдут 25 сборщиков в день. Как можно требовать написать такое письмо, если наш уважаемый президент подчеркивает мировому сообществу, что принудительный труд в Узбекистане искореняется? Это противоречит политике нашего уважаемого президента! Мы просим власти взять ситуацию под свой контроль и прекратить эту практику».



Письмо от сотрудников махалли от 28 сентября 2023 г., адресованное Шукурulloхону Нисбатхонову, хокиму Маргилана Ферганской области. Текст письма: «Я работаю председателем махалли с _____. Для поддержки сбора хлопка, обязуюсь вместе с сотрудниками моей махалли найти по пять сборщиков среди жителей нашей махалли. Таким образом, я гарантирую, что на сбор хлопка придут 25 жителей».

36 Eltuz, 24, сентября 2023, г. O'zbekiston tumani hokimidan "Mini master klass": <https://www.youtube.com/watch?v=gSSGRw4DLoY>.

37 Телеграм-канал Eltuz, письмо сотрудников махалли, 5 октября 2023 г.: <https://t.me/eltuzportali/3119>.

ФЕРМЕРЫ ЗАЖАТЫ МЕЖДУ КЛАСТЕРАМИ И ГОСУДАРСТВОМ

“ Условия контракта никогда со мной не обсуждались ”

В сельском хозяйстве Узбекистана с советских времен сохраняется так называемая «распределительная система». В рамках этой системы фермеры, заключившие с государством договоры долгосрочной аренды земли, обязаны выращивать на ней хлопок и зерновые вне зависимости от ее пригодности для выращивания этих культур и от того, выгодно ли это самим фермерам. Около одного миллиона гектаров обрабатываемых земель (70% от всех орошаемых земель в стране) отведено под выращивание хлопчатника. Несмотря на то, что государство обязалось отменить квоты, признанные основными драйверами использования принудительного труда, оно по-прежнему устанавливает квоты на производство хлопка. Приватизация хлопкового сектора и создание кластеров также не привели к отмене государственных квот на участках земли, которыми теперь управляют кластеры.

Представители некоторых кластеров выразили горячее желание отказаться от государственного регулирования и начать движение в сторону свободных рыночных реформ. Руководитель одного из кластеров заявил, что «Необходимо отказаться от распределения посевных культур, отказаться от производственных квот не только для хлопка, но и для остальных культур. Переработчики (кластеры) будут покупать хлопок, пшеницу и шелковые коконы на свободном рынке. Фермеры возлагают всю вину на кластеры, но нынешние проблемы как фермеров, так и кластеров являются следствием существующей системы, которая остро нуждается в изменении».³⁸

В октябре и ноябре 2023 года наблюдатели Узбекского форума провели 44 подробных интервью с фермерами, выращивающими хлопок и зерно во всех пяти регионах, что обнажило серьезные проблемы в хлопковом секторе Узбекистана, причиной многих из которых является отсутствие у фермеров самостоятельности в большинстве вопросов производства. Так как в каждом районе работает, как правило, всего один кластер, у фермеров есть всего один покупатель, с которым он может заключить контракт, что и происходит в начале каждого года. При заключении контракта фермерам не гарантируется минимальная цена, по которой они смогут продать свой хлопок, хотя плановые показатели контракт устанавливает.

Распределительная система и условия договора аренды земли не позволяют фермерам отказаться производить хлопок. При выращивании хлопка большинство фермеров полагаются на выдаваемые кластерами ссуды, которые идут на закупку таких критически важных ресурсов, как удобрения и дизельное топливо. Фактически фермеры привязаны к кластерам, покрывающим до 60% предварительных затрат на выращивание хлопка. Как правило, кластеры не вкладывают свои средства в выращивание хлопка, они получают под низкий процент ссуды из государственного сельскохозяйственного фонда. По условиям контрактов между фермерами и кластерами, кластеры обязаны обеспечивать фермеров ресурсами для выращивания хлопка, предоставлять машины для полевых работ, финансировать оплату работников, включая сборщиков хлопка.³⁹

Одной из основных проблем, про которую говорили фермеры Узбекскому форуму, являются завышенные цены, по которым кластеры обеспечивают фермеров ресурсами. По оценкам фермеров, цены кластеров на 20-30% выше рыночных. Почти все опрошенные фермеры сказали, что основной причиной высоких затрат на производство хлопка являются завышенные цены на семена, удобрения и топливо, которые они обязаны приобретать у кластеров.

³⁸ Интервью с представителем кластера в Андижанской области, 2 ноября 2023, в архиве Узбекского форума.

³⁹ Копия будущего контракта на доставку и закупку хлопка-сырца и семян хлопчатника, 27 сентября 2023, в архиве Узбекского форума.



Бекзоджон Ибрагимов, хоким Бувайдинского района Ферганской области, раздает подарки соорщикам хлопка; 8 сентября 2023 г.

© Buvayda.info

Те фермеры, у которых есть собственные средства на закупку сельскохозяйственного сырья и материалов на открытом рынке, смогли снизить стоимость производства своего хлопка, но таких фермеров явное меньшинство. Там, где у фермеров есть своя техника и средства, себестоимость выращивания хлопка у них ниже, чем у фермеров, которые «привязаны» к кластерам. Один из фермеров Мингбулокского района Наманганской области, член кооператива по выращиванию хлопка, говорит, что их хлопок приносит больше прибыли, потому что фермеры покупают все вскладчину по рыночным ценам.⁴⁰

На финансовом положении фермеров негативно сказались массовые задержки оплаты кластерами за хлопок, поставленный осенью 2022 года. Со многими фермерами кластеры полностью расплатились только в середине или в конце 2023 года. 13 января 2023 года Совет фермеров – связанная с правительством организация, члены которой не избираются, направила в Генеральную прокуратуру письмо с просьбой предоставить фермерам отсрочку по уплате налогов в связи с тем, что налоговые органы инициировали принудительное списание задолженности с фермеров. В своем обращении Совет указал, что около 30 тысяч фермерских хозяйств – подавляющее большинство производителей хлопка – еще не получили полной оплаты за произведенный и поставленный ими в 2022 году хлопок и, следовательно, не имеют средств для уплаты налогов.⁴¹ Кластеры оправдывали задержку оплаты общемировым спадом использования хлопка и снижением цен на хлопок и волокно.⁴²

Еще одной проблемой, о которой говорят фермеры, является невозможность выбора ими кластера, которому они продают хлопок. В связи с тем, что зачастую в каждом районе работает всего один кластер, фермеры географически ограничены в выборе из-за расстояний между полями и хлопкоочистительными заводами или пунктами приема хлопка, что требует дополнительного расхода топлива и, следовательно, увеличивает общую себестоимость продукции. Невозможность подписания контракта с другим кластером значительно подрывает переговорные позиции фермеров при обсуждении условий их контрактов.

Даже в тех случаях, когда у фермеров есть возможность поставлять свой хлопок другому кластеру, Узбекский форум фиксировал несколько случаев оказания местными хокимиятами давления на фермеров с требованием поставлять хлопок только своему районному кластеру. Давление может оказываться даже в тех случаях, когда кластер не выполняет условия контракта и задерживает оплату поставленного хлопка или задерживает поставку удобрений, что негативно сказывается на урожае и может привести к срыву производственных показателей. Кроме потери прибыли, невыполнение плановых показателей может повлечь за собой наказания для фермеров со стороны правительственных чиновников, вплоть до разрыва договора аренды земли.

40 Телефонный разговор с фермером, 4 января 2024 г.

41 Письмо Совета фермеров, 13 января 2023 г., в архиве Узбекского форума.

42 Gazeta.uz, 18 августа 2023, *Кластеры понесли ущерб на 6 трлн сумов из-за разницы цен на хлопковое сырьё* — президент: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/08/18/textile/>.

Давление и вмешательство в процесс производства хлопка со стороны государства распространяется и на кластеры. Непонятно, что заставляет местных чиновников действовать от имени или в интересах отдельных кластеров, хотя широко известно, что многие кластеры в Узбекистане имеют связи с правительственными чиновниками.⁴³

Один из фермеров, у которого контракт с кластером «Сангзор» в Дуслыкском районе Джизакской области рассказал, что фермеры были недовольны кластером из-за задержек в оплате и завышенных цен на дизельное топливо и удобрения. В итоге он и еще несколько фермеров подписали в начале 2022 года контракт на производство хлопка с кластером «Кентекс», расположенном в соседнем Зафарабадском районе, также в Джизакской области, но «на «Кентекс» начали оказывать давление, и он аннулировал наши контракты, после чего нам пришлось снова подписывать контракт с «Сангзором».⁴⁴

Такая степень вовлеченности и вмешательства местных властей в работу частного сектора не просто крайне необычна, но и потенциально экономически разрушительна как для кластеров, так и для фермеров. В Риштанском районе Ферганской области один из фермеров рассказал Узбекскому форуму, что его поля расположены близко к пункту приема хлопка, принадлежащему кластеру из соседнего, Бувайдинского, района. Однако хоким Риштанского района не разрешил ему поставлять хлопок бувайдинскому кластеру, так как фермер работает на земле, относящейся к кластеру Руштинского района.⁴⁵

“ Официально кластер цену так и не назвал ”

Половина опрошенных фермеров сообщила, что у них нет копии их контракта с кластерами, подписанного в начале 2023 года. Один из фермеров Касбийского района Кашкадарьинской области попытался получить копию подписанного им в начале года контракта с «Индорама Агро» – кластером, работающим в Кашкадарьинском и Сырдарьинском районах. В сентябре, когда фермер начал поставлять хлопок, он захотел посмотреть условия своего контракта, однако кластер отказался предоставить ему копию. Представитель кластера сказал фермеру, что контракт отправлен в хокимият «на регистрацию». Фермер отправил письменный запрос Генеральному директору «Индорама Агро» Дипаку Райне с просьбой выдать ему копию контракта, однако к моменту написания данной статьи ответа он так и не получил.⁴⁶

Отсутствие самостоятельности фермеров, связанное с их зависимостью как от государства, так и от кластеров и, как следствие, невозможность ведения переговоров – наиболее острые проблемы для фермеров хлопкового сектора, некоторые из которых сами признались в 2023 году Узбекскому форуму, что они даже не читают свои контракты, так как все равно у них нет выбора. Как сказал один из фермеров, «контракт был подписан в начале года, я его подписал, поставил печать, но даже не читал, поэтому я даже не знаю, что в нем написано. Условия контракта никогда со мной не обсуждались. Они сказали, что когда кластер подпишет контракт, нам дадут его копию. Нам так ее и не дали. Но в контракте не была указана цена на хлопок и цена на удобрения и топливо. Они сказали, что в этом году цена на хлопок будет примерно такая же, как в прошлом году, около 8500 сумов (\$0.69 US). Но официально кластер цену так и не назвал».⁴⁷

43 Ozodlik, 5 января 2021 г., *Ери тортиб олинайтган қизириқлик 500 фермер вақиллари Олий Мажлисга арз қилиб борди*: <https://www.ozodlik.org/a/yeri-tortib-olinayitgan-qiziriqlik-500-fermer-vakillari-oliy-majlisga-arz-qilib-bordi/31034743.html>.

44 Интервью с фермером, Дуслыкский район Джизакской области, 4 ноября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

45 Интервью с фермером, Риштанский район Ферганской области, 16 октября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

46 Письмо фермера госп. Дипаку Райне, 27 сентября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

47 Интервью с фермером, Дуслыкский район Джизакской области, 1 ноября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

ЗАКУПОЧНЫЕ ЦЕНЫ НА ХЛОПОК В 2023 ГОДУ



Я скоро разорюсь



В январе 2023 года президент издал постановление «О дополнительных мерах по дальнейшей поддержке деятельности производителей хлопка-сырца», которое запрещало органам государственной власти незаконно вмешиваться в работу кластеров и оказывать воздействие на их отношения с фермерами, хотя в постановлении никак не упоминается запрет чиновникам вмешиваться в работу фермеров.⁴⁸

Летом 2023 года кластеры обратились к государству с просьбой снизить закупочные цены на хлопок в связи с падением мировых цен. В соответствии с январским постановлением президента, Министерство сельского хозяйства опубликовало в середине сентября заявление о том, что в 2023 году цены на хлопок-сырец отныне будут определяться в соответствии с рыночными принципами, исходя из состояния земли в данной местности, затрат фермеров на выращивание хлопка, а также спроса и предложения на рынке на основе соглашения сторон, то есть фермеров и кластеров.⁴⁹ Такое изменение политики привело к крайней неопределенности положения фермеров, уже подписавших контракты с кластерами в начале 2023 года, полагая, что закупочные цены на хлопок будет устанавливать государство.

19 октября 2023 года министр сельского хозяйства Азиз Воитов объявил: «Уважаемые фермеры и кластеры, сегодня вы действуете в условиях рыночной свободы. Только покупатель и продавец вправе определять цену товара».⁵⁰ Он подчеркнул, что правительство Узбекистана больше не будет регулировать цены на хлопок, которые отныне будут определяться в соответствии с законами рыночной экономики. «Иногда в министерство обращаются фермеры с просьбой установить обязательную закупочную цену. Но мы не имеем права принуждать компании покупать хлопок по определенной цене: сотрудничество должно быть взаимовыгодным — никто не должен нести убытки», - заявил Воитов.⁵¹ 25 октября 2023 года Воитов был отправлен в отставку, и Счетная палата инициировала проверку Министерства сельского хозяйства. Позднее Воитов был арестован по подозрению в совершении хищения путем присвоения или растраты в особо крупном размере, а также в злоупотреблении властью или служебным положением с причинением особо крупного ущерба.⁵²

Большинство фермеров, с которыми наблюдатели разговаривали в октябре и ноябре 2023 года, все еще ожидали, что правительство объявит минимальную закупочную цену, что стало бы основой для ведения переговоров с кластерами. Все фермеры, опрошенные Узбекским форумом, сказали, что у них практически нет возможности повлиять на цену за хлопок уже поставленный кластерам. Кроме того, когда они в начале года подписывали контракты с кластерами, когда закупочные цены еще были неизвестны, фермеры получили предоплату, и уже в значительной степени потратили ее на выращивание хлопка. В этих обстоятельствах фермеры оказываются в уязвимом положении, будучи практически не в состоянии повлиять на цену за уже сданный хлопок.

Один из фермеров пояснил: «Основная проблема в том, что цена на хлопок неизвестна до сих пор. Фермеры хотят знать закупочную цену в начале года, чтобы рассчитать свои затраты. У фермера нет собственных денег, поэтому он вынужден покупать топливо и удобрения по завышенным ценам у кластера. Если у фермера есть деньги, он может купить всё это на рынке. Этим летом я отказался покупать дизель у кластера и нашел деньги, чтобы купить его подешевле на рынке. Но у большинства фермеров денег нет».⁵³

48 Постановление Президента Республики Узбекистан, No. PP-23, 26 января 2023 г.: <https://lex.uz/ru/docs/6373132>.

49 Kip.uz, 17 сентября 2023 г., Энди пахта нархи эркин бозор тамойиллари асосида белгиланади: <https://kun.uz/74735401#!>.

- 50 Пост в Телеграм-канале Министерства сельского хозяйства, 19 октября 2023 г.: <https://t.me/uzagroministry/13923>.
- 51 Gazeta.uz, 20 октября 2023 г.: *Минсельхоз Узбекистана назвал минимальную ожидаемую цену на урожай хлопка*: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/10/20/cotton/>.
- 52 Kun.uz, 18 декабря 2023, г. *Экс-министр Азиз Воитов арестован – источник*: <https://kun.uz/ru/news/2023/12/18/eks-ministr-aziz-voitov-arestovan-istochnik>.
- 53 Интервью с фермером Янгибазарского района Хорезмской области, 1 ноября 2023 г., в архиве Узбекского форума.



Cotton fields in Andijan, September 2023. © Uzbek Forum

Ситуация в 2023 году оказалась далека от того, что обещал Воитов. В итоге закупочная цена была в одностороннем порядке установлена кластерами, скорее всего, по согласованию с хокимиятами и Министерством сельского хозяйства, которое отвечает за заключение контрактов между фермерами и кластерами. Фермеры получили от кластеров письма, где им объявлялась цена, не подлежащая обсуждению, в диапазоне от 6000 до 8500 сумов за килограмм хлопка.

В Телеграм-каналах появились десятки комментариев фермеров из самых разных районов, где они жаловались на то, что хокимияты, иногда совместно с работниками Департамента сельского хозяйства принуждали фермеров соглашаться на цену 7800 сумов за килограмм хлопка. Комментарии сопровождалась скриншотами сообщений от хокимиятов с требованием направлять кластерам счета с этой ценой.⁵⁴

В ответ на запрос Узбекского форума о том, как проводились переговоры с фермерами о закупочной цене, представитель кластера в Ферганской области объяснил: «Мы провели предварительный анализ ситуации с ценами на рынке на основании фьючерсных контрактов на Нью-Йоркской бирже, однако мы включаем в расчеты определенную скидку с учетом возможности альтернативного импорта, так как мы закупаем не волокно, а хлопок-сырец, и несем дополнительные расходы по сравнению с биржевыми ценами. На этой рыночной основе мы рассчитали максимальную цену, которую мы готовы платить в этом сезоне - 8300 сумов за килограмм. Мы начали переговоры с фермерами и примерно 75% из них уже согласились. По нашим расчётам, при такой цене рентабельность для фермеров превышает 20%, что является хорошим доходом при текущей ситуации на мировых текстильных рынках».⁵⁵

Многочисленные сообщения фермеров в соцсетях свидетельствуют о том, что закупочная цена, которая предлагалась фермерам, не покрывает их затраты на производство хлопка. По словам одного из фермеров, «как я ни старался снизить издержки, тонна хлопка, выращенная в этом году, обошлась мне в 10 млн. сумов. Если я буду выращивать хлопок с убытком для себя, я скоро разорюсь. Нужно разрешить производить продукцию, которая приносит прибыль, тогда фермеры смогут компенсировать убытки от выращивания хлопка. Вместо того, чтобы требовать от нас выращивать хлопок и зерно, необходимо изучать рынок и дать фермерам свободу».⁵⁶

В рамках существующей системы фермеры не имеют контроля над своей землей, хотя и арендуют ее минимум на 30 лет. Более того, похоже, что государство считает, что даже выращенный фермерами хлопок в действительности им не принадлежит.

- 54 Скриншоты сообщений в архиве Узбекского форума.
- 55 Электронное письмо Узбекскому форуму, 20 октября 2023 г., в архиве Узбекского форума.
- 56 Сообщение в Телеграм-канале фермеров, 17 декабря 2023 г.: <https://t.me/c/1585754401/19170> (закрытая группа, доступно только для участников).

Подтверждение этому появилось в конце октября 2023 года, когда узбекские СМИ опубликовали видеозапись Zoom-конференции, посвященной сбору хлопка, во время которой советник президента Шухрат Ганиев приказал убирать хлопок машинным способом, не спрашивая согласия фермеров, при необходимости привлекая к этому милицию и прокуратуру.⁵⁷ «Пусть кластер сам соберет урожай», - заявил Ганиев, отвечая Аброру Вахобову, начальнику инспекции агропромышленного комплекса при Министерстве сельского хозяйства, посетовавшему на низкий темп сбора урожая в Сырдарьинском районе. – «Пусть не оглядывается на фермера, пусть загружает в машину и забирает. Но пусть только показывают, сколько тонн собрали».

Затем Ганиев сообщил, что фермеры не могут жаловаться на то, что кластер забрал их хлопок, так как кластеры предоставляют фермерам финансовые средства и снабжают их семенами и удобрениями. «Что бы ни говорил фермер, кластер не делает ничего противозаконного, если решает собрать хлопок на фермерских полях с использованием сторонней техники».

Фермеры, разговаривавшие с Узбекским форумом, жаловались, что навязанные им контракты на поставку хлопка отражают исключительно интересы кластеров и одновременно возлагают на фермеров все производственные риски и сопутствующие расходы. Фермеры подписывают контракты с кластерами в начале календарного года, без каких-либо гарантий минимальной цены, они должны за свой счет или за деньги кластера закупать весной посевной материал, удобрения и топливо, затем обрабатывать поля с апреля по август, когда начинается сбор урожая. Кроме закупки исходных ресурсов на фермерах лежит оплата работникам, которые подготавливают поле, ухаживают за посевами и затем собирают урожай. По условиям контрактов, во время сбора урожая фермеры обычно должны ежедневно поставлять хлопок кластерам, а кластеры должны расплатиться за поставленный хлопок до 31 декабря того же года. Однако с момента создания кластеров фермеры регулярно жалуются на задержку оплаты.

С начала 2022 года многие кластеры столкнулись с финансовыми трудностями, у них возникли проблемы с погашением полученных от государства ссуд.⁵⁸ По состоянию на ноябрь 2023 года 122 кластера имели задолженность перед государственным сельскохозяйственным фондом, и 27 кластеров не смогли расплатиться с фермерами за поставленный в 2022 году хлопок,⁵⁹ что привело к серьезным финансовым проблемам для фермеров, имевших с ними контракты.

Опасения фермеров, что в 2023 году кластеры снова задержат оплату, достигли такого уровня, что в конце октября в Паярикомском районе Самаркандской области группа фермеров устроила дежурство у ворот принадлежащего кластеру хлопкоочистительного завода, куда они доставили хлопок, чтобы не допустить его вывоза, пока кластер с ними не рассчитается.⁶⁰ По словам фермеров, владелец кластера пообещал, что если фермеров не устроит цена, он вернет им хлопок.

Напряженность продолжала нарастать и достигла такой степени, что 4 января 2024 года один из активистов, Ойбек Тувалов, был приговорен к 12 суткам административного ареста за то, что, как сообщается, оставил в Телеграм-канале сообщение «о необходимости приносить взрывчатку».⁶¹ Фермер утверждал, что кластер не выполнил условия подписанного с ним контракта, согласно которым он должен был рассчитаться за хлопок до 31 декабря 2023 года, и призвал других фермеров собраться перед зданием кластера в Паярикомском районе. 4 января 2024 года суд признал Ойбека Тувалова виновным в «нарушении порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций»⁶²

57 Gazeta.uz, 24 октября 2023 г., «Пусть кластеры заходят на поле и собирают хлопок без оглядки на фермера» — Шухрат Ганиев: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/10/24/shuxrat-ganiev/>.

58 Gazeta.uz, 9 ноября 2023 г., Фермеры Узбекистана смогут выбирать любой кластер в пределах области и продавать излишки урожая — президент: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/11/09/farmers/>.

59 Gazeta.uz, 9 ноября 2023 г., Фермеры Узбекистана смогут выбирать любой кластер в пределах области и продавать излишки урожая — президент: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/11/09/farmers/>.

60 Effect.uz, 21 октября 2023 г., «КЛАСТЕР БЕРОЛМАЙДИ, БЕРМАЙДИ ҲАМ» — САМАРҚАНДДА БАНКИРЛАР ТОЛАНИ ҚЎРИҚЛАЯПТИ. БУ НИМА ДЕГАН ГАП: <https://www.youtube.com/watch?v=YXozgsffpJc>.

61 Bugun.uz, January 5, 2024, Самарқанд вилоятида фермер Ойбек Тувалов 12 суткага қамалди: <https://bugun.uz/samar-and-viloyatida-fermer-oybek-tuvalov-12-sutkaga-amaldi>.

62 Официальный Телеграм-канал Самаркандского областного суда, 5 января 2024 г.: <https://t.me/Samarqandvilsudi/6769>.



Шерофид Ажамов, хоким Кизырыкского района Сурхандарьинской области, И. Абдуллин, начальник районной налоговой инспекции и М. Максудов, руководитель ООО «Surkhon Cotton Textile», inspecting условия труда сборщиков, 8 сентября 2023 г.
© Служба информации Кизырыкского районного хокимията.

- 8 -

НАРУШЕНИЕ ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ВОСПРЕпятСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХЛОПКОВЫХ КООПЕРАТИВОВ

“

Если кооперативы разработают успешную модель производства хлопка, кластеры останутся без гарантированного дешевого хлопка-сырца

”

Для того, чтобы избежать эксплуататорских контрактов и зависимости от кластеров, некоторые фермеры объединились в хлопковые кооперативы. В отличие от кластеров, кооперативы действуют независимо от государства, используя собственные средства для производства хлопка без ссуд и финансирования со стороны государства. Впоследствии кооперативы могут продавать свою хлопок на свободном рынке, вне системы хлопково-текстильных кластеров, у них есть возможность самим определять условия своих контрактов.

В течение 2023 года правительство Узбекистана в нарушение права на свободу объединения продолжало препятствовать деятельности кооперативов и закрывать их. Узбекский форум проанализировал судебные дела 2023 года о ликвидации трех кооперативов в Мингбулокском районе Намангана, Хонкинском районе⁶³ Хорезма и Элликкалинском районе Каракалпакстана.⁶⁴

63 Узбекский форум по правам человека, 10 февраля 2023 г., В новом Узбекистане нет места независимым хлопковым кооперативам: <https://www.uzbekforum.org/no-place-for-independent-cotton-cooperatives-in-new-uzbekistan/>.

64 Узбекский форум по правам человека, 15 декабря 2023 г., *Узбекистан: фермерский кооператив обжалует решение о своем закрытии*: <https://www.uzbekforum.org/uzbekistan-farmers-cooperative-appeals-closure-protect-right-to-organize/>.

Во всех трех случаях истцом выступала Инспекция по контролю агропромышленного комплекса, потребовавшая через суд ликвидации кооперативов на основании президентского Постановления No. 4633⁶⁵ «О мерах по широкому внедрению рыночных принципов в сферу хлопководства» (март 2020 г.). Агроинспекция, ссылаясь на это постановление, заявила, что если в районе уже действует хлопково-текстильный кластер, фермеры не могут создавать кооператив, а должны подписывать контракты с кластером. Однако такая интерпретация не имеет под собой оснований.

Ни президентское постановление № 46336, ни Закон о кооперации не содержат прямого запрета на деятельность кооперативов в тех районах, где работают кластеры. В Законе о кооперации говорится, что «кооперативы имеют права заниматься любыми видами деятельности, за исключением тех, которые противоречат законодательным актам Республики Узбекистан». Это подтверждено письмом, направленным начальником Управления юстиции Наманганского района в адрес кластеру «Art Soft» в сентябре 2023 года, где говорится о праве на создание кооперативов в соответствии с Узбекским законом о кооперации и рядом других законодательных актов⁶⁶.

12 декабря 2023 года Президент Узбекистана подписал новый указ о дополнительных мерах по развитию свободных рыночных отношений в сельском хозяйстве.⁶⁷ В указе говорится, что если фермер вырастил хлопок за счет собственных средств, он/она может продать «хлопковое волокно и вторичную продукцию (семена, линт и улюк), полученные при переработке хлопка-сырца, через биржу». Данным указом фермерам, выращивающим хлопок за счет собственных средств также разрешается продавать хлопок-сырец через биржу, что ранее было запрещено. Однако этот указ никак не повлиял на решения экономического суда о ликвидации кооперативов в Намангане и Каракалпакстане, принятые в январе 2024 года.⁶⁸

4 января Верховный суд рассмотрел кассационную жалобу на запрет деятельности кооператива в Намангане и направил дело на повторное рассмотрение в Наманганский областной экономический суд, который ранее постановил, что деятельность кооператива по производству и продаже хлопка должна быть запрещена. В тот же день Нукусский экономический суд, рассмотревший апелляцию кооператива в Каракалпакстане, оставил в силе решение суда первой инстанции о ликвидации кооператива со ссылкой на президентское постановление No. 4633, якобы запрещающее деятельность кластера и кооператива в одном и том же регионе.

Нет никаких очевидных причин, по которым власти запрещают деятельность успешных кооперативов, выращивающих хлопок с использованием своих собственных средств. Один из фермеров, сотрудничающий с кооперативом, сказал, что «если кооперативы создадут и продемонстрируют успешную модель производства хлопка, всё больше и больше фермеров захотят выйти из кластерной системы, и тогда кластеры останутся безе гарантированного дешевого хлопка-сырца».⁶⁹

65 Постановление No. 4633 Президента Республики Узбекистан «О мерах по широкому внедрению рыночных принципов в сферу хлопководства», 6 марта 2020: <https://lex.uz/docs/4756992>.

66 Письмо, направленное Департаментом юстиции Наманганской области кластеру «Art Soft», 4 сентября 2023 г., в архиве Узбекского форума.

67 Gazeta.uz, 14 декабря 2023, г. *Контракты на поставку хлопка-сырца в Узбекистане будут заключаться через биржу, фермеры получают частичную свободу*: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/12/14/farmers-clusters/>.

68 Eltuz, 9 января 2024 г., *Sud fermerlar kooperativini xonavayron qildi*: <https://www.youtube.com/watch?v=PsjhrMfWmo>.

69 Разговор по телефону с фермером из Наманганской области, 4 января 2024 г.

ПРЕСЛЕДОВАНИЯ РАБОТНИКОВ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА «ИНДОРАМА АГРО»

В ходе сбора урожая 2023 года репрессии против работников хлопкоперерабатывающего предприятия «Индорама Агро», получившей кредиты от Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Международной финансовой корпорации (МФК) и Азиатского банка развития (АБР) на общую сумму 145 млн. долларов США, значительно усилились.

Бывшие сырдарьинские фермеры, чья земля распоряжением правительства была незаконно передана «Индорама Агро»⁷⁰ под обещание трудоустроить их в компании, неоднократно пытались бороться с плохими условиями труда, массовыми сокращениями, нарушениями условий трудовых контрактов и попытками подорвать работу профсоюза. В 2021 году работники проголосовали за создание первого в Узбекистане демократически избранного профсоюза, который немедленно подвергся давлению как руководства «Индорамы», так и местных властей.⁷¹ В декабре 2022 года были прекращены контракты 370 работников, их перевели в статус «поставщиков услуг», что лишило их льгот, гарантий занятости и членства в профсоюзе. Работники жаловались правозащитникам и руководству компании на невыгодные контракты, изменяемые компанией в одностороннем порядке, увеличение рабочей нагрузки без соответствующего увеличения оплаты труда и невыплаты работникам по их контрактам. Узбекский форум фиксирует нарушения прав работников на «Индорама Агро» с 2021 года, он неоднократно поднимал этот вопрос перед банками и руководством компании.⁷²

В конце августа 2023 года спецслужбы сорвали поездку работников «Индорама», записавшихся на участие в семинаре по трудовым правам в Алматы, Казахстан. У одного из работников перед поездкой отобрали паспорт, двоих задержали в аэропорту, но затем им разрешили пройти паспортный контроль. После этого сотрудники спецслужб вошли в автобус, который вез пассажиров к самолету, и вывели одного из работников. Второму работнику удалось взойти на борт. Однако затем его высадили из самолета, и оба они были препровождены домой в сопровождении чиновников. Никаких законных причин для задержания им не было предъявлено, и запрос в правительство на проведение расследования до данному инциденту остался без ответа.

Встречи работников «Индорама» с наблюдателями, следящими за соблюдением трудовых прав, срывались, за ними следили сотрудники службы безопасности. В некоторых случаях работники, разговаривавшие с наблюдателями Узбекского форума, были впоследствии задержаны полицией и/или службой безопасности, допрос некоторых из них продолжался в течение четырех часов. 23 декабря 2023 года группа работников «Индорама» была вызвана в махаллю Акалтына в Сырдарьинской области. Там сотрудники Сырдарьинского областного отела внутренних дел, областной прокуратуры и областного департамента сельского хозяйства угрожали рабочим, что если они продолжают общаться с наблюдателями Узбекского форума, это будет иметь некие «негативные последствия».

С тех пор репрессии усилились. В январе 2024 года человек, представившийся сотрудником Главного управления внутренних дел (ГУВД) в Ташкенте, прямо заявил наблюдателю Узбекского форума, что против него готовится уголовное дело, что их контроль за соблюдением трудовых прав на «Индорама Агро» является «незаконным» и что из-за его контактов с работниками «Индорамы» его «жизнь находится в опасности». Наблюдателю было сказано, что ГУВД проведет проверку его контактов с работниками и угрожал, что если общение с ними не прекратится, итогом этой проверки станет заведение против них уголовного дела.

70 Узбекский форум, 19 февраля 2021 г., *Захват земель – новая угроза для хлопкового сектора Узбекистана*: <https://www.uzbekforum.org/land-grabs-the-new-red-flag-for-uzbek-cotton-sector/>.

71 Узбекский форум, 17 января 2023 г., *Will Uzbekistan's first democratically elected trade union survive?*: <https://www.uzbekforum.org/will-uzbekistans-first-democratically-elected-trade-union-survive/>.

72 Узбекский форум, 7 июня 2022 г., Проект «*Indorama Agro*», Узбекистан: нарушения прав человека продолжаются: <https://www.uzbekforum.org/indorama-agro-project-uzbekistan-unmitigated-human-rights-violations-persist/>.

В августе 2023 года Узбекский форум при поддержке мониторинговой сети неправительственных организации Bankwatch подал жалобу в Независимый орган подотчетности по проектам (НОПП) Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР)⁷³. Примечательно, что при мониторинге деятельности других кластеров, проходившем во время сбора урожая 2023 года в 23 районах пяти областей, никаких преследований или воспрепятствования деятельности наблюдателей не зафиксировано.

73 EBRD, Case Registry, August 3, 2023: <https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/ipam/2023/09.html>.

ВЫВОДЫ

Узбекское правительство добилось значительного прогресса в решении проблемы принудительного и детского труда на хлопковых полях. В то время как большая часть сбора урожая хлопка 2023 года проходила без использования принуждения, риск отката назад остается высоким по двум причинам:

1. Попытка избирательного внедрения рыночных принципов в хлопководство при сохранении жесткого государственного контроля за производством хлопка привело к установке неравных и зачастую непрозрачных отношений между кластерами, фермерами и правительственными чиновниками.

Продолжающееся навязывание устанавливаемых государством квот или целевых показателей по производству хлопка и обязанность чиновников обеспечить их выполнение оказывают на них огромное давление, они находятся под угрозой наказания со стороны вышестоящего начальства вплоть до советника президента. Это увеличивает риск того, что чиновники будут прибегать к использованию принудительного труда, чтобы избежать наказания.

Отсутствие независимости фермеров в определении выбора культур для выращивания и слабость их переговорной позиции, что не позволяет им договариваться с кластерами о справедливой цене на хлопок, подрывает для фермеров возможность платить достойные зарплаты и, следовательно, нанимать достаточное количество сборщиков, чтобы выполнить свои контрактные обязательства по производству хлопка. Уязвимое положение фермеров усугубляется незащищенностью их прав на арендуемую ими землю, которую чиновники могут произвольно отобрать за невыполнение целевых производственных показателей. Это в свою очередь увеличивает риск того, что фермеры могут прибегнуть к использованию принудительного труда.

2. Упорный отказ правительства следовать своим международным обязательствам в части свободы объединения, свободы слова, коллективных переговоров, а также верховенства закона создает серьезные проблемы для работников и фермеров, стремящихся отстаивать свое право высказываться против нарушения их прав.

Возможность для работников, включая сборщиков хлопка и фермеров, создавать независимые профсоюзы, неправительственные организации и объединения для представления их интересов серьезно ограничены. Фермеры полностью зависят от кластеров в определении цены на сданный ими хлопок и за важнейшие ресурсы для выращивания хлопка, в результате чего они часто остаются в долгах и без возможности защитить свои права. Отсутствие верховенства закона создает атмосферу безнаказанности для недобросовестных кластеров, не оплачивающих вовремя поставленный им хлопок, и не дает фермерам возможности защищаться в случае незаконного отъема у них земли чиновниками. Фермерам, пытающимся работать вне системы кластеров путем создания независимых кооперативов, в нарушение национального законодательства не дают такой возможности.

Тревожная ситуация с нарастающими репрессиями против правозащитников, наблюдателей, блогеров и журналистов в Узбекистане в целом⁷⁴ ограничивает возможности для проведения независимого мониторинга и сообщения о его результатах. Это создает серьезные проблемы для инвесторов, брендов и ритейлеров, полагающихся на подтвержденные независимыми источниками гарантии отсутствия нарушений прав в их цепочке поставок.

Правительство Узбекистана должно признать, что выполнение международных обязательств в области прав человека и верховенства закона является неотъемлемой частью борьбы против риска роста использования принудительного труда и других серьезных нарушений прав человека. Гарантии устойчивости осуществленных к данному моменту реформ, находящихся сейчас под угрозой отката назад, должны быть подкреплены дальнейшими реформами, обеспечивающими

фермерам большую независимость и право голоса в системе производства хлопка, гарантиями надежных механизмов защиты и рассмотрения жалоб фермеров и работников в случае нарушения их прав, более справедливого распределения прибыли, которую приносит хлопководство.

74 Uzbek Forum, June 20, 2023, *President's Broken Promises Put Journalists and Bloggers at Risk*: <https://www.uzbekforum.org/presidents-broken-promises-puts-journalists-and-bloggers-at-risk/>.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Узбекистана:

- Отменить распределительную систему при выращивании хлопка и зерновых, обеспечить фермерам возможность самостоятельно решать, что выращивать.
- Отменить существующие фактически квоты на производство хлопка и снять с чиновников обязанность обеспечивать их выполнение.
- Ввести систему поощрения фермеров за достижение государственных производственных планов вместо использования наказаний за невыполнение произвольно установленных показателей в рамках распределительной системы.
- Создать благоприятную среду, в которой фермеры смогут самостоятельно заключать контракты с кластерами по своему выбору и обсуждать условия своих контрактов на свободных и справедливых переговорах.
- Отказаться от карательных мер против хлопковых кооперативов и отменить судебные решения об их незаконной ликвидации.
- Обеспечить механизм подачи жалоб и средства правовой защиты для фермеров, чьи договоры аренды земли были незаконно аннулированы.
- Поставить выделение субсидий хлопковым кластерам в зависимость от выполнения ими контрактных обязательств.
- Создать благоприятную среду для деятельности гражданского общества, проведения независимого мониторинга, создания независимых организаций гражданского общества, включая объединения фермеров и профсоюзы, отказаться от преследования правозащитников, наблюдателей, блогеров и журналистов.
- Провести всесторонний анализ политики и практик, имеющих отношение к сельскохозяйственному сектору и провести необходимые реформы для приведения их в соответствие с *Политическим руководством МОТ по содействию достойному труду в агропродовольственном секторе*.⁷⁵
- Гарантировать соблюдение ответственными государственными органами, включая Государственную инспекцию труда, трудовых стандартов в соответствии с Трудовым кодексом Узбекистана на всех текстильных кластерах на всех этапах производства хлопка.
- Гарантировать привлечение к ответственности чиновников, использующих государственную власть для принуждения людей к производству хлопка.

Хлопковым кластерам:

- Обеспечить своевременное заключение контрактов с фермерами, условия которых обсуждаются на справедливых переговорах без вмешательства чиновников.
- Обеспечить выдачу фермерам копий их контрактов с указанием в начале года минимальной закупочной цены на хлопок; своевременно поставлять необходимые сельскохозяйственные ресурсы.
- Гарантировать соблюдение условий контрактов с фермерами, включая своевременную оплату поставленного хлопка до конца того года, когда он был поставлен.
- Не допускать вмешательства чиновников в процесс производства и доставки хлопка.
- Соблюдать международные трудовые стандарты на всех этапах производства как в отношении фермеров, с которыми заключен контракт, так и в отношении работников ферм, непосредственно нанятых кластерами.

75 International Labor Organization, May 8-12, 2023, Meeting of Experts on Decent Work in the Agri-food Sector: *An Essential Part of Sustainable Food Systems*, Geneva: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/normativeinstrument/wcms_873895.pdf.

Посольствам и международным организациям:

- Довести до сведения Узбекского правительства и хлопкового сектора обязательства западных компаний, брендов и инвесторов, а также необходимость выполнения рекомендаций, приведенных в предыдущих разделах.
- Содействовать принципам свободы объединения и свободы слова как важнейших компонентов среды, благоприятной для проведения независимого мониторинга и отчетности, защиты трудовых прав и гарантий безопасности для тех, кто сообщает об их нарушениях в хлопковом секторе; поощрять ответственное ведение бизнеса.
- Поддерживать, в том числе финансово и технически, создание независимых хлопковых кооперативов и призвать правительство не препятствовать их созданию и функционированию.
- призвать Узбекское правительство упростить процесс регистрации независимых НГО и профсоюзов в рамках выполнения его международных обязательств.

Брендам и ритейлерам:

- Довести до сведения Узбекского правительства и хлопковой промышленности информацию о необходимости беспрепятственного проведения независимого мониторинга для эффективного выявления, уменьшения, устранения и предотвращения нарушений прав человека, как того требуют международные стандарты в области прав человека и законодательство для цепочек поставок, чтобы стимулировать ответственный выбор поставщиков узбекского хлопка.
- Прежде, чем принимать решение о выборе компании-поставщика, оценить соответствие товаров из узбекского хлопка стандартам в области прав человека и трудовых прав, а также законодательному запрету на использование принудительного труда и эксплуатации вдоль всей цепочки поставок, а также оценивать наличие у компаний средств и возможностей эффективно следовать принципам должной осмотрительности в области прав человека и снижать риск нарушения этих прав в своей узбекской цепочки поставок.
- Добросовестно сотрудничать с Cotton Campaign и изучить возможность участия в ее пилотной программе по поиску ответственных поставщиков в целях создания и поощрения использования наилучших трудовых практик в узбекской хлопковой и текстильной промышленности.

Программам лицензирования, аудита и сертификации:

- Доводить до сведения Узбекского правительства и промышленности, что независимый мониторинг и отчетность, а также свобода объединения и ведения коллективных переговоров являются важнейшим элементом соответствия международным стандартам для цепочек поставок.
- Выступать за более широкие реформы, направленные на расширение прав и возможностей гражданского общества и создание благоприятной среды для реализации трудовых прав.
- Прежде чем начинать программы и проекты в Узбекистане, проводить комплексное исследование, включая анализ рисков и оценку благоприятности среды для соблюдения трудовых прав. Это исследование должно учитывать реализацию реформ, направленных на действительное прекращение использования принудительного труда, анализ пробелов и стратегии по снижению рисков.
- Консультироваться с Cotton Campaign и независимыми организациями гражданского общества при принятии решений о разработке и/или осуществлении программ и проектов в Узбекистане.

Многосторонним банкам развития (МБР):

- Отказаться от выделения средств хлопковым компаниям, серьезно нарушающим права человека, включая преследования работников и наблюдателей; обеспечить полный и беспрепятственный доступ независимым наблюдателям, контролирующим соблюдение трудовых прав, в любое время и без угрозы преследований на территорию компании, к работникам и иным заинтересованным сторонам.
- Осуществлять тщательную проверку соблюдения прав человека при реализации всех инвестиционных проектов в Узбекистане, включая оценку рисков преследования и гарантировать защиту трудовых прав и прав фермеров.
- Обеспечить полное соответствие всех проектов собственным стандартам деятельности Банков и передовой международной практике взаимодействия с заинтересованными сторонами, раскрытия информации, условиям труда, выделения земли, оценки и управления рисками и последствиями, включая мониторинг и снижение ущерба, доступ к механизмам рассмотрения жалоб.
- До утверждения проекта и на всех этапах проводимой Банками комплексной экспертизы осуществлять постоянное и продуктивное взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая работников, фермеров, землепользователей и их законных представителей, гарантировать, что вся информация по проекту, включая его экологические и социальные последствия, доступны на русском и узбекском языках.
- Осуществлять финансовую и техническую поддержку создания кооперативов фермеров.



UZBEK FORUM FOR HUMAN RIGHTS E.V.

PO Box 35 05 46

10214 Berlin

Germany

info@uzbekforum.org

www.uzbekforum.org

© UZBEK FORUM FOR HUMAN RIGHTS

January 2024