



Международная  
организация  
труда

## ► Кыргызская Республика: профиль социальной защиты

© Международная организация труда 2023  
Первое издание 2023



Настоящая публикация находится в открытом доступе по условиям международной лицензии Creative Commons 4.0 (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>) с указанием авторства. Как указано в лицензии, допускается многократное использование оригинальной публикации, ее распространение, адаптация и создание других текстов на ее основе. При этом МОТ должна быть указана в качестве владельца оригинальной публикации. Использование логотипа МОТ пользователями в своих публикациях не допускается.

**Указание авторства** – Ссылка на публикацию приводится в следующем формате: [автор(ы), заглавие и подзаголовок, Женева: Международная организация труда, год]

**Переводы** – При переводе настоящей публикации на другие языки к указанию авторства должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий перевод не имеет отношения к Международной организации труда (МОТ) и не может считаться официальным переводом МОТ. За содержание или точность настоящего перевода МОТ ответственности не несет.*

**Адаптация** – При адаптации настоящей публикации к указанию авторства должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий текст является адаптацией оригинальной публикации Международной организации труда (МОТ). Ответственность за выраженные в адаптированном тексте взгляды и мнения лежит исключительно на его авторе (авторах) и не отражают взгляды и мнения МОТ.*

Данная открытая лицензия не распространяется на материалы без авторства МОТ, включенные в настоящую публикацию. Если авторство принадлежит постороннему лицу, урегулирование вопроса о правах владельца материала возлагается исключительно на пользователя.

Любой спор, возникающий в связи с настоящей лицензией и не могущий быть урегулирован по соглашению сторон, передается на разрешение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). При этом стороны спора обязаны признать окончательным любое арбитражное решение, вынесенное в результате такого арбитража.

С любыми вопросами в отношении авторских прав и получения лицензии следует обращаться в МОТ по адресу: ILO Publishing Unit (Rights and Licensing), 1211 Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте [rights@ilo.org](mailto:rights@ilo.org).

---

*Кыргызская Республика: профиль социальной защиты.* Москва, Россия: Международная Организация Труда, 2023.

ISBN: (web PDF)

**Также издано на английском языке:** *Kyrgyz Republic: Social Protection Profile.* ISBN: (web PDF). Moscow, Russia: International Labour Office, 2023.

---

Ни используемые в публикациях МОТ названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, ни изложенный материал не являются выражением мнения МОТ о правовом статусе какой бы то ни было страны, района, территории или их властей, или о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на авторах таковых, причем факт публикации не означает, что МОТ поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информацию о публикациях и цифровых продуктах МОТ можно найти по следующему адресу [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

Отпечатано в России.

## ► Содержание

---

Сокращения .....	1
Введение .....	2
Базовые социально-экономические показатели .....	2
<b>1. Организация системы социальной защиты .....</b>	<b>7</b>
Управление системой социальной защиты на национальном и местном уровне .....	8
Бюджет социальной защиты .....	12
<b>2. Описание программ социальной защиты .....</b>	<b>13</b>
Семейные и детские пособия .....	13
Пособия по беременности и родам .....	15
Пособия по безработице .....	17
Пенсии и пособия по возрасту, инвалидности и в случае потери кормильца .....	19
<b>3. Приложения .....</b>	<b>29</b>
Приложение 1. Базовые социально-экономические показатели в динамике.....	29
Приложение 2. ВВП и бюджеты основных социальных программ.....	32
Приложение 3. Размеры социальных пособий .....	33
Приложение 4. Базовые социально-экономические показатели Кыргызской Республики за 2020 год.....	34
Приложение 5. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих меры социальной защиты в Кыргызской Республике .....	35
Приложение 6. Координационные и наблюдательные советы при Кабинете Министров Кыргызской Республики.....	37
<b>Ссылки.....</b>	<b>38</b>

## ► Сокращения

---

<b>ВВП</b>	Валовый внутренний продукт
<b>ГМД</b>	Гарантированный минимальный доход
<b>ЕСП</b>	Ежемесячное социальное пособие
<b>КР</b>	Кыргызская Республика
<b>ЛОВЗ</b>	Лица с ограниченными возможностями здоровья
<b>МЗ КР</b>	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
<b>ММСП</b>	Международные медико-санитарные правила
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МТСОМ КР</b>	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
<b>НСК КР</b>	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
<b>ОМСУ</b>	Органы местного самоуправления
<b>ПМ</b>	Прожиточный минимум
<b>СЗП</b>	Средняя заработная плата
<b>СФ при КМ КР</b>	Социальный фонд Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики
<b>УБК</b>	«Уй-булого комок» – ежемесячное пособие нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет
<b>ФОМС при МЗ КР</b>	Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики
<b>ЦОН</b>	Центры обслуживания населения
<b>ЧБ</b>	Черта бедности

## ► Введение

---

Система социальной защиты Кыргызской Республики (далее – КР) за последние три десятилетия претерпела ряд реформ на уровне отдельных программ. Тем не менее до сих пор сохраняются значительные пробелы как в законодательных положениях, так и в плане эффективного охвата, адекватности пособий и доступа к услугам социальной защиты, что подвергает все возрастные группы населения широкому спектру рисков на протяжении всего жизненного цикла. Доля населения, охваченного хотя бы одним денежным пособием по социальной защите (эффективный охват), составляет 41,7% по сравнению с охватом 47% населения мира, в то же время программами здравоохранения социальной защиты охвачено 73,6% населения (ILO, 2021). По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – НСК КР), доля населения, охваченного основными гарантиями социальной защиты (ненакопительные пособия по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца), увеличилась с 0,6% в 2019 году до 17,7% в 2020 году. Пособие по бедности «уй-булого комок» (ненакопительная социальная помощь детям до 16 лет из семей, живущих в бедности) (далее – УБК) охватывает 5,1% населения.

Система социальной защиты КР унаследовала советскую модель социальных льгот, пособий и систему социального обслуживания интернатного типа. Но в начале 1990-х годов страна одной из первых в СНГ начала переход к новым рыночным условиям, ориентированным на страховые и адресные подходы к мерам социальной защиты уязвимых групп населения. В настоящее время система социальной защиты сохраняет фрагментарность мер и неопределенность их дальнейшего развития в связи с текущими глобальными, региональными и страновыми вызовами, обусловленными эпидемией COVID-19, политическими событиями и финансово-экономическими кризисами.

В данном документе представлен обзор институциональной, политической и правовой базы; описаны основные программы социальной защиты и услуги социальной помощи на протяжении всего жизненного цикла, а также отмечены пробелы, которые могут быть устранены в национальной стратегии социальной защиты, которую правительство определило в качестве одного из ключевых политических документов, подлежащих разработке. Кроме того, этот документ может быть использован в качестве руководства для Страновой группы ООН (UNCT) и партнеров по развитию, которые начали углубленную оценку национальной системы социальной защиты Кыргызстана и ее эффективности с использованием стандартизированного набора показателей (Core Diagnostics Tool/CODI), разработанного Советом по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты (SPIAC-B).

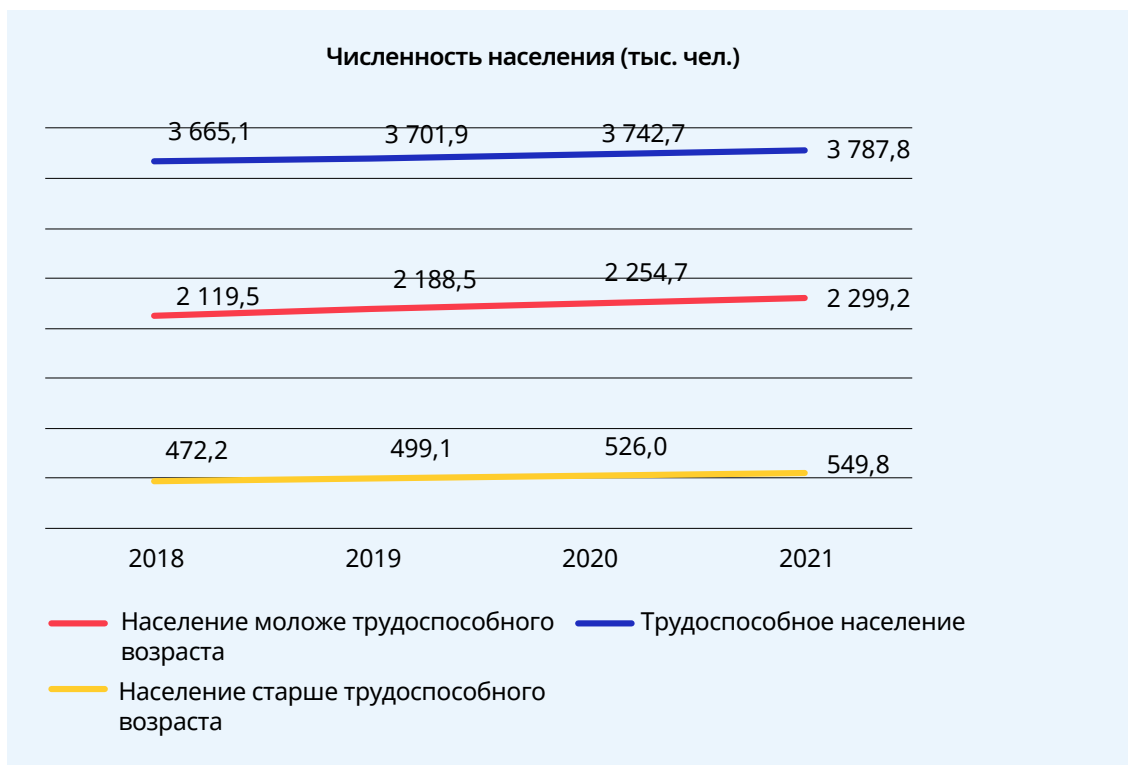
## Базовые социально-экономические показатели

**Население.** В 2021 году население Кыргызстана составило 6 637 000 чел., из которых 3 343 000 (54%) – женщины. Среднегодовой темп прироста населения составил 2,1%.

Более трети постоянного населения (34,4%) проживало в городских поселениях и почти две трети (65,6%) – в сельской местности.

**Население КР в демографическом отношении молодое:** на начало 2021 года 34,6% общей численности составили дети и подростки (2 299 200 детей до 16 лет), 57,1% – лица трудоспособного возраста (3 787 800 чел.), 8,3% (549 800 чел.) – лица старше трудоспособного возраста (Национальный статистический комитет, 2021а).

► Рисунок 1. Структура населения



Отмечается тенденция увеличения числа лиц старше трудоспособного возраста. На начало 2021 года в данной возрастной группе основную часть жителей составили женщины (384 400 женщин и 165 400 мужчин), так как продолжительность их жизни больше, чем продолжительность жизни мужчин. Перевес женского населения начинается примерно к 40 годам и в возрасте старше 80 лет численность женщин почти в 2 раза превышает численность мужчин. На начало 2021 года в возрасте 65 лет и старше находились 331 400 чел., или около 5% населения Кыргызстана.

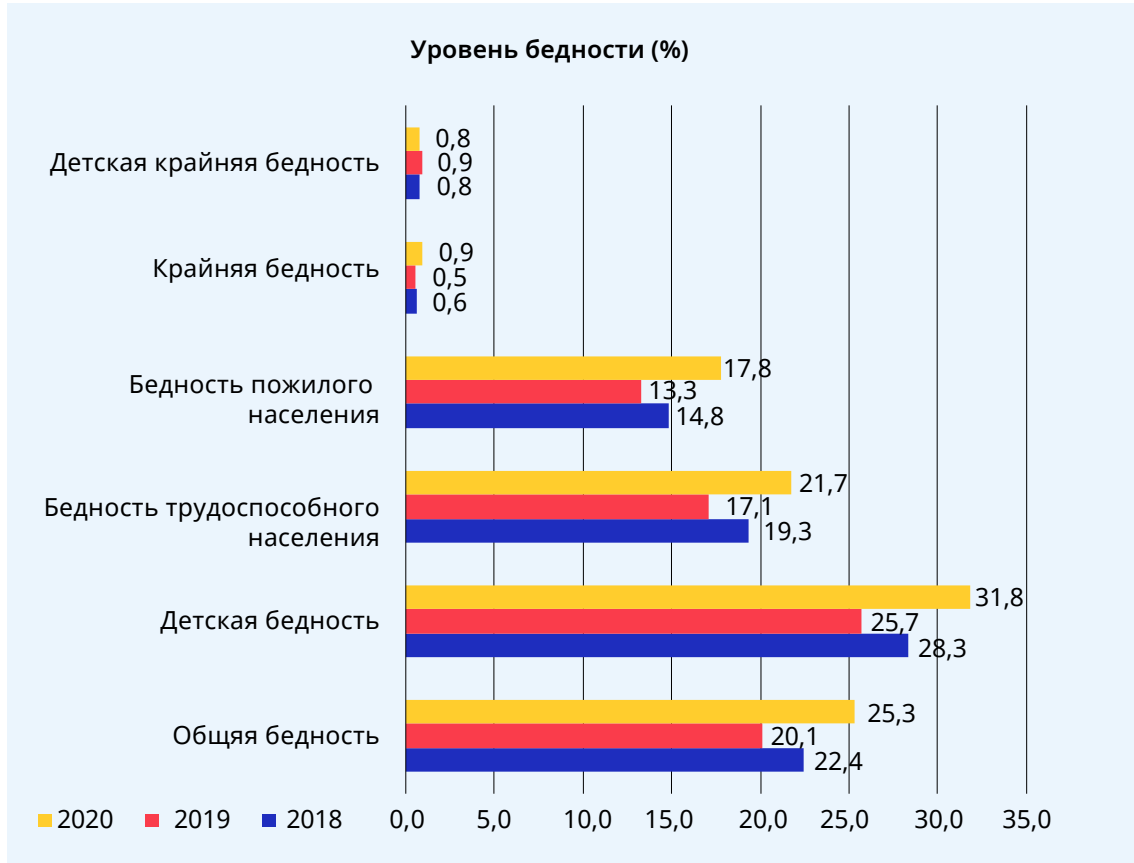
Женщины имеют право выйти на пенсию на пять лет раньше, чем мужчины. Таким образом, в 2021 году доля женщин старше установленного пенсионного возраста составила 11,5%, мужчин – 5,0%.

**ВВП.** В 2020 году страна испытала критическое падение ВВП на 8,6% по сравнению с 2019 годом, что является самым худшим показателем за последние два десятилетия. Значительное снижение ВВП обусловлено введением ограничительных мер в связи с эпидемиологической ситуацией в стране и мире. В 2020 году ВВП на душу населения составил 1 173 доллара США.

**Динамика бедности.** Уровень бедности в 2020 году составил 25,3%, что на 5,2% выше, чем в предыдущем году. В 2020 году 1 678 000 чел. жили за чертой бедности (далее – ЧБ), 73,7% бедных проживали в сельских населенных пунктах.

Уровень крайней бедности в 2020 году составил 0,9% и по сравнению с предыдущим годом увеличился на 0,4%. За чертой крайней бедности проживали 59,2 тыс. чел., из которых 87,2% являлись жителями сельских населенных пунктов.

► Рисунок 2. Уровень бедности (в % от общей численности населения)



Общая черта бедности в 2020 году составила 2 939 сомов в месяц на душу населения, крайняя черта бедности – 1 649 сомов в месяц.

Уровень детской бедности увеличился с 25,7% в 2019 году до 31,8% в 2020 году. Уровень бедности среди трудоспособного населения в возрасте от 16 лет составил 21,7%. В 2020 году около 17,8% лиц старше пенсионного возраста (58 лет для женщин и 63 года для мужчин) были бедны (Национальный статистический комитет, 2021b). Анализ бедности, продовольственной безопасности и питания в КР показал, что пенсии занимают значительную долю (58%) в структуре доходов домохозяйств (Всемирная продовольственная программа, 2021). При этом в категории бедных пребывают 20,5% домохозяйств, возглавляемых мужчинами по сравнению с 14,4% домохозяйств, возглавляемых женщинами.

**Минимальная и средняя заработная плата.** Размер минимальной заработной платы в 2022 году сохранился на уровне 2021 года и составил 1 854 сома. Минимальная заработная плата обеспечивает лишь 26,3% прожиточного минимума (далее – ПМ) на душу населения.

Средняя заработная плата (далее – СЗП) составляет 18 493 сома, что составляет 308% ПМ для трудоспособного населения. СЗП женщин – 15 078 сомов – на 18,5% ниже, чем СЗП мужчин (251% ПМ для трудоспособного населения).

**Занятость и безработица.** В начале 2021 года уровень занятости снизился до 62,5%, а с 2019 года он сократился еще на 0,6% (Национальный статистический комитет, 2021a). Занятость женщин за

тот же период составила 43%. Участие женщин в рабочей силе заметно не изменилось и осталось на уровне 39,2% в 2020 году.

Уровень неформальной занятости, по данным НСК КР, составил 64%. Доля самозанятых в общей численности занятых в 2020 году составила 25,5%, из них 23,1% – женщины (Национальный статистический комитет, 2021с).

При этом на начало 2022 года уровень безработицы по стране составил 2,9% при численности экономически активного населения 2 595 400 чел. По сравнению с 2020 годом уровень безработицы снизился на 0,1%. А уровень общей безработицы составил на начало 2021 года 5,8%, или по сравнению с 2019 годом возрос на 0,3% (Национальный статистический комитет, 2021а).

► Рисунок 3. Занятость (в % от общей численности населения)



**Миграция.** Около 1 118 000 граждан Кыргызстана работают за рубежом: 1 063 000 – в России, около 30 000 – в Казахстане, 20 000 – в Турции, 10 000 – в США и арабских странах, 6 000 – в Германии, Канаде и Италии, более 5 000 – в Южной Корее. Трудовая миграция широко распространена; примерно в 26% домохозяйств как минимум один член семьи работает за границей.

Объем теневой экономики и трудовая миграция влияют на число граждан, охваченных программой социального страхования в КР. Основными источниками доходов домашних хозяйств являются трудовая деятельность, социальные выплаты и доходы от продажи сельскохозяйственной продукции.



Несмотря на повышение уровня социальных выплат, они все равно отстают от ПМ. К концу 2021 года средний размер пенсии увеличился на 1,4% по сравнению с 2020 годом и составил 6 284 сома<sup>2</sup>. Средний размер пенсии превышает ПМ для пенсионеров на 12,6%. Средний размер УБК в 2021 году составил всего 16,4% от ПМ для детей или 29,5% от дохода, обозначенного как официальный уровень бедности<sup>3</sup>. Размер данного пособия не пересматривался с 2016 года.

---

1 Данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

2 Данные Социального фонда Кыргызской Республики.

3 Данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

## ► 1. Организация системы социальной защиты

---

**Национальная правовая и политическая основа.** Основные гарантии социальной защиты регулируются 40 ключевыми законодательными актами (Приложение б). В настоящее время Правительство КР проводит инвентаризацию всего законодательства с целью устранения дублирования и противоречий и упорядочения правовых норм<sup>4</sup>.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы (далее – **Национальная стратегия**)<sup>5</sup> и Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года (далее – **Национальная программа**)<sup>6</sup> являются всеобъемлющими политическими документами, обеспечивающими руководство для конкретных целей в рамках отраслевых политических документов. Оба документа определяют в качестве приоритета комплексную систему социальной защиты, учитывающую риски на протяжении всего жизненного цикла, поддерживающую базовый уровень жизни и защищающую уязвимые группы населения.

Национальная программа предусматривает проведение оценки системы социальной защиты и разработку комплексной стратегии социальной защиты, охватывающей все элементы системы, включая оплату труда, социальное страхование, государственные пособия, социальные услуги и содействие занятости. Также была признана необходимость создания справедливой и эффективной системы социальной защиты, которая гарантировала бы каждому человеку базовый уровень социальной защиты, особенно в отношении определенных социальных рисков (инвалидность, старость, потеря кормильца, потеря работы (безработица), временная нетрудоспособность, производственная травма, болезнь, профессиональное заболевание, смерть). Эти политические цели направлены на устранение существующих пробелов в системе социальной защиты: последняя стратегия социальной защиты охватывала период 2012–2017 гг. Однако, несмотря на то, что основанный на оценке национальный диалог по социальной защите был завершен в 2018 году, он еще не переведен в политический план действий.

Целью Программы Правительства КР по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна» является укрепление ориентированных на нужды людей систем, обеспечивающих здоровье населения, и предоставление качественных услуг на протяжении всей жизни, нацеленных на максимальное улучшение показателей здоровья населения, сокращение неравенства в отношении здоровья, обеспечение финансовой защиты.

---

4 Указ Президента Кыргызской Республики от 08.02.2021 УП № 26 «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики».

5 Указ Президента Кыргызской Республики от 31.10.2018 УП № 221 «О национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы».

6 Указ Президента Кыргызской Республики от 12.10.12 УП № 435 «О Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года».

7 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20.12.2018 № 600 «О Программе Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030 годы "Здоровый человек - процветающая страна"».

Концепция развития системы пенсионного обеспечения КР<sup>8</sup> декларирует в качестве основной цели поддержание уровня жизни пенсионеров, компенсацию части утраченного ими заработка. В пенсионной реформе основное внимание уделяется финансовой и бюджетной устойчивости и обеспечению выполнения работниками и работодателями своих обязательств в отношении социального страхования. Сохранение условно накопительной системы (взносы с установленными выплатами), в которой участие является всеобщим и обязательным для всех граждан КР, является доминирующим подходом к пенсионной реформе. Накопительный компонент, как обязательный, так и добровольный, будет играть роль дополнительной пенсии к основному размеру пенсии. Если же размер страховой пенсии не достигает установленного уровня, то таким пенсионерам будет выплачиваться базовая часть пенсии из государственного бюджета.

**Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства в КР<sup>9</sup>** также затрагивали вопросы дальнейшего развития мер социальной защиты. Документы утверждены Постановлением Кабинета Министров КР от 16 сентября 2022 года № 513 «О Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022–2024 годы»<sup>10</sup>.

## Управление системой социальной защиты на национальном и местном уровне

Национальная система социальной защиты управляется, контролируется и координируется девятью координационными и наблюдательными советами, которые подотчетны Кабинету Министров Кыргызской Республики и заместителю его председателя (Приложение 2). За реализацию политики отвечают Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – **МТСОМ КР**), Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее – **МЗ КР**) и Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее – **ФОМС при МЗ КР**). Социальный фонд Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее – **СФ при КМ КР**) выполняет ключевые функции по национальному социальному страхованию. (См. Рисунок 4).

8 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24.11.2014 № 670 «Об утверждении Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики».

9 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.06.2012 № 443 «О Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в КР».

10 Об этом было объявлено онлайн на сайте: URL: <https://mlsp.gov.kg/2021/02/24/v-kyrgyzstane-razrabotayut-novuyu-nacziionalnuyu-strategiyu-po-dostizheniyu-gendernogo-ravenstva/>.

► Рисунок 4. Структура управления, контроля и координации национальной системы социальной защиты КР



МТСОМ КР и его территориальные органы на местах являются государственными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по разработке и реализации государственной политики в сферах:

- труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения;
- социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ) и пожилых граждан;
- гендерного равенства;
- охраны и защиты от семейного насилия;
- миграции, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев, а также жертв торговли людьми, в рамках законодательства Кыргызской Республики в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми.

В МТСОМ КР работают 1 564 государственных служащих, включая служащих территориальных органов, а также 945 работников социальной сферы, предоставляющих услуги социального ухода на дому. Деятельность всей системы управления МТСОМ КР финансируется централизованно из государственного бюджета.

МЗ КР является центральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья и медицинского страхования граждан в КР. Министерство также является национальным координатором по Международным медико-санитарным правилам Всемирной организации здравоохранения.

ФОМС – подведомственная организация МЗ КР. На местном уровне система здравоохранения представлена областными, районными и городскими организациями здравоохранения, включая организации общественного здравоохранения, а также подведомственные организации. В системе МЗ КР работают 366 государственных служащих. Деятельность Центрального аппарата МЗ КР и подчиненных ему подразделений финансируется из централизованных фондов национального бюджета. Остальные организации здравоохранения (а также услуги) финансируются через систему Единого плательщика<sup>11</sup>.

СФ при КМ КР является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения. Социальный фонд выполняет свои задачи, руководствуясь решениями и рекомендациями Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием. Управление фондом осуществляет Правление Социального фонда КР, являющееся коллегиальным органом. Региональные органы и подведомственные учреждения СФ при КМ КР создаются, реорганизуются и прекращают свою деятельность в соответствии с решениями Правления Социального фонда КР. Деятельность и заработная плата сотрудников фонда финансируется из его собственного бюджета с оговоркой, что операционный бюджет фонда не может превышать 3% от общей суммы полученных взносов социального страхования. В государственных системах социального страхования и пенсионного обеспечения работают 1 189 чел.

Местная государственная администрация осуществляет исполнительную власть и обеспечивает реализацию государственной политики в области здравоохранения, труда, занятости и миграции, защиты детей и гендерного равенства, социального обеспечения, а также реализацию общегосударственных программ<sup>12</sup>. Глава местной государственной администрации назначает в установленном законодательством порядке руководителей территориальных подразделений государственных органов исполнительной власти. Глава местной администрации назначается и освобождается от должности Президентом КР по представлению Председателя Кабинета Министров КР после консультации с полномочным представителем Президента КР в регионе.

Для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, а также социально-экономического развития и предоставления населению социальных и культурных услуг, Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» передает вопросы местного значения в ведение органов местного самоуправления (далее – **ОМСУ**). Вопросы социальной защиты не являются приоритетными направлениями в деятельности ОМСУ. Из 24 вопросов местного значения к вопросам, затрагивающим меры социальной защиты можно отнести лишь организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми, а также осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия. На Рисунке 5 показана вся система национального и местного управления мерами социальной защиты, относящимися к основным рискам жизненного цикла.

---

11 Закон Кыргызской Республики от 30.07.2003 № 159 «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики». «Система Единого плательщика объединяет финансовые ресурсы на здравоохранение из доходов государственного бюджета и взносов обязательного медицинского страхования с целью единого финансирования услуг здравоохранения, лечебных медицинских услуг и фармацевтики».

12 Закон Кыргызской Республики от 20.10.2021 № 123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления».

► Рисунок 5. Система управления мерами социальной защиты на национальном и местном уровне

	Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР	Министерство здравоохранения КР, ФОМС при МЗ КР	Социальный фонд при Кабинете Министров КР
Государственные программы		Программа Правительства КР по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030 годы «Здоровый человек - процветающая страна».	Концепция развития системы пенсионного обеспечения КР
Сферы государственной политики	Труд, включая вопросы охраны труда (пособия при временной нетрудоспособности и производственной травме) и содействие занятости населения, социальная защита населения, в том числе поддержка социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан, социальное обеспечение и гендерное равенство, охрана и защита от семейного насилия; миграция, включая вопросы этнических кыргызов и беженцев, жертв торговли людьми, предупреждение и борьба с торговлей людьми	Охрана здоровья, медобслуживание, общественное здравоохранение ММСР	Государственное и пенсионное обеспечение
Социальные выплаты	Государственные пособия (единовременная выплата при рождении, УБК, ЕСП), пособия по безработице, пособия по беременности и родам, пособия на погребение, компенсация взамен льгот, программы общественных работ, обучение на курсах профессиональной подготовки, переподготовки		Пенсии по случаю потери кормильца, по возрасту, по инвалидности
Социальные услуги	Социальное обслуживание на дому (945 социальных работников), пребывание в государственных стационарных социальных учреждениях, в полустационарных организациях социального обслуживания, реабилитационных центрах, приемные семьи, услуги персонального ассистента ребенка с ОВЗ		
Медицинские услуги		ПМСР, стационарная медпомощь, услуги общественного здравоохранения	
Местный уровень	Территориальные управления (районные/городские), где их руководители назначаются акимами районов и мэрами городов	Областные, городские, территориальные, подведомственные организации здравоохранения	Районные/городские управления социального фонда
Численность (чел.)	1564 государственных служащих, включая работающих в территориальных органах	366 государственных служащих	1189
Источники финансирования органов управления	Республиканский бюджет	Республиканский бюджет и средства Единого плательщика (ФОМС)	Бюджет Соцфонда (не более 3% от общего объема)

## Бюджет социальной защиты

Расходы республиканского бюджета на социальную защиту от ВВП в 2021 году составили 52,6%, что на 5,7% меньше, чем в 2020 году (58,3%). Основными программами социальной защиты, имеющими значительный объем финансирования из республиканского бюджета, являются ассигнования на выплаты пенсий, государственных пособий, на базовое и обязательное медицинское страхование.

В среднем национальные расходы на социальную защиту детей крайне низкие и составляют лишь 0,5% ВВП по сравнению с 8,4% ВВП, расходуемыми на выплату пенсий<sup>13</sup>. Это иллюстрирует важность социального страхования: взносы на определенные риски, например пенсии, выделяются в бюджете только на эти цели. С другой стороны, скудные ассигнования на детские пособия могут свидетельствовать о необходимости изыскания дополнительных ресурсов, учитывая распространенность детской бедности.

Расходы государства на альтернативные социальные услуги интернатным учреждениям мизерны по сравнению с финансированием стационарных организаций.

Ассигнования из республиканского бюджета в полном объеме покрывают расходы СФ при КМ КР на выплату базовой части всех видов пенсий, а также на выплату надбавок и компенсаций, предусмотренных законодательством страны. Ассигнования из республиканского бюджета фонду составляют 3,3% от ВВП.

Расходы республиканского бюджета на здравоохранение составили в 2021 году 2,9% от ВВП и остались на уровне 2020 года.

По данным МОТ (2021), государственные расходы КР на социальную защиту, включая медицинское обслуживание, составляют 12,6% от ВВП, из них на меры социальной защиты было направлено 10,3% от ВВП, на оказание медицинской помощи – 2,3% от ВВП.

Основные расходы на программы социальной защиты представлены в Приложении 3.

---

13 Закон Кыргызской Республики от 31.12.2020 № 15 «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» и Доклад «Социальная защита в мире» за 2020-2022 год, включая Региональный содоклад по странам Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, МОТ 2021.

## ► 2. Описание программ социальной защиты

---

### Семейные и детские пособия

Мерой социальной помощи детям из бедных семей является ежемесячное пособие «уй-булого комок» нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет (УБК). Заявление на назначение государственного пособия подается в территориальное (районное) подразделение МТСОМ КР по месту обращения заявителя, независимо от его постоянного/зарегистрированного места жительства или отсутствия юридически зарегистрированного места жительства. Пособие назначается при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи ниже размера гарантированного минимального дохода (далее – ГМД) на каждого члена семьи.

ГМД — это показатель, используемый для определения права граждан (семей), имеющих детей в возрасте до шестнадцати лет, на получение УБК. Он рассчитывается исходя из возможностей бюджета, состояния экономики и ежегодно устанавливается Правительством Кыргызской Республики с учетом ПМ. На 1 января 2022 года размер ГМД составлял 1 000 сомов (34% от ЧБ – см. Рисунок 6). УБК детям до 16 лет назначается в размере 810 сомов в месяц. Средний размер УБК составляет 864,6 сома в месяц (16,4% от ПМ ребенка или 29,4% от ЧБ – см. Рисунок 6). Лицам, постоянно проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, УБК выплачивается с учетом районного коэффициента.

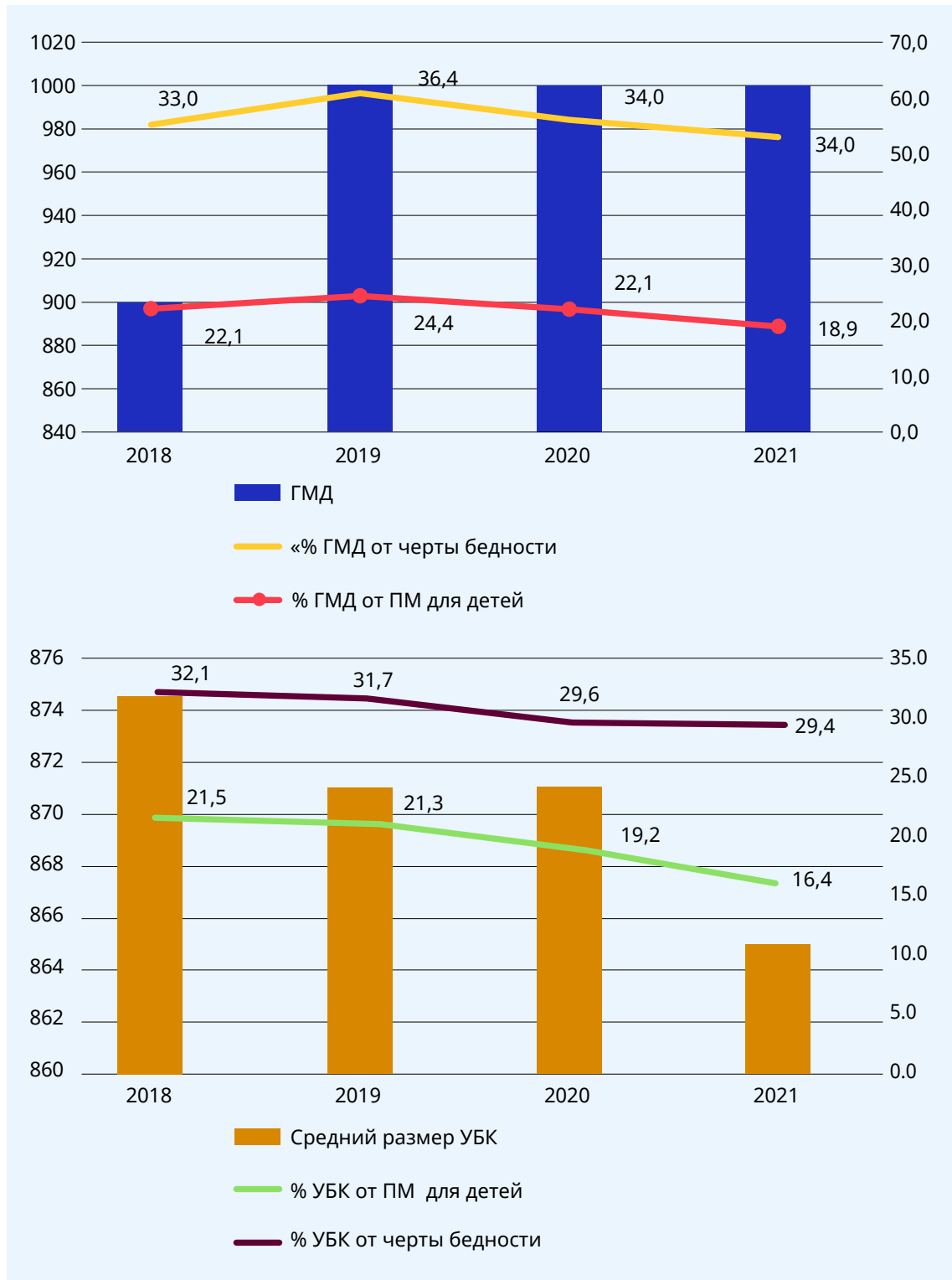
Численность получателей этого пособия на 1 января 2022 года составила 359 500 детей. Объем финансирования данной программы в 2021 году составил 3 823 400 000 сомов, или 0,53% от ВВП.

За принятие решения о назначении и выплате этого пособия несут ответственность МТСОМ КР и местные государственные администрации.

Закон о государственных пособиях, регулирующий данные выплаты, является нейтральным с гендерной точки зрения. По данным МОТ (2021), действующая правовая основа распространяет действие мер социальной защиты на всех детей, независимо от пола. Однако фактический охват крайне низок и только 16,9% детей получают базовые меры социальной защиты.



► Рисунок 6. Размеры гарантированного минимального дохода (ГМД) и ежемесячного пособия «уй-булого комок» нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет (УБК)



Помимо пособий, адресованных бедным, существует единовременное универсальное детское пособие на всех новорожденных детей независимо от дохода семьи, которое называется «*балага суйунчу*»<sup>14</sup> в размере 4 000 сомов (что составляет 75,7% от ПМ для детей или 19,8% от СЗП). «*балага суйунчу*» выплачивается в течение двух рабочих дней со дня подачи заявления в регистрационную палату, Центр обслуживания населения (далее – ЦОН) Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики. После этого заявитель получает текстовое уведомление о том, что средства поступили на его счет. За пособием необходимо обратиться в течение шести месяцев после рождения ребенка. С 1 декабря 2019 года размер выплаты «*балага суйунчу*» при рождении одновременно троих и более детей установлен в размере 50 000 сомов на каждого ребенка.

В 2021 году пособия «*балага суйунчу*» были выплачены на 149 500 новорожденных детей (92,2% от всех родившихся детей в 2021 году), на эти цели было использовано 599 500 000 сомов (0,08% ВВП).

## Пособия по беременности и родам

Оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется в период беременности (70 календарных дней) и в течение 56 дней после неосложненных родов<sup>15</sup>. В случае возникновения осложнений или развития многоплодной беременности продолжительность отпуска по беременности и родам увеличивается до 140 дней. Продолжительность отпуска по беременности и родам для женщин, проживающих в горных или отдаленных труднодоступных районах, составляет до 180 календарных дней.

Право на пособие по беременности и родам имеют работающие женщины, женщины – индивидуальные предприниматели и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также женщины, в установленном порядке официально признанные безработными и имеющие право на получение пособия по безработице. Основанием для назначения пособия по беременности и родам является листок временной нетрудоспособности, выданный в установленном порядке организациями здравоохранения.

При определении размера пособия по беременности и родам используется средний дневной заработок работающей женщины за три месяца, предшествующих отпуску по беременности и родам. Размер пособия по беременности и родам определяется следующим образом:

- в течение первых десяти рабочих дней женщина получает 100% заработной платы (дохода) из средств работодателя. С одиннадцатого рабочего дня и до окончания отпуска по беременности и родам пособие составляет 10 условных расчетных единиц в месяц (1 000 сомов) и финансируется из республиканского бюджета;
- женщина – индивидуальный предприниматель, член крестьянского хозяйства или официально безработная получает из республиканского бюджета 10 условных расчетных единиц в месяц (1 000 сомов), начиная с одиннадцатого рабочего дня.

14 Закон Кыргызской Республики от 28.07.2017 № 163 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» (в редакции Законов КР от 28.12.2017 № 222 (27), 30.03.2018 № 33, 24.01.2019 № 18, 10.07.2020 № 75).

15 Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 04.08.2004 № 106 в редакции Законов КР от 08.10.2004 № 181, 30.06.2005 № 85, 31.07.2007 № 117, 07.08.2007 № 136, 17.03.2008 № 21, 19.04.2008 № 61, 25.07.2008 № 168, 20.01.2009 № 10, 24.02.2009 № 63, 30.03.2009 № 103, 12.10.2009 № 260, 18.05.2012 № 59, 05.07.2012 № 97, 10.08.2012 № 164, 20.11.2012 № 185, 15.07.2013 № 141, 01.11.2013 № 198, 20.07.2015 № 179, 18.12.2015 № 227, 06.04.2016 № 34, 30.05.2016 № 76, 11.11.2016 № 177, 16.12.2016 № 207, 30.12.2016 № 228, 25.01.2017 № 12, 06.06.2017 № 98, 28.07.2017 № 162, 20.11.2017 № 190, 26.06.2018 № 62, 31.12.2019 № 150, 23.04.2021 № 56, 29.11.2021 № 142, 18.01.2022 № 4.

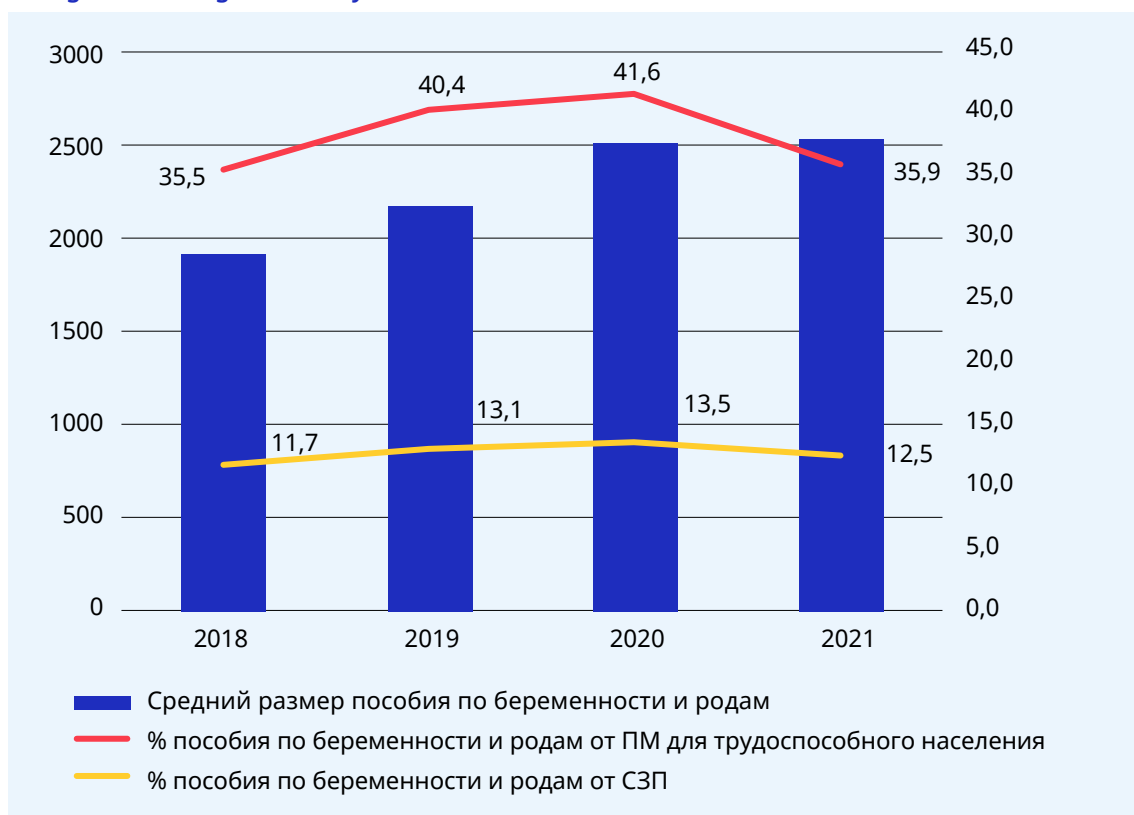
Женщины, работающие и проживающие в горных и отдаленных районах, получают 100% своей заработной платы (дохода) в течение всего отпуска по беременности и родам. Пособие за первые 10 рабочих дней выплачивается из средств работодателя, а с одиннадцатого дня и до окончания права на пособие – из средств государственного бюджета.

Пособие по беременности и родам за все рабочие дни отпуска выплачивается работнице в полном объеме по расчетному листку, который ведет работодатель. Взнос работодателя на выплату пособия (до одиннадцатого дня отпуска по беременности и родам) возмещается работодателю из республиканского бюджета после подачи заявления в районные и городские управления труда, социальной защиты и миграции. МТСОМ КР отвечает за своевременность и качество назначения и выплаты пособия по беременности и родам.

Совершенствование и реформирование порядка назначения и выплаты пособий по беременности и родам возложено на МТСОМ КР<sup>16</sup>. Женщины в период беременности и родов имеют право на бесплатную медико-гигиеническую помощь в соответствии с клиническими показаниями основного заболевания, требующего амбулаторного или стационарного лечения в соответствии с Программой государственных гарантий по обеспечению граждан медико-социальной помощью<sup>17</sup>.

По данным МОТ (2021), фактический охват мерами социальной защиты, связанных с материнством, составляет лишь 23,8% женского населения, хотя правовые основы предусматривают охват женщин мерами социального страхования (65,8%) или социальной помощи (34,2%).

► Figure 7. Average maternity benefit



16 Положение о Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15.11.2021 № 252.

17 Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-социальной помощью, утвержденная постановлением Правительства КР от 20.11.2015 № 790, в редакции постановлений Правительства КР от 06.06.2016 № 302, 03.03.2017 № 136, 07.09.2018 № 420, 30.12.2019 № 724, 30.12.2020 № 636, 27.01.2021 № 26.

## Пособия по безработице

Пособие по безработице<sup>18</sup> обеспечивает социальную защиту безработных граждан, сделавших взносы на страхование по безработице. Обязательным условием начисления и выплаты пособия по безработице является регистрация безработных граждан в территориальном государственном центре занятости населения по месту жительства либо по месту пребывания в целях поиска подходящей работы.

Право на получение пособия по безработице имеют граждане, признанные в установленном порядке официальными безработными, при наличии непрерывного страхового стажа не менее 12 месяцев за последние 3 года перед обращением в территориальное подразделение МТСОМ КР. Пособие по безработице назначается и выплачивается официальному безработному при предоставлении выписки из личного страхового счета, подтверждающего отчисления страховых взносов в СФ при КМ КР.

Пособие по безработице назначается гражданину с 11-го дня с даты регистрации его в качестве официального безработного, за исключением граждан, впервые ищущих работу, а также желающих возобновить трудовую деятельность после длительного (более двух лет) перерыва. Самозанятые и занятые в домашнем хозяйстве выполнением работ по производству и переработке продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства не имеют права на получение пособия по безработице.

При предоставлении безработной женщиной в территориальное подразделение уполномоченного органа медицинского заключения выплата пособия по безработице в период беременности не производится и продлевается на эти периоды. Период получения пособия по беременности и родам не вычитается из общего периода получения пособия по безработице.

Пособие по безработице выплачивается в течение 6 календарных месяцев в году не реже одного раза в месяц, но не более 12 месяцев в течение трех лет. Время, в течение которого гражданин получает пособие по безработице, засчитывается в пенсионный стаж.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена или прекращена в результате нарушения трудовой дисциплины, отказа занять официально предложенную работу или записаться на профессиональное обучение, из-за предоставления ложных сведений и мошенничества, а также в случае назначения судом исправительных работ, не связанных с лишением свободы, или приговора о лишении свободы.

В горных и отдаленных районах пособие по безработице рассчитывается с учетом районного коэффициента.

МТСОМ КР контролирует назначение и выплату пособий по безработице, а также следит за надлежащим использованием финансовых средств. Управление программой осуществляет территориальная государственная служба занятости.

Количество получателей пособия по безработице в 2021 году составило 360 чел.<sup>19</sup> Размер пособия по безработице зависит от страхового стажа отчислений и размера базового пособия по безработице, ежегодно утверждаемого решением правительства<sup>20</sup>. В 2019 году утвержденный размер базового пособия составил 300 сомов, что равно 4,8% от ПМ, 1,5% от СЗП, 10,2% от ЧБ. Объем финансирования данной программы в 2021 году составил 1 200 000 сомов.

18 Закон Кыргызской Республики от 03.08.2015 № 214 «О содействии занятости населения» (в редакции Законов КР от 06.07.2016 № 99, 20.10.2017 № 178, 30.03.2018 № 33, 24.04.2019 № 56, 15.04.2020 № 43).

19 Данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

20 Статья 7 Закона Кыргызской Республики от 03.08.2015 № 214 «О содействии занятости населения»: «Базовый размер пособия по безработице устанавливается Правительством Кыргызской Республики».

По данным МОТ (2021), фактический охват пособиями по безработице в КР составляет 2,7%. В соответствии с действующим законодательством 60,5% всех женщин и мужчин, входящих в состав рабочей силы, имеют право на защиту от безработицы через систему социального страхования.

## Пособия по временной нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности<sup>21</sup> выплачивается в случае заболевания или травмы, в том числе трудового увечья, или профессионального заболевания (а также обострения или осложнения этих заболеваний); ухода за больным членом семьи, больным ребенком или инвалидом с детства; карантина, санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и протезирования (ортопедического лечения). Право на пособие по временной нетрудоспособности имеют работники, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается работнику по месту основной работы, где заключен трудовой договор с работодателем. Основанием для выплаты пособия является листок нетрудоспособности. Размер пособия для жителей горных и отдаленных районов увеличивается за счет применения районного коэффициента.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за все рабочие дни из средств работодателя (из фонда оплаты труда или фонда доходов) в следующих долях от заработка. 100% заработка получают: лица, заработная плата которых не превышает 50 условных расчетных единиц в месяц, утратившие трудоспособность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания (в том числе обострения или осложнения этих заболеваний), постоянно работающие и проживающие в горных и отдаленных местностях, больные злокачественными новообразованиями, матери, награжденные почетным орденом «Баатыр эне» («Мать-героиня»), и другие лица, имеющие заслуги перед государством. При других обстоятельствах пособие за первые десять рабочих дней назначается в следующем размере:

- 60% от размера СЗП – работникам, имеющим общий стаж работы до 5 лет;
- 80% от размера СЗП – работникам, имеющим общий стаж работы от 5 до 8 лет;
- 100% от размера СЗП – работникам, имеющим общий стаж работы 8 и более лет.

Пособие за первые десять рабочих дней исчисляется из фактической заработной платы работника по основному месту его работы. В сумму фактической заработной платы, из которой исчисляется пособие, включаются все виды заработной платы, включая оплату за время простоя, начисленные без удержания налогов и страховых взносов. С одиннадцатого рабочего дня – из расчета 50-кратного расчетного показателя. Размер расчетного показателя составляет 100 сомов. Лицам, постоянно проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, данное пособие выплачивается с учетом районного коэффициента.

## Пособия в связи с производственной травмой

Статья 8 Закона Кыргызской Республики от 05.08.2008 № 194 «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» предусматривает, что страхователь обязан «заключить договор обязательного страхования ответственности работодателя со страховщиком» и «заключить договор аннуитета в пользу работника или лица, имеющего право на возмещение вреда в связи со смертью работника в случаях, предусмотренных настоящим Законом».

21 Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 04.08.2004 № 106.

## Пенсии и пособия по возрасту, инвалидности и в случае потери кормильца

### Пенсии и пособия по возрасту

Право на пенсию по старости имеют граждане КР, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории республики, которые уплачивают страховые взносы, и работодатели которых уплачивают за них взносы социального страхования на основаниях и условиях, предусмотренных законодательством КР<sup>22</sup>.

Право на пенсию по возрасту имеют лица, достигшие соответствующего пенсионного возраста при наличии требуемого стажа. С 1 января 2007 года возраст выхода на пенсию у мужчин – 63 года, у женщин – 58 лет. Расчетный страховой стаж для назначения пенсии по возрасту на общих основаниях составляет: для мужчин – 25 лет, для женщин – 20 лет.

Для назначения пенсии засчитываются периоды уплаты взносов по государственному пенсионному социальному страхованию. К покрываемой занятости относятся периоды обучения (если уплачивались страховые взносы), оплачиваемого отпуска по беременности и родам и неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, зарегистрированной безработицы, отпуска по уходу за инвалидом I группы, по уходу за ребенком-инвалидом или по уходу за пожилым человеком, достигшим возраста 80 лет. Страховой стаж за период проживания и работы в условиях высокогорья исчисляется в полуторном размере.

Квалификационные условия снижаются для трудившихся на подземных работах с полной занятостью, на работах с полной занятостью во вредных, тяжелых и особых условиях труда, на работах, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; для матерей, имеющих пятерых и более детей или не менее одного ребенка-инвалида; для пациентов с очень специфическими заболеваниями<sup>23</sup>; для лиц, проживавших и работавших в высокогорных, отдаленных и труднодоступных зонах.

Назначение и выплата пенсий по возрасту в связи с особыми условиями труда производятся из средств работодателя пропорционально отработанному льготному стажу до достижения работником общеустановленного возраста выхода на пенсию.

Размер пенсии по старости для лиц, не завершивших полный квалификационный период стажа уплаты страховых взносов, уменьшается пропорционально фактической продолжительности их квалификационного периода стажа.

Предусмотрен досрочный выход на пенсию по возрасту в 60 лет при страховом стаже не менее 35 лет для мужчин, или в 55 лет при страховом стаже не менее 30 лет для женщин. Расходы, связанные с досрочным выходом на пенсию при соблюдении квалификационных условий до достижения общеустановленного возраста выхода на пенсию, финансируются из республиканского бюджета.

---

22 Закон Кыргызской Республики от 21.07.1997 № 57 «О государственном пенсионном социальном страховании» (в редакции Законов КР от 25.06.1998 № 81, 23.07.1998 № 97, 12.09.1998 № 120, 11.02.1999 № 22, 19.10.1999 № 113, 18.01.2000 № 26, 19.01.2000 № 29, Решения Конституционного суда КР от 24.10.2000, Законов КР от 04.05.2001 № 37, 30.12.2001 № 115, 16.10.2002 № 144, 04.11.2003 № 220, 12.02.2004 № 11, 11.08.2004 № 112, 05.03.2005 № 44, 04.07.2005 № 91, 18.07.2005 № 108, 27.01.2006 № 23, 13.03.2006 № 76, 17.08.2006 № 173, 28.12.2006 № 218, 18.04.2007 № 43, 31.07.2007 № 113, 20.03.2008 № 29, 20.03.2008 № 34, 18.07.2008 № 152, 12.02.2009 № 47, 15.07.2009 № 218, 19.01.2010 № 7, 26.07.2011 № 128, 16.11.2011 № 211, 15.06.2012 № 84, 03.08.2013 № 186, 06.11.2013 № 200, 24.07.2015 № 190, 12.07.2016 № 112, 02.08.2016 № 162, 17.11.2016 № 178, 06.05.2017 № 76, 06.05.2017 № 77, 27.04.2018 № 43, 29.11.2021 № 142).

23 Гипофизарный нанизм, низкорослость.

Размер пенсии исчисляется как сумма базовой и страховых частей пенсии, учитывающих стаж и заработок до введения персонифицированного учета застрахованных (до 1996 года) и сумму накопленных на страховых счетах взносов после введения персонифицированного учета. Базовая часть пенсии – основной инструмент пенсионной системы и поддерживается на уровне не ниже 12% СЗП (фактически сложившейся в республике за предыдущий год). Размер базовой части пенсии устанавливается Правительством КР и с 2017 года составляет 1 780 сомов.

Страховая часть пенсии по возрасту до 1996 года рассчитывается исходя из трудового стажа до 1996 года, исчисляемого в размере 1% за каждый полный год на основании трудовой книжки и документов, выдаваемых в установленном порядке работодателями или компетентными органами, а также среднемесячного заработка за любые 60 месяцев непрерывной работы по выбору обратившегося за назначением пенсии. Страховая часть пенсии по возрасту после 1996 года определяется суммой накопленных на страховом счете взносов в расчете на ежемесячную выплату и актуарным коэффициентом. Актуарный коэффициент рассчитывается ежегодно в зависимости от возраста выхода на пенсию по действительным демографическим данным НСК КР о средней продолжительности жизни мужчин и женщин за последние пять лет. Он рассматривается и утверждается на Наблюдательном совете по управлению государственным социальным страхованием. Предусмотрены механизмы индексации базовой и страховых частей пенсии по возрасту с учетом инфляции.

Размер досрочной пенсии по возрасту уменьшается на 1,5% за каждый месяц, недостающий до достижения пенсионного возраста и выплата в этом размере производится до достижения возраста выхода на пенсию. При достижении пенсионного возраста размер пенсии пересматривается.

Лицам, постоянно проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, пенсии выплачиваются с учетом районного коэффициента.

К пенсиям по возрасту определенным категориям граждан, имеющим признанные заслуги перед государством, устанавливаются надбавки в процентах к расчетному показателю в размере от 100% до 1000% от обычного размера. Также к пенсиям по возрасту выплачиваются фиксированные надбавки, связанные с Великой Отечественной войной и приравненным к ней событиям, с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Выплата указанных надбавок производится в полном размере за счет средств государственного бюджета вместе с пенсией.

В КР насчитывается 553 000 пенсионера по возрасту или 8,2% населения. Средний размер пенсии по возрасту с учетом надбавок и компенсационных выплат в 2021 году составил 6 248 сомов, что соответствует 112% ПМ для пенсионеров или 30,9% от СЗП (см. Рисунок 8).

За администрирование процессов назначения и выплат пенсий несет ответственность СФ при КМ КР.

С 1 января 2021 года вступило в силу соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Оно предусматривает экспорт пенсии из одной страны ЕАЭС в другую, суммирование стажа работы в государствах ЕАЭС для определения права на пенсию, регулирование вопроса медицинского освидетельствования трудящегося, в том числе заочного медицинского освидетельствования при назначении пенсии по инвалидности. В соглашении закреплены переходные положения, которые определяют порядок назначения и выплаты пенсии за периоды работы до и после вступления в силу соглашения.

Социальные (ненакопительные) пенсии для пожилых людей назначаются на основании Закона КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» лицам, не имеющим иного права на пенсию по социальному страхованию и независимо от их дохода<sup>24</sup>. Социальные пособия по

24 Закон Кыргызской Республики от 28.07.2017 № 163 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» (в редакции Законов КР от 28.12.2017 № 222 (27), 30.03.2018 № 33, 24.01.2019 № 18, 10.07.2020 № 75).

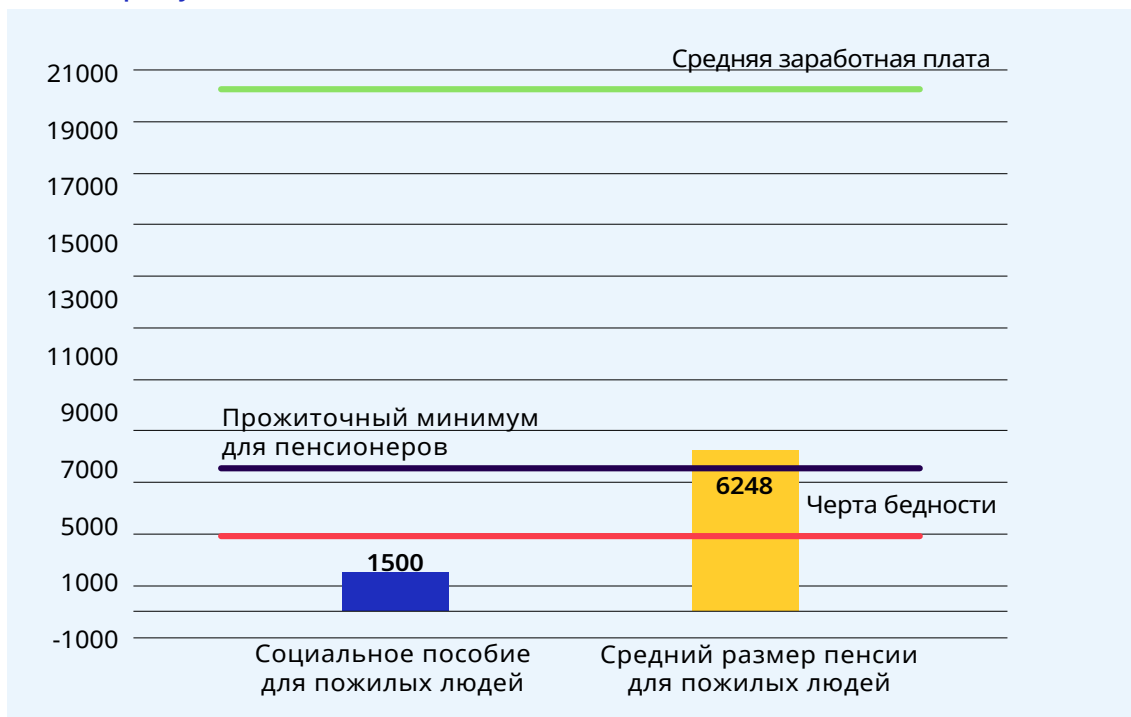
возрасту выплачиваются мужчинам – по достижении возраста 65 лет, женщинам – по достижении возраста 60 лет, матерям с семьей и более детьми) – по достижении возраста 55 лет.

Численность получателей социального пособия по возрасту и матерей с семьей или более детьми составляет 1 700 чел. (0,02% населения). Размер этого социального пособия с 1 октября 2021 года стал повышаться, начиная с 1 500 сомов в месяц (26,9% от ПМ для пожилых людей, 51% от ЧБ, 7,4% от СЗП – см. Рисунок 8). Размер пособия матерям с семьей и более детьми составляет 2 500 сомов в месяц (44,8% от ПМ для пожилых людей, 85% от ЧБ, 12,3% от СЗП).

По данным МОТ (2021), фактический охват мерами социальной защиты пожилых граждан страны составляет 100%, причем 60,5% из них накопительными.

За администрирование процессов назначения и выплат данного пособия несут ответственность МТСОМ КР и местные государственные администрации.

► Рисунок 8. Размер социального пособия для пожилых людей и средний размер пенсий по возрасту



### Пособия по инвалидности

Согласно национальному законодательству<sup>25</sup>, право на получение пенсии по инвалидности зависит от возраста застрахованного лица и его страховых взносов на момент наступления инвалидности. Один год страховых взносов требуется для лиц моложе 23 лет, два года для лиц в возрасте от 23 до 26 лет, три года для лиц в возрасте от 26 до 31 года и пять лет для лиц в возрасте 31 года и старше.

25 Закон Кыргызской Республики от 21.07.1997 № 57 «О государственном пенсионном социальном страховании».



В зависимости от степени утраты трудоспособности для назначения пенсии устанавливаются три группы инвалидности. ЛОВЗ I группы нуждаются в помощи и уходе со стороны другого человека и обычно оцениваются как нетрудоспособные. ЛОВЗ II группы могут осуществлять некоторое самообслуживание и передвигаться с помощью других людей или при использовании технических вспомогательных устройств и часто оцениваются как способные выполнять трудовую деятельность в специально созданных условиях труда с использованием вспомогательных устройств, на специально оборудованном рабочем месте и/или с помощью других людей. III группа инвалидности характеризуется частичной и стойкой утратой трудоспособности с сохранением возможности выполнения трудовой деятельности в обычных условиях труда. Причины, время наступления, а также группы инвалидности устанавливаются медико-социальными экспертными комиссиями (МСЭК).

Для назначения пенсии по инвалидности также засчитываются периоды времени, за которые застрахованным лицом (или за него) уплачивались взносы по государственному пенсионному социальному страхованию. Покрываемая занятость включает периоды обучения в случае оплаты страховых взносов, оплачиваемого отпуска по беременности и родам и неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, зарегистрированной безработицы, ухода за лицом с инвалидностью I группы и ребенком-инвалидом, пожилым человеком, достигшим 80 лет. Страховые взносы за период проживания и работы в горных районах корректируются в сторону увеличения с коэффициентом 1,5.

Размер пенсии по инвалидности рассчитывается как сумма базовой и страховых частей пенсии, учитывающих стаж и заработок до и после 1996 года. Для инвалидов I и II групп базовая и страховая части пенсии по инвалидности назначаются в полном размере от базовой и страховой частей пенсии по возрасту; для инвалидов III группы размер пенсии по инвалидности ограничен 50% от пенсии по возрасту. Базовая часть пенсии – на уровне не ниже 12% средней заработной платы (фактически сложившейся в республике за предыдущий год). Размер базовой части пенсии устанавливается Правительством КР и с 2017 года сохраняется на уровне 1 780 сомов. ЛОВЗ, не имеющим необходимого для назначения пенсии по инвалидности страхового стажа, базовая часть пенсии устанавливается пропорционально имеющемуся страховому стажу. Накопительная часть пенсии начисляется в полном размере независимо от группы инвалидности. Размер пенсии инвалида I группы устанавливается не ниже величины ПМ для пенсионеров, фактически сложившейся за предыдущий календарный год. Предусмотрены механизмы индексации базовой и страховых частей пенсии по инвалидности с учетом инфляции.

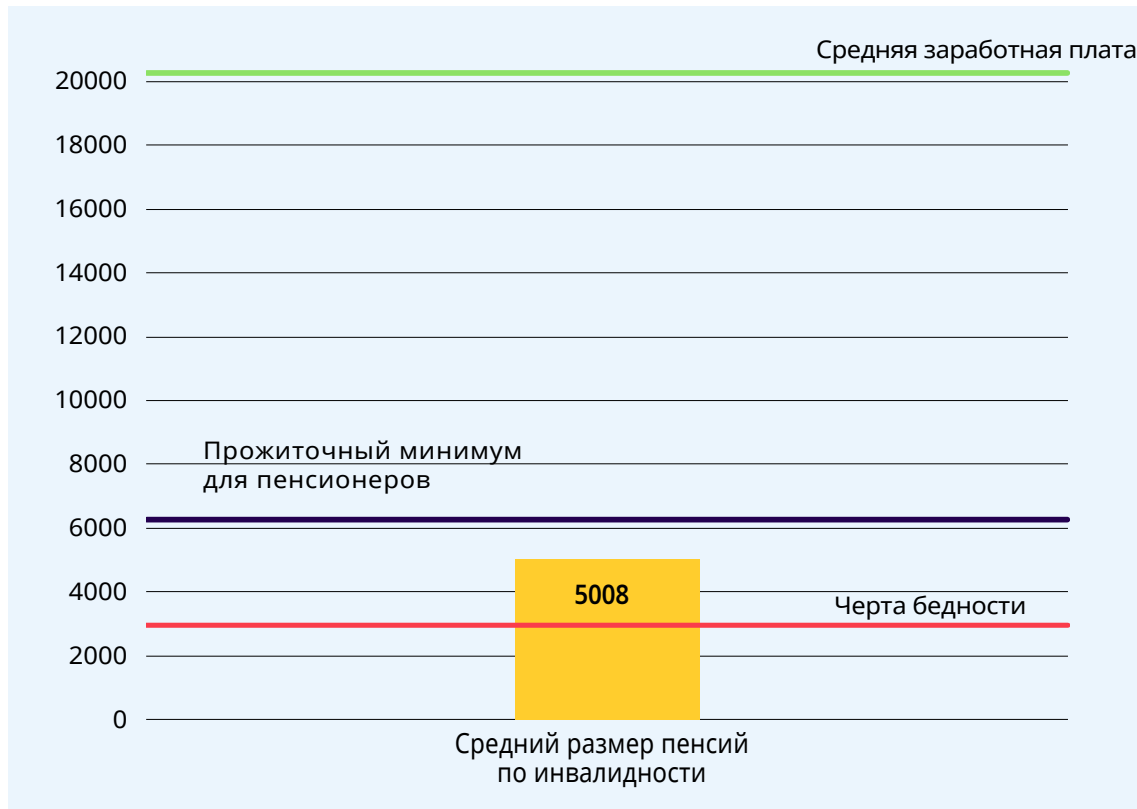
Пенсии по инвалидности для ЛОВЗ, имеющих особые заслуги перед государством, корректируются в сторону увеличения в размере от 50 до 175% по отношению к стандартной сумме. Инвалиды по зрению I группы получают надбавку в размере 200% от стандартной суммы, а пенсионеры, достигшие 80 лет, инвалиды I группы и одинокие пенсионеры II группы, нуждающиеся в посторонней помощи, получают надбавку в размере 100% от стандартной суммы. Надбавка к пенсии также корректируется с учетом всех других коэффициентов. Размер надбавок к пенсии по инвалидности увеличивается на 300 сомов за заслуги в Великой Отечественной войне, в событиях, приравненных к ней, и в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Эти выплаты за заслуги выплачиваются из государственного бюджета в дополнение к стандартной пенсии.

В КР насчитывается 122 700 пенсионеров по инвалидности (1,8% населения). Средний размер пенсии в 2021 году составил 5 008 сомов (89,7% от ПМ для пенсионеров или 24,7% от СЗП – см. Рисунок 9).

За администрирование процессов назначения и выплат пенсий по инвалидности несет ответственность СФ при КМ КР.

Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся стран ЕАЭС также регулирует вопросы назначения и выплат пенсий по инвалидности.

► **Рисунок 9. Средний размер пенсий по инвалидности**



**Социальное (ненакопительное) пособие по инвалидности** назначается нетрудоспособным лицам при отсутствии права на пенсионное обеспечение<sup>26</sup> и без учета уровня дохода. Оно предназначено для детей с ограниченными возможностями здоровья до 18 лет, для лиц с ограниченными возможностями здоровья с детства I, II и III групп инвалидности, для лиц с ограниченными возможностями здоровья I, II и III групп инвалидности.

Размеры социальных пособий представлены в Приложении 4.

Социальное пособие получают 43 800 чел. с инвалидностью (22,1% от общего числа ЛОВЗ)<sup>27</sup>.

По данным МОТ (2021), фактический охват пособиями по социальной защите достиг 65,1% от общего числа лиц с тяжелой инвалидностью. За администрирование процессов назначения и выплат данного пособия несет ответственность МТСОМ КР.

26 Закон Кыргызской Республики от 28.07.2017 № 163 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике».

27 Данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

## Пенсии и пособия по случаю потери кормильца

Получать пенсию по случаю потери кормильца<sup>28</sup> имеют право находившиеся на иждивении застрахованного умершего кормильца<sup>29</sup> дети до достижения 16 лет (или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет), сестры, братья, внуки до достижения 16 лет (если они не имеют трудоспособных родителей), родители, муж, жена (если к моменту смерти кормильца они достигли пенсионного возраста или являются инвалидами). Детям пенсии назначаются независимо от того, состояли ли они на иждивении кормильца. Учащиеся образовательных организаций на всех уровнях образования по очной форме обучения имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания обучения, но не старше 23 лет.

Пенсия по случаю потери кормильца состоит только из базовой и страховой частей пенсий. Данный вид пенсии исчисляется как их сумма и назначается в размерах в зависимости от количества иждивенцев, на одного – 50%, на двоих – 90%, на троих – 120%, на четырех и более – 150% от ее величины. Базовая часть пенсии – на уровне не ниже 12% СЗП (фактически сложившейся в республике за предыдущий год). Размер базовой части пенсии устанавливается Правительством КР и с 2017 года сохраняется на уровне 1 780 сомов.

Размер пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, состоит из суммы пенсий каждого умершего родителя в отдельности.

В КР насчитывается 36 000 чел., получающих пенсии по случаю потери кормильца. Средний размер пенсии в 2021 году составил 4 593 сома (73,3% от ПМ на душу населения, 22,7% от СЗП – см. Рисунок 10).

Для лиц, постоянно проживающих в горных и отдаленных труднодоступных районах, размер пенсии корректируется в сторону увеличения с учетом районного коэффициента.

За администрирование процессов назначения и выплат пенсии по случаю потери кормильца несет ответственность СФ при КМ КР.

Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся стран ЕАЭС также регулирует вопросы назначения и выплат пенсии по случаю потери кормильца.

**Социальное (ненакопительное) пособие по потере кормильца назначается в случае потери кормильца** при отсутствии права на пенсионное обеспечение<sup>30</sup> детям до достижения ими возраста 16 лет, учащимся общеобразовательных организаций – до окончания ими обучения; учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентам средних и высших профессиональных учебных заведений очной формы обучения – до окончания ими обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет. Это пособие также назначается детям, в свидетельствах о рождении которых отсутствуют сведения о родителях, в том числе детям, находящимся на полном государственном обеспечении.

Лицам, постоянно проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, размер данного пособия корректируется в сторону увеличения с учетом районного коэффициента.

28 Закон Кыргызской Республики от 21.07.1997 № 57 «О государственном пенсионном социальном страховании».

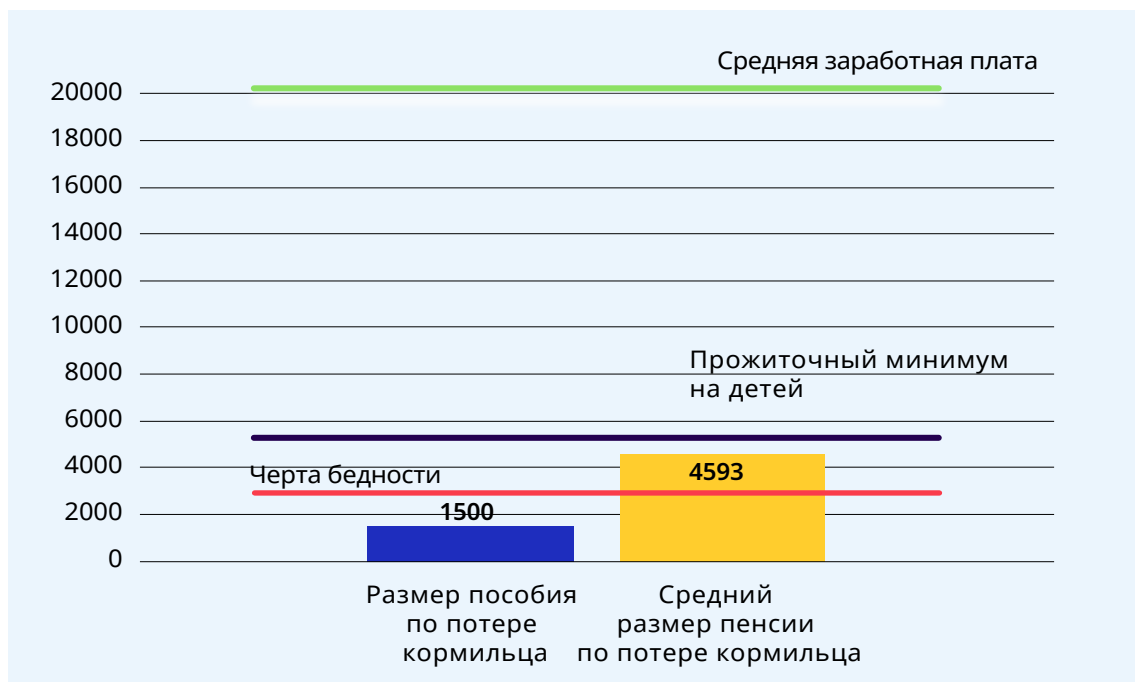
29 Требования к части застрахованного кормильца включают возраст застрахованного лица и размер страховых взносов на момент смерти: один год страховых взносов требуется для лиц моложе 23 лет, два года для лиц в возрасте от 23 до 26 лет, три года для лиц в возрасте от 26 до 31 года и пять лет для лиц в возрасте от 31 года и старше. Квалифицированная занятость включает периоды обучения при условии уплаты страховых взносов, оплачиваемого отпуска по беременности и родам и неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, периоды официально зарегистрированной безработицы, ухода за инвалидом I группы, ухода за ребенком-инвалидом или ухода за пожилым человеком, достигшим 80-летнего возраста.

30 Закон Кыргызской Республики от 28.07.2017 № 163 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике».

За администрирование процессов назначения и выплат данного пособия несет ответственность МТСОМ КР.

С 1 октября 2021 года размер пособия в случае потери одного родителя составлял 1 500 сомов в месяц (28,4% от ПМ для ребенка, 51% от ЧБ, 7,4% от СЗП – см. Рисунок 10). С 1 января 2022 года оно равно 2 000 сомов (37,9% от ПМ для ребенка, 68% от ЧБ, 9,9% от СЗП). С 1 октября 2021 года размер пособия в случае потери обоих родителей составляет 3 000 сомов (56,8% от ПМ для ребенка, 102% от ЧБ, 14,8% от СЗП), и 6 000 сомов (113,6% от ПМ для ребенка, 204% от ЧБ, 29,6% от СЗП).

► Рисунок 10. Размер социального пособия и среднего размера пенсии по случаю потери кормильца



## Социальные услуги, оказываемые незащищенным категориям населения

В систему обязательного минимума социального обслуживания входят:

- стационарное обслуживание (в учреждениях для граждан пожилого возраста и инвалидов, а также для детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей);
- полустационарные услуги дневного ухода на базе сообщества (центры социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и детей-инвалидов; центры социального обслуживания на дому; приюты для детей и подростков; центры социальной реабилитации детей и других лиц с ограниченными возможностями; центры социальной помощи семье и детям; приюты – центры временного пребывания для лиц, пострадавших от семейного насилия);
- услуги мобильных служб в виде центров экстренной психологической помощи (телефоны доверия и т. д.) и экстренной (оперативной) социальной помощи (выездные бригады) также вошли в обязательный минимум предоставляемых социальных услуг.

Перечень гарантированных социальных услуг, оказываемых населению, утверждается Правительством Кыргызской Республики. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления могут принимать территориальные перечни дополнительных социальных услуг с учетом возможностей местных бюджетов и потребностей населения территории.

Потребность в социальных услугах растет в связи с демографическими тенденциями и увеличением доли зарегистрированных инвалидов. При этом рынок социальных услуг слабо развит и представлен в основном широкой сетью стационарных социальных учреждений, финансируемой из средств республиканского бюджета. Социальные услуги на дому оказываются также социальными работниками системы МТСОМ КР<sup>31</sup>.

Услуги по уходу за детьми, пожилыми людьми и людьми с ограниченными возможностями на базе общин и на дому предоставляются в основном через неформальную занятость. Полустационарные услуги финансируются через механизм государственного социального заказа, который предусматривает участие представителей неправительственных организаций и бизнеса.

В 2018 году была введена система оплаты услуг персонального ассистента ребенка с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном уходе и надзоре. Эти платежи производятся на основании договорных обязательств при приобретении добровольного патента и страхового полиса по обязательному государственному страхованию.

Из республиканского бюджета также финансируются денежные компенсации взамен льгот (унаследовано из советской модели), предоставление протезно-ортопедических изделий, инвалидных колясок.

### **Медицинское обслуживание**

Законодательством, регулирующим охрану здоровья граждан, вопросы медицинского страхования, общественное здравоохранение и др., предусмотрено базовое государственное, обязательное и добровольное медицинское страхование. Базовое государственное страхование – государственная универсальная форма социальной защиты всем гражданам на основе минимальных социальных стандартов, определяемых законодательством. Система обязательного медицинского страхования направлена на обеспечение гарантии оказания застрахованному лицу при наступлении страхового случая медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах Программы государственных гарантий по обеспечению граждан медико-социальной помощью. Программа базового государственного медицинского страхования является составной частью Программы государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью.

Плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование являются юридические лица, в том числе иностранные, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и физические лица. Взносы на обязательное медицинское страхование выплачиваются в соотношении и размерах, устанавливаемых Правительством КР. Например, размер этих взносов не менее 1,5 расчетных показателей в год – за официально зарегистрированных безработных граждан, за пенсионеров, в том числе военных пенсионеров, за лиц с ограниченными возможностями здоровья с детства и лиц, получающих социальные пособия, за учащихся детей до достижения ими возраста 18 лет и студентов очной и дневной формы обучения до достижения ими возраста 21 года, за военнослужащих срочной службы, в том числе проходящих военную службу по контракту (офицерский состав, прапорщики, солдаты, сержанты и старшины). Расчетный показатель составляет 100 сомов.

31 Положение о социальном работнике Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства КР от 29.02.2012 № 157.

Экстренная медицинская помощь оказывается всем гражданам бесплатно до выведения из состояния, угрожающего жизни и здоровью пациента, включая обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

30 категорий граждан с установленными особыми заслугами перед государством или являющихся социально уязвимыми имеют право на бесплатное получение медико-санитарной помощи на амбулаторном уровне и в стационарах по социальному статусу. Среди них ЛОВЗ с детства; ЛОВЗ с инвалидностью I и II групп вследствие трудового увечья, профессионального или общего заболевания; дети с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 18 лет; дети в возрасте до 6 лет; дети-сироты, проживающие в государственных детских домах, семейных детских домах (приемных семьях); молодые люди, оставшиеся без попечения родителей до достижения ими возраста 23 лет; дети из малообеспеченных семей в возрасте до 16 лет, обучающиеся в образовательных организациях, до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 18 лет; пожилые граждане и ЛОВЗ, проживающие в домах-интернатах, пенсионеры в возрасте старше 70 лет.

Женщины в период беременности и родов, граждане в период болезни особо опасными и карантинными инфекциями, социально значимыми заболеваниями, контактными лицами и больные коронавирусной инфекцией (COVID-19), подтвержденной и неподтвержденной лабораторным исследованием, имеют право на бесплатное получение медико-санитарной помощи по клиническим показаниям основного заболевания на амбулаторном и стационарном уровнях.

Работающие граждане, делающие взносы с систему обязательного медицинского страхования (ОМС), лица, получающие ежемесячные социальные пособия, члены фермерских хозяйств, пенсионеры в возрасте до 70 лет, дети не старше 18 лет (учащиеся общеобразовательных учреждений), безработные, официально зарегистрированные в органах государственной службы занятости населения, студенты средних и высших учебных заведений очной формы обучения до достижения возраста 21 года имеют право на получение медико-санитарной помощи бесплатно на амбулаторном уровне.

### **Программы общественных работ**

С целью обеспечения временной занятости безработных граждан, ищущих работу, местные государственные администрации, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности при участии территориального органа МТСОМ КР организуют оплачиваемые общественные работы<sup>32</sup>. Преимущественным правом участия в оплачиваемых общественных работах пользуются безработные, не получающие пособия по безработице и имеющие на своем иждивении более трех детей в возрасте до 18 лет.

Основанием для участия в оплачиваемых общественных работах является заключенный договор между территориальным подразделением МТСОМ КР и работодателем. С безработными, ищущими работу, желающими участвовать в оплачиваемых общественных работах, работодатель заключает срочный трудовой договор. Период участия безработных граждан в оплачиваемых общественных работах засчитывается в страховой стаж, а выплата пособия по безработице приостанавливается и продлевается на эти периоды.

Граждане, занятые на оплачиваемых общественных работах, получают оплату труда из средств республиканского бюджета за фактически выполненные работы в размере до 6-кратного базового пособия по безработице (равного 300 сомам), а дополнительная сумма выплачивается

---

32 Закон Кыргызской Республики от 03.08.2015 № 214 «О содействии занятости населения» (в редакции Законов КР от 06.07.2016 № 99, 20.10.2017 № 178, 30.03.2018 № 33, 24.04.2019 № 56, 15.04.2020 № 43).

работодателем. Основанием для выплаты оплаты труда в период участия безработного гражданина в общественных оплачиваемых работах является акт выполненных работ и табель учета фактически отработанного времени. С оплаты труда граждан, занятых на оплачиваемых общественных работах, удержание подоходного налога и страховых взносов не производится.

Лицам, постоянно проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, размер данного пособия корректируется в сторону увеличения с учетом районного коэффициента.

Администрирование осуществляет МТСОМ КР, территориальные органы МТСОМ КР ведут учет направленных на оплачиваемые общественные работы по утвержденным формам отчетности НСК КР.

В 2021 году 15 400 безработных<sup>33</sup> получили направления на общественные оплачиваемые работы.

### **Обучение на курсах профессиональной подготовки и переподготовки**

В целях содействия занятости зарегистрированным безработным и ищущим работу предоставляется право на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации<sup>34</sup>.

Территориальные подразделения уполномоченного органа заключают договоры с образовательными организациями на обучение официальных безработных и ищущих работу граждан. Для того чтобы образовательная организация могла претендовать на участие в этой программе, она должна пройти отбор как подходящая, и между ней и одним из территориальных органов МТСОМ КР должен быть заключен договор сроком на один год о зачислении направленных лиц, официально зарегистрированных в качестве безработных, и других лиц, ищущих работу, на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, о финансировании этой системы и об аттестации лиц, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Сроки обучения официальных безработных и ищущих работу граждан устанавливаются образовательными организациями, на базе которых осуществляется обучение, по согласованию с территориальными подразделениями МТСОМ КР. При определении продолжительности обучения могут быть учтены профессиональный уровень обучаемого, опыт работы и сложность профессий, по которым предлагается обучение. Однако обучение не может длиться дольше 5 месяцев.

По направлению территориального подразделения МТСОМ КР в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации официальному безработному выплачивается стипендия в размере, увеличенном на 20% от базового пособия по безработице. Гражданам, ищущим работу, направленным территориальными подразделениями МТСОМ КР на обучение или переобучение, выплачивается стипендия в размере базового пособия по безработице. Базовый размер пособия по безработице составляет 300 сомов.

Из числа безработных были направлены на профобучение/переобучение 7,5 тыс. чел.<sup>35</sup>

33 Данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

34 Закон Кыргызской Республики от 03.08.2015 № 214 «О содействии занятости населения» (в редакции Законов КР от 06.07.2016 № 99, 20.10.2017 № 178, 30.03.2018 № 33, 24.04.2019 № 56, 15.04.2020 № 43).

35 Данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.



## ► 3. Приложения

## Приложение 1. Базовые социально-экономические показатели в динамике

Наименование показателей	Единицы измерения	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Численность постоянного населения, в том числе:</b>	<b>тыс. чел.</b>	<b>6 389,5</b>	<b>6 512,7</b>	<b>6 523,5</b>	<b>6 756,5</b>
моложе трудоспособного возраста	тыс. чел.	2 119,5	2 188,5	2 254,7	2 299,2
женщин моложе трудоспособного возраста	тыс. чел.	1 034,6	1 067,9	1 100,4	1 121,9
трудоспособного возраста	тыс. чел.	3 665,1	3 701,9	3 742,7	3 787,8
женщин трудоспособного возраста	тыс. чел.	1 789,9	1 802,6	1 817,8	1 836,4
старше трудоспособного возраста	тыс. чел.	472,2	499,1	526,0	549,8
женщин старше трудоспособного возраста	тыс. чел.	330,5	349,4	367,8	384,4
ВВП, всего	млн сомов	557 113	590 042	598 344,5	723 122
• на душу населения	сом	93 800	99 800	95 100	99 700
Темп роста (снижения) ВВП	%	104	105	91,4	103,5
Общая сумма расходов госбюджета	млн сомов	151 538	142 008	171 944	211 645
в % от ВВП	%	27,2	24,1	28,7	29,3
Сумма расходов госбюджета на социально-культурную сферу, всего	млн сомов	86 187	79 549	100 287	111 315
в % от общей суммы расходов	%	56,9	56,0	58,3	52,6
в % от ВВП	%	15,5	13,5	16,8	15,4
• в республиканском бюджете	млн сомов	74 710	69 112	88 757,9	97 340
то же в % от общей суммы расходов	%	86,7	86,9	88,5	87,4
Расходы на здравоохранение	млн сомов	13 608,6	14 009,4	17 267,7	20 843,9
в % от ВВП	%	2,4	2,4	2,9	2,9
Расходы на социальную защиту	млн сомов	30 150,2	32 672,7	34 326,7	36 582,6
в % от ВВП	%	5,4	5,5	5,7	5,1
Денежные доходы	сом	5 261	5 407	5 496	5 997
Прожиточный минимум на душу населения (ПМ)	сом	4 792	4 806	5 358	6 268
• для взрослого населения трудоспособного возраста	сом	5358	5 369	6 004	7 040
• для взрослого населения пенсионного возраста	сом	4283	4 287	4 785	5 580
• для детей	сом	4071	4 091	4 533	5 282



Наименование показателей	Единицы измерения	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Среднемесячная зарплата работающих в экономике	сом	16218	16 586	18 493	20 249
<i>в % к ПМ для трудоспособного населения</i>	%	302,7	308,9	308,0	287,6
Черта бедности	сом	2 723,3	2 748,0	2 939,0	
Уровень бедности	%	22,4	20,1	25,3	
• из них женщин	%		20,1	25,3	
Уровень детской бедности (дети до 18 лет)	%	28,3	25,7	31,8	
Уровень бедности молодых людей в возрасте 14–28 лет	%	20,9	16,2	22,0	
Уровень бедности трудоспособного населения (женщин 16–57 лет, мужчин 16–62 года)	%	19,3	17,1	21,7	
Уровень бедности населения старше трудоспособного возраста (женщины 58 лет и старше, мужчины 63 лет и старше)	%	14,8	13,3	17,8	
Черта крайней бедности	сом	1 455,9	1 475,0	1 649,0	
Уровень крайней бедности	%	0,6	0,5	0,9	
Уровень крайней детской бедности	%	0,8	0,9	0,8	
Минимальная зарплата	сом	1 662	1 750	1 854	1 854
Расчетный показатель	сом	100	100	100	100
Среднемесячный размер пенсий с компенсациями	сом	5 761	5 960	6 102	6 284
<i>в % от ПМ для пенсионеров</i>	%	134,5	139,0	127,5	112,6
Базовый размер пенсий	сом	1 780	1 780	1 780	1 780
Пособие «уй-булого комок»	сом	874,5	871	871	865
<i>в % от ПМ для детей</i>	%	21,5	21,3	19,2	16,4
Средний размер социального пособия	сом	3 001	3 030	3 044	4 978
<i>в % от ПМ</i>	%	62,6	63,0	56,8	79,4
Экономически активное население	тыс. чел.	2 538,7	2 583,6	2 595,4	–
<i>доля экономически активного населения, делающего взносы в пенсионную систему</i>	%				58
Численность занятого населения, в том числе	тыс. чел.	2 382,5	2 442,7	2 445,2	
<i>работающих женщин</i>		910,7	937,5	949,8	
Уровень занятости населения	%	56,2	57	56,6	–
Численность безработных	тыс. чел.	156,3	140,9	150,2	–
Уровень безработицы	%	6,2	5,5	5,8	–
Уровень официальной безработицы	%	2,8	3	3	3

Наименование показателей	Единицы измерения	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Безработные, имеющие официальный статус, из них:	тыс. чел.	70,8	76,1	76,7	75,9
• <i>женщи</i>	тыс. чел.	35,4	36,8	35,9	34,3
• <i>до 18 лет</i>	тыс. чел.	2,0	1,0	0,9	
• <i>от 18 до 60 лет</i>	тыс. чел.	34,5	38,2	39,7	
• <i>старше 60 лет</i>	тыс. чел.	0,3	0,5	0,5	
Базовый размер пособия по безработице	сом	250	300	300	300
Индекс человеческого развития		0,674	0,697		
Коэффициент Джини (по доходам)	%	0,378	0,364	0,344	
Удельный вес самозанятых женщин в общей численности занятых	%	20,8	22,0	23,10	
Удельный вес неоплачиваемых семейных работников, работающих не по найму	%	72,6	76,6	71,7	
Младенческая смертность (число умерших детей до 1 года на 1000 родившихся)	чел.	14,8	15,1	14,4	
Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми детей)	чел.	28,6	24,8	36,1	
Средний размер пособия по беременности	сом	1 902	2 168	2 500	2 530
Недостаток пособия по беременности и родам от ПМ для трудоспособного населения	%	35,5	40,4	41,6	35,9
Недостаток пособия по беременности и родам от СЗП	%	11,7	13,1	13,5	12,5

## Приложение 2. ВВП и бюджеты основных социальных программ

Показатели	Единицы измерения	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Валовой внутренний продукт (ВВП)	млн сомов	557 113	590 042	598 345	723 122
Бюджет на пособие «уй-булого комок»	млн сомов	3 193,4	3 402,2	4 060,0	3 823,4
<i>Доля пособия «уй-булого комок» от ВВП</i>	%	0,57	0,58	0,68	0,53
Бюджет социального пособия	млн сомов	2 964,8	3 478,0	3 570,7	4 161,6
<i>Доля социального пособия от ВВП</i>	%	0,53	0,59	0,60	0,58
Бюджет пособия по беременности и родам	млн сомов	371,2	334,2	351,2	336,2
<i>Доля пособия по беременности и родам от ВВП</i>	%	0,07	0,06	0,06	0,05
Бюджет пособия по безработице	млн сомов	1,6	3,7	1,2	1,2
<i>Доля пособия по безработице от ВВП</i>	%	0,0003	0,0006	0,0002	0,0001
Бюджет общественно оплачиваемых работ	млн сомов	45,4	51,9	46,2	50,3
Переобучение безработных	млн сомов	35,0	35,6	36,1	40,9
Бюджет на кресла-коляски для инвалидов	млн сомов	8,7	41,8	14,4	32
Бюджет на протезирование	млн сомов	60,5	59,5	62	65
Бюджет на приобретение санаторно-курортных путевок	млн сомов	51,6	84,7	54,2	90
Бюджет Социального фонда КР	млн сомов	46 096,0	49 131,7	52 261,9	60 758,5
<i>Доля бюджета Соцфонда КР от ВВП</i>	%	8,3	8,3	8,7	8,4
Бюджет денежных компенсаций взамен льгот	млн сомов	1 268,5	1 027,8	1 188,4	945,8
<i>Доля денежных компенсаций от ВВП</i>	%	0,2	0,17	0,2	0,13
Бюджет на выплату персонального ассистента	млн сомов	0	386,4	480,1	469,2
<i>Доля расходов на выплату персонального ассистента от ВВП</i>	%	0	0,06	0,08	0,06
Бюджет ФОМС	млн сомов		15 720,5	16 663,6	19 691,5
<i>Доля бюджета ФОМС от ВВП</i>	%		2,7	2,8	2,7

Справочно: В таблице использованы официальные данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Социального фонда Кыргызской Республики.

## Приложение 3. Размеры социальных пособий

№	Ежемесячное социальное пособие лицам, не имеющим права на пенсионное обеспечение	До 1 октября 2021 года	С 1 октября 2021 года	С 1 января 2022 года
1.	Дети с ограниченными возможностями здоровья	4 000 сомов	6 000 сомов	8 000 сомов
	<i>% от ПМ для детей</i>	75,7	113,6	151
	<i>% от ЧБ</i>	136	204	272
2.	Лица с ограниченными возможностями здоровья с детства I группы инвалидности	4 000 сомов	6 000 сомов	8 000 сомов
	<i>% от ПМ на душу населения</i>	63,8	95,7	127,6
	<i>% от ЧБ</i>	136	204	272
3.	Лица с ограниченными возможностями здоровья с детства II группы инвалидности	3 300 сомов	4 950 сомов	6 600 сомов
	<i>% от ПМ на душу населения</i>	52,6	79	105,3
	<i>% от ЧБ</i>	112,3	168,4	224,6
	<i>% от СЗП</i>	16,3	24,4	32,6
4.	Лица с ограниченными возможностями здоровья с детства III группы инвалидности	2 700 сомов	4 050 сомов	5 400 сомов
	<i>% от ПМ на душу населения</i>	43,1	64,6	86
	<i>% от ЧБ</i>	91,9	137,8	183,7
	<i>% от СЗП</i>	13,3	20	26,7
5.	Лица с ограниченными возможностями здоровья I группы инвалидности	2 000 сомов	2 500 сомов	2 500 сомов
	<i>% от ПМ на душу населения</i>	31,9	39,9	39,9
	<i>% от ЧБ</i>	68	85	85
	<i>% от СЗП</i>	9,9	12,3	12,3
6.	Лица с ограниченными возможностями здоровья II группы инвалидности	1 500 сомов	2 000 сомов	2 000 сомов
	<i>% от ПМ на душу населения</i>	23,9	31,9	31,9
	<i>% от ЧБ</i>	51	68	68
	<i>% от СЗП</i>	7,4	9,9	9,9
7.	Лица с ограниченными возможностями здоровья III группы инвалидности	1000 сомов	1500 сомов	1500 сомов
	<i>% от ПМ на душу населения</i>	15,9	23,9	23,9
	<i>% от ЧБ</i>	34	51	51
	<i>% от СЗП</i>	4,9	7,4	7,4

## Приложение 4. Базовые социально-экономические показатели Кыргызской Республики за 2020 год

Показатели	Единицы измерения	2020 г.
Численность постоянного населения, в том числе:	тыс. чел.	6756,5
Дети (0–14 лет)	тыс. чел.	2 112,3
Пожилые люди (65 лет и старше)	тыс. чел.	331,4
Уровень женщин в общей рабочей силе	%	39,2
Уровень самостоятельной занятости при общей занятости	%	25,5
Уровень неформальной занятости	%	64,0
Младенческая смертность (число умерших детей до 1 года на 1000 родившихся)	чел.	14,4
Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми детей)	чел.	36,1
Индекс человеческого развития		0,7
Индекс Джини		29,7
ВВП на душу населения	долл. США	1,173.61

## Приложение 5. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих меры социальной защиты в Кыргызской Республике

1. Конституция Кыргызской Республики
2. Трудовой кодекс Кыргызской Республики
3. Семейный кодекс Кыргызской Республики
4. Кодекс о детях Кыргызской Республики
5. Закон Кыргызской Республики «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» от 26 мая 2009 года № 170
6. Закон Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» от 19 декабря 2001 года № 111
7. Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» от 28 июля 2017 года № 163
8. Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21.07.1997 года № 57
9. Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 3 августа 2015 года № 214
10. Закон Кыргызской Республики «Об установлении размера базовой части пенсии с 1 октября 2011 года» от 27 сентября 2011 года № 156
11. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах» от 28 июня 1996 года № 33
12. Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 года № 6
13. Закон Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике» от 13 августа 2004 года № 116
14. Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года № 248
15. Закон Кыргызской Республики «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики» от 30 июля 2003 года № 159
16. Закон Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» от 18 октября 1999 года № 112
17. Закон Кыргызской Республики «О статусе медицинского работника» от 28 мая 2013 года № 81
18. Закон Кыргызской Республики «Об обращении лекарственных средств» от 2 августа 2017 года № 165
19. Закон Кыргызской Республики «Об обращении медицинских изделий» от 2 августа 2017 года № 166
20. Закон Кыргызской Республики «О профилактике йододефицитных заболеваний» от 18 февраля 2000 года № 40
21. Закон Кыргызской Республики «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» от 13 августа 2005 года № 149

22. Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза» от 18 мая 1998 года № 65
23. Закон Кыргызской Республики «О защите грудного вскармливания детей и регулировании маркетинга продуктов и средств для искусственного питания детей» от 17 декабря 2008 года № 263
24. Закон Кыргызской Республики «Об онкологической помощи населению» от 4 октября 2000 года № 83
25. Закон Кыргызской Республики «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 17 июня 1999 года № 60
26. Закон Кыргызской Республики «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» от 4 июля 2015 года № 148
27. Закон Кыргызской Республики «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 26 июня 2001 года № 56
28. Закон Кыргызской Республики «О сахарном диабете в Кыргызской Республике» от 9 августа 2006 года № 166
29. Закон Кыргызской Республики «О донорстве крови и ее компонентов» от 2 июля 2007 года № 96
30. Закон Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 22 мая 1998 года № 66
31. Закон Кыргызской Республики «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 13 января 2000 года № 4
32. Закон Кыргызской Республики «О трансплантации органов и (или) тканей человека» от 13 января 2000 года № 2
33. Закон Кыргызской Республики «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» от 15 сентября 2021 года № 121
34. Закон Кыргызской Республики «О социальной защите граждан Кыргызской Республики, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы» от 7 мая 1993 года № 1196-XII
35. Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам» от 27 мая 1994 года № 1538-XII
36. Закон Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла» от 8 мая 1996 года № 14
37. Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года № 39
38. Закон Кыргызской Республики «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» от 26 июля 2011 года № 133
39. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184
40. Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» от 28 апреля 2017 года № 70

## Приложение 6. Координационные и наблюдательные советы при Кабинете Министров Кыргызской Республики

№	Постановления и распоряжения об образовании и утверждении координационных и наблюдательных советов	Ответственные госорганы
1.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Наблюдательном совете по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию» от 15 февраля 2012 года № 91	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
2.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Координационном совете по социальной защите населения и правам детей» от 4 декабря 2015 года № 830	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
3.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Координационном совете по общественному здравоохранению при Правительстве Кыргызской Республики» от 26 июня 2014 года № 352	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
4.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об образовании Национального совета по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики» от 2 мая 2012 года № 268	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
5.	Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 254, в котором утверждено Положение о Наблюдательном совете по управлению государственным социальным страхованием	Социальный фонд Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики
6.	Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики об образовании Координационного совета по вопросам миграции от 6 мая 2016 года № 254	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
7.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Совете по повышению уровня жизни малоимущих слоев населения в Кыргызской Республике» от 1 августа 2016 года № 423	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
8.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Межведомственном координационном совете по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики» от 3 мая 2013 года № 232	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
9.	Распоряжение Правительства Кыргызской Республики об образовании Совета по делам лиц с инвалидностью при Правительстве Кыргызской Республики и утверждении Положения о Совете по делам лиц с инвалидностью при Правительстве Кыргызской Республики от 15 мая 2020 года № 175-р	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики



## ► Ссылки

---

ILO. 2021. World Social Protection Data Dashboards.

<https://www.social-protection.org/gimi/WSPDB.action?id=13>.

National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. 2021a. Thirty Years of Independence for the Kyrgyz Republic.

<http://www.stat.kg/media/publicationarchive/24b4c5d6-1d78-4634-b90b-c0e6a5df9f3c.pdf>.

National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. 2021b.

<http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b988eb65-2d22-4cce-9365-7573a9b2975a.pdf>.

National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. 2021c. "Employment and Unemployment in 2020".

World Food Programme. 2021. "Poverty, Food Security and Nutrition Analysis in the context of COVID-19 and the role of Social Protection in the Kyrgyz Republic".

[https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000133148/download/?\\_ga=2.189511596.661570029.1654701247-683021494.1654701247](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000133148/download/?_ga=2.189511596.661570029.1654701247-683021494.1654701247).

## Контакты

### International Labour Organization

Route des Morillons 4  
1211 Geneva 22  
Switzerland

Группа технической поддержки по вопросам  
достойного труда и Бюро МОТ для стран  
Восточной Европы и Центральной Азии

ул. Петровка 15, оф. 23  
107031 Москва  
Российская Федерация

тел.: +7 495 933 08 10  
факс: +7 495 933 08 20  
E: [moscow@ilo.org](mailto:moscow@ilo.org)