

ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ В ОТНОШЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРУДОВЫЕ ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ ИЗ КЫРГЫЗСТАНА

Исследователи:

ДЕРБИШЕВА ГУЛЬНАРА

ЭШАНКУЛОВ ЖАМАЛИДИН

РАХАТ САГЫНБЕК КЫЗЫ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Выражение благодарности	4
Введение	5
Актуальная миграционная ситуация в Кыргызстане и в принимающем сообществе	6
Правовое положение граждан Кыргызской Республики в Российской Федерации	8
Последние изменения в российском законодательстве.....	9
Кризис трудящихся-мигрантов на фоне спецоперации ВС РФ на территории Украины	13
Методология исследования	18
Общая информация о респондентах.....	20
Социально-демографические данные респондентов.....	20
Уровень образования.....	22
Опыт в миграции	23
Сфера трудоустройства	23
Влияние экономических санкции в отношении России на трудовых мигрантов.....	27
Меры поддержки	32
Возможное влияние мобилизации в России на трудящихся-мигрантов	33
Трагедия в Ульяновске.....	34
Мнение эксперта	35
Выводы.....	37
Рекомендации для Российской Федерации	38
Рекомендации Правительству КР, МИД КР и Консульствам в РФ.....	39
Термины и сокращения.....	40
Глоссарий.....	41

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Данное исследование стало возможным благодаря финансовой поддержке Представительства фонда им. Фридриха Эберта в Кыргызстане, а исполнителем выступил Общественный Фонд «Инсан-Лейлек».

Группа исследователей выражает свою признательность государственным органам власти, в частности, Посольству Кыргызской Республики в России за содействие в доступе к информации и благодарит государственных служащих, экспертов и представителей гражданского общества за то, что они поделились своими знаниями.

Особая благодарность – трудящимся-мигрантам за участие в данном исследовании и за выражение своих взглядов и мнений в ходе опросов, глубинных интервью и фокус-групповых дискуссий. Их ценный вклад позволил лучше понять ситуацию и проблемы, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты. Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат авторам и необязательно отражают официальную точку зрения Представительства фонда им. Фридриха Эберта в Кыргызстане.

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире масштабы международной миграции приобретают все более глобальный характер, что является следствием экономических, политических, социальных и культурных изменений.

Учитывая значимость миграционных процессов в мире, усиливающиеся потоки миграции и возрастающее число трудящихся-мигрантов, Ассамблея ООН в 1990 году приняла Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Кыргызская Республика присоединилась к этой конвенции в апреле 2003 года. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 18 декабря Международным днем мигранта.

Бесспорно, трудящиеся - мигранты вносят неоценимый вклад в развитие современного мира. Они усиливают глобальную экономику, вносят новые знания, опыт и умения в страну, где они трудятся, а также в свою страну происхождения, когда они возвращаются. Благодаря трудящимся-мигрантам происходит обмен информацией, идеями, стимулируется культурный и научный прогресс.

С учетом современных вызовов для мирового сообщества приоритетными и значимыми являются вопросы глобальной миграции. За простым словом «миграция» стоят судьбы миллионов людей, в том числе вопросы их жизни, здоровья, социально-правовой защищенности и другие.

Следует отметить, что в период пандемии COVID-19 вопросы миграции и защиты их прав стали особенно актуальными. Миллионы трудящихся-мигрантов по всему миру оказались в сложном положении. Не имея возможности вернуться домой, на фоне экономического кризиса они столкнулись с такими проблемами, как потеря работы, заработка, жилья и болезней, связанными с COVID-19.

Вместе с тем следует отметить, что увеличивающиеся миграционные потоки, а также произошедшие значимые события, такие как пандемия COVID-19, начало специальной военной операции (СВО) РФ в Украине вносят в мировую миграционную ситуацию свои коррективы, в том числе на трудящихся-мигрантов из Кыргызстана.

На наш взгляд, существующие на сегодня международные Конвенции и Соглашения уже не в полной мере отражают современные реалии.

В этой связи предполагаем, что, возможно, именно сейчас назрела необходимость проведения ревизий существующих Конвенций и Соглашений в миграционной сфере и внесения в них изменений, которые будут регулировать миграционные процессы с учетом требований сегодняшнего дня, а также позволит определить общие приоритетные задачи и цели, пути их достижений с ориентиром на будущее.



АКТУАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ И В ПРИНИМАЮЩЕМ СООБЩЕСТВЕ

Численность постоянного населения Кыргызской Республики, согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, на начало 2022 года составляла 6,7 млн человек, а экономически активное население республики составило порядка 2,5 млн тыс. человек.

Дефицит качественных рабочих мест в Кыргызской Республике способствует появлению избыточной рабочей силы и ее оттоку за рубеж.

По оценочным данным на сегодняшний день в трудовой миграции находится **около 1 млн** граждан Кыргызской Республики.

Самым массовым и динамичным потоком во внутренней и внешней миграции остается трудовая миграция. Странами назначения для внешних мигрантов из Кыргызской Республики являются, прежде всего, Российская Федерация, Республика Казахстан и Турецкая Республика.

По информации Национального статистического комитета около 800 тыс. граждан Кыргызской Республики находятся в России, тогда как в Казахстане – 35 тыс., в Южной Корее 15 тыс., в Турции – 30 тыс., в других странах дальнего зарубежья (Европа, США, Ближний Восток, Азия) – более 20 тыс. человек.

Россия является страной, которая принимает значительное количество временных трудящихся-мигрантов. Прежде всего, из соседних стран, которые до 1991 года входили в состав Советского Союза. Формирование потоков трудовой миграции, ориентированных на РФ, обусловлено совокупным действием нескольких факторов.

Прежде всего – экономический фактор. С одной стороны, в странах происхождения трудящихся-мигрантов выезд значительного количества трудоспособного населения стимулировали типичные «выталкивающие» факторы: спад производства, низкий уровень заработной платы, высокий уровень безработицы, отсутствие рабо-



ТАБЛИЦА 1. СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В КР (данные Национального статистического комитета КР, 2021)

Наименование показателей	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	11 341	12 285	13 483	14 847	15 670	16 427	17 232	18 940

ТАБЛИЦА 2. УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ В КР (данные Национального статистического комитета КР, 2021)

Наименование показателей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Кыргызская Республика	30,6	32,1	25,4	25,6	22,4	20,1	25,3	33,3

чих мест, распространение бедности, избыток трудовых ресурсов. С другой стороны, в России, как в принимающей стране, действуют «притягивающие» факторы: объемный рынок труда, диверсифицированная экономика, потребность в рабочих во многих отраслях и регионах, более высокий уровень заработной платы, лучшее качество жизни, а также более доступная языковая среда (русский язык).

В настоящее время большинство трудящихся-мигрантов – это низкоквалифицированные рабочие из сельских районов или малых городов, столкнувшиеся с проблемой трудоустройства и низких доходов.

Однако в числе мигрантов в последние годы увеличилось число представителей интеллигенции: врачей, учителей, ученых, что позволяет говорить о новой волне оттока из страны высококвалифицированных специалистов.

Номинальная заработная плата, начисленная в среднем за январь – декабрь 2021 года, превысила ее уровень в соответствующем периоде 2020 года в Кыргызстане всего на 9,6%¹. К сожалению, реальная заработная плата (скорректированная на индекс потребительских цен на товары и услуги) в январе – декабре 2021 года по сравнению с соответствующим периодом 2020 года снизилась в Кыргызстане на 2,1%.

По Кыргызской Республике: у более 20 процентов респондентов в возрасте старше 50 лет дети старше 14 лет находятся в других странах, то есть происходит отток трудоспособного населения. Миграция трудоспособного населения, в свою очередь, изменяет половозрастную структуру населения Кыргызской Республики в сторону увеличения более возрастного населения.

В последние годы все сильнее ощущаются последствия оттока рабочей силы, из страны уезжают тысячи талантливых и способных людей, снижается ее человеческий потенциал. Этому способствуют активные меры

миграционной политики стран приема, заинтересованных в притоке квалифицированных специалистов, образованных, мобильных и креативных молодых людей. Так, например, в Российской Федерации принят ряд мер, направленных на поддержку переселяющихся высококвалифицированных специалистов (врачи, IT-специалисты, инженеры и т.п.)

Для Кыргызской Республики приоритетными и значимыми являются вопросы, связанные с трудовой миграцией граждан Кыргызской Республики за границу, обеспечение их социально-правовой защиты в стране пребывания, иммиграции иностранных граждан в Кыргызстан, в том числе этнических кыргызов и беженцев, регулирование процесса привлечения иностранных специалистов в Кыргызскую Республику с учетом ситуации на национальном рынке труда, а также вопросы внутренней миграции.

Одним из факторов снижения бедности населения в Кыргызстане также являются денежные переводы мигрантов. Влияние денежных переводов на благосостояние мигрантов стало причиной традиционного рассмотрения денежных переводов как вклада в экономику. Семьи мигрантов более обеспечены, чем семьи, в которых нет трудящихся мигрантов, то есть за счет денежных переводов, которые в среднем составляют более половины общего дохода домашнего хозяйства мигрантов.

При рассмотрении последствий миграционных процессов острой остается проблема детей внешних трудящихся-мигрантов, за последние годы их количество увеличивается. В отсутствие родителей дети подвергаются более высокому риску нарушения их прав. За последние несколько лет насилие, совершаемое в отношении детей, стало в Кыргызстане общественной проблемой. Согласно поступающей информации из СМИ число детей мигрантов, подвергшихся насилию, растет.

¹ Данные Национального статистического комитета КР, 2021.

ТАБЛИЦА 3. ПРИТОК ГРАЖДАН КР В РФ (данные МВД РФ)

Направление учета МВД РФ	1997	2000	2005	2010	2011	2013	2014
Количество граждан КР, въехавших в РФ	13 752	15 536	15 592	20 901	41 562	30 388	622 719

Направление учета МВД РФ	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество граждан КР, въехавших в РФ	13 752	15 536	15 592	20 901	41 562	30 388

ТАБЛИЦА 4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ ГРАЖДАН ЦА В РФ (данные МВД РФ)

Поставлено на миграционный учет в 2021 году	Количество
Кыргызская Республика (ЕАЭС)	1 063 928
Армения (ЕАЭС)	578 779
Казахстан (ЕАЭС)	562 738
Белоруссия (ЕАЭС)	466 304
Узбекистан	4 961 301
Таджикистан	3 076 781

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С каждым годом количество граждан КР на территории Российской Федерации увеличивается. В особенности численность граждан Кыргызстана в России значительно выросла после присоединения Кыргызстана к ЕАЭС (с 2014 года).

По данным МВД Российской Федерации, в 2021 году на миграционный учет было поставлено **1 063 928** граждан Кыргызской Республики.

Таким образом, Кыргызстан входит в тройку стран по количеству граждан, въехавших на территорию России в период с января по декабрь 2021 года.

По информации Первого заместителя МВД России А. Горового на Пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ 16 апреля 2021 года в России нелегально пребывают **115 588** граждан Кыргызстана. Это вызывает большую озабоченность, так как нелегально пребывающие на территории России граждане Кыргызстана являются людьми, которые потенциально пополнят список лиц, кому ограничен въезд на территорию Российской Федерации.

В 2021 году от работодателей или заказчиков работ (услуг) поступило **363 880** уведомлений о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров с гражданами КР, а с целью «работа» въехали **884 133** гражданина КР, с целью «учеба» въехали в Россию всего лишь **39 288** граждан КР.

Нахождение граждан Кыргызстана в России регулируется Положениями «Договора о Евразийском экономическом союзе». После присоединения к Договору о ЕЭС граждане Кыргызстана приобрели ряд преференций.

Справочно: отменено квотирование и обязательные разрешения на работу, не требуется получение патентов, возможно осуществление трудовой деятельности не только по трудовому договору, но и по гражданско-правовому договору, предусмотрено прямое признание документов об образовании по большинству специальностей, отменены экзамены на знание русского языка, истории и законодательства России.

ТАБЛИЦА 5. СВОДКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ЯНВАРЬ – ДЕКАБРЬ 2021 ГОДА (данные МВД РФ)

Направление учёта	за январь-декабрь 2021 года	за январь-декабрь 2020 года
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства	13 392 897	9 802 448
Всего поступило уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность	1 673 342	1 330 650
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства	2 221 826	1 132 593
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего	93 031	62 686
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию	176 333	1 894

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Правовую основу миграционного законодательства России составляют правовые документы, принятые после распада СССР. Прежде всего это Конституция Российской Федерации 1993 г., Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2003 г. "О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", Федеральный Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 "О беженцах", Федеральный закон Российской Федерации от 20 декабря 1993 г. "О вынужденных переселенцах".

Совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в сфере миграционных отношений в Российской Федерации направлена на увеличение прозрачности миграционных потоков, осуществление более эффективного их регулирования в национальных интересах России.

Миграция в Российской Федерации является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, а как сложный социальный процесс, затрагивающий многие стороны жизнедеятельности общества.

Расширение миграционных потоков стало составляющим фактором для изменения миграционной политики в России. Увеличение количества мигрантов в России, изменения на рынке труда потребовали новых подходов к миграционной политике.

Одним из важнейших программных документов в сфере миграции стала утвержденная Указом Президента

РФ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Этот документ представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

Как упоминалось ранее, миграция населения приобретает поистине глобальные масштабы, становясь важнейшим фактором экономического, социального, политического и культурного развития населения отдельных стран и регионов и Россия здесь – не исключение.

Следует отметить, что в последние годы в силу объективных обстоятельств наблюдается усиление миграционной политики в Российской Федерации. Это обстоятельство обусловлено современными реалиями жизни.

Изменения в российском миграционном законодательстве прежде всего направлены на соблюдение национальных интересов Российской Федерации. Это связано прежде всего с масштабами и сложностями регулирования миграционных процессов. По информации МВД России, количество иностранцев, находящихся на территории России на январь-декабрь 2021 года, составляет порядка **13,3 млн человек**, значительная часть которых пребывает в России нелегально.

Массовая трудовая миграция в России выявила большие проблемы. Такое положение создало предпосылки для дальнейшего совершенствования законодательства в сфере трудовой миграции.

В связи с чем в России в последние годы предпринимаются меры по разработке четких правил постановки на миграционный учет, выдачи разрешений на проживание и работу, перехода на электронный формат предоставления услуг в этой сфере, урегулирование вопросов, связанных с въездом на территорию Российской

Федерации инфицированных опасными заболеваниями иностранных граждан и их медицинской реабилитации, борьбе с преступностью и др.

В этой связи внутреннее миграционное законодательство России, с одной стороны, постепенно унифицируется, а с другой – требует своего дальнейшего совершенствования.

Совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в сфере миграционных отношений в Российской Федерации позволит увеличить прозрачность миграционных потоков, осуществлять более эффективное их регулирование в национальных интересах России, включая интересы соблюдения прав и законных интересов иностранных граждан в России.

При этом следует отметить, что несмотря на то, что Кыргызская Республика входит в ЕАЭС, граждане Кыргызстана, пребывающие в России, претерпевают определенные проблемы. Принятые в Российской Федерации последние изменения в миграционное законодательство фактически усложнили их положение.

В частности, вступивший в силу 8 июля 2018 года Федеральный закон РФ №163-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» значительно затруднил положение всех граждан Кыргызстана в России. Так как работодатели иностранных граждан больше не могут ставить трудящихся-мигрантов на миграционный учет по адресу своей организации, если иностранный гражданин фактически не проживает по этому адресу. Эта мера соответственно повлекла увеличение административных нарушений, наложение штрафов и административное выдворение («черный список»).

*Справочно: на сегодняшний день около **75 тыс.** граждан Кыргызстана находятся в списках лиц, которым ограничен въезд на территорию России.*

Вместе с тем 29 декабря 2021 года вступил в силу Федеральный закон РФ 274-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», согласно которому граждане государств-членов Евразийского экономического союза, прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, будут обязаны в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию пройти медицинское освидетельствование, а также процедуру государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования.

Медицинское освидетельствование включает проверку на наличие или отсутствие факта употребления ими наркотических средств или психотропных средств

без назначения врача, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ).

В случае если по результатам медицинского освидетельствования будет установлен факт употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо установлено, что страдают заболеванием, вызываемым ВИЧ, в отношении таких иностранных граждан будет приниматься решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение об ограничении въезда в Российскую Федерацию.

При этом следует отметить, что, несмотря на вступление закона в силу с 29 декабря 2021 года, российские уполномоченные органы не оказались готовы к проведению процедуры медицинского освидетельствования.

После соответствующих обращений иностранных диппредставительств и иностранных граждан в уполномоченные органы России, приказом № 94 от 21 февраля 2022 года Министерства здравоохранения России внесены изменения в Порядок проведения медицинского освидетельствования. В частности, в соответствии с утвержденными изменениями, срок действия сертификата и медицинских заключений с 3-х месяцев был увеличен до 12 месяцев. Кроме того, при освидетельствовании иностранных граждан теперь будут учитываться сведения о прохождении ими ранее диспансеризации или профилактических осмотров, подтвержденные медицинской документацией. Сокращен объем медицинских исследований, то есть из приказа исключено требование о необходимости проведения химико-токсикологических исследований на наличие наркотических и психотропных веществ для иностранных граждан младше 13 лет. Также из перечня инфекционных заболеваний, требующих диагностики в рамках медицинского освидетельствования, исключена новая коронавирусная инфекция (COVID-19).

Вступление в силу требований Федерального закона с 29 декабря 2021 года, а приказа с 1 марта 2022 года обусловило наличие временного лага между вступлением в силу акта федерального уровня и подзаконного акта, что создало проблемы с практической его реализацией.

Внесение указанных изменений частично сняло сложившуюся напряженность среди трудовых мигрантов. Однако следует отметить, что на сегодняшний день до сих пор существуют сложности по прохождению медицинского освидетельствования, в частности, по ценовой политике, ограниченности мест прохождения и возникающими в этой связи больших очередей.

Неисполнение иностранными гражданами обязанностей по прохождению обязательной государственной

дактилоскопической регистрации, фотографирования могут стать основанием для сокращения срока временного пребывания в Российской Федерации.

Отдельные элементы порядка исполнения новых требований, а также правовые последствия их неисполнения могут ограничить свободу движения рабочей силы и доступа на национальный рынок труда Российской Федерации гражданам других государств-членов ЕАЭС, прибывающих с целью осуществления трудовой деятельности.

С учетом имеющейся в Российской Федерации практики приходим к выводу о том, что данный Федеральный закон для граждан государств-членов Евразийского экономического союза, в том числе для граждан Кыргызстана, пребывающих в России, может создать определенные трудности и привести к негативным последствиям по следующим основаниям.

Во-первых, в случае неисполнения либо несвоевременного выполнения требований по прохождению процедуры дактилоскопирования, медицинского освидетельствования, в том числе при положительном результате медицинских анализов, в отношении таких граждан будут сокращаться сроки их пребывания и приниматься решения о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации, что может привести к увеличению количества нелегально находящихся граждан КР в РФ и списка лиц, кому ограничен въезд на территорию России.

При этом следует отметить, что в последние годы наблюдается отрицательная практика, когда российскими правоохранительными органами составляются административные взыскания (штрафы) только в отношении иностранных граждан, в том числе на граждан Кыргызстана. Аналогичный пример пополнения федерального бюджета за счет иностранных граждан отмечался в период пандемии, когда за нахождение в общественном транспорте без средств защиты (маски и перчатки), игнорируя факты таких нарушений со стороны граждан России, задерживались и привлекались к административному взысканию только иностранные лица, в том числе граждане Кыргызстана.

Справочно: в соответствии с Федеральным законом РФ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию N 114-ФЗ (пункт 4 статья 26) въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен в случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства два и более раза в течение трех лет привлекались к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонару-

шения на территории Российской Федерации.

Во-вторых, несвоевременное прохождение процедуры медицинского освидетельствования и дактилоскопии может явиться препятствием для осуществления трудовой деятельности граждан Кыргызстана в России.

В-третьих, процедуры медицинского освидетельствования несут дополнительные материальные расходы для трудящихся мигрантов (ежегодно около 6000 рублей).

Более того, есть вероятность что в ходе проведения процесса дактилоскопированные граждане КР будут испытывать дискомфорт от личного обращения в отделы полиции. Как показывает практика, в 2019 году в рамках так называемой «миграционной амнистии» в отделы по вопросам миграции (ОВМ) всего обратились порядка 1400 человек. По нашему мнению, это связано с психологическим страхом перед полицией.

На основании изложенного отмечаем, что указанные требования предполагают новые проблемы, которые могут привести к значительному усложнению положения трудовых мигрантов, снижению количества трудящихся граждан Кыргызстана в России, и в последующем привести к уменьшению денежных переводов из Российской Федерации.

Также такое положение дел может привести к необратимым последствиям, в частности к увеличению числа лиц, принявших гражданство Российской Федерации, так как граждане Кыргызстана во избежание нарастающих с каждым годом новых требований будут вынуждены приобретать гражданство Российской Федерации.

Ежегодно наблюдается увеличение количества граждан Кыргызской Республики, принявших гражданство Российской Федерации. За 12 месяцев 2021 года количество лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства России, составило 19 241 гражданин².

Следовательно, эмиграция населения Кыргызской Республики в последующем может привести к отрицательным демографическим последствиям, таким как сокращение численности населения, изменение его возрастно-полового состава, снижение рождаемости, брачности, увеличение смертности и др.

Стоит отметить, что согласно данным Общественного Фонда «Инсан-Лейлек», ведущего деятельность в сфере защиты прав трудовых мигрантов, отмечает рост количества возвращающихся мигрантов с гражданством России после начала военных действий РФ в Украине. Это связано со страхом общей военной мобилизации населения.

Это вполне обоснованно, так как в 2013 году в федеральный закон России «О воинской обязанности и

12 ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ В ОТНОШЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРУДОВЫЕ ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ ИЗ КЫРГЫЗСТАНА

военной службе» внесли поправки, согласно которым все молодые люди, получившие российское гражданство, обязаны отслужить в вооруженных силах, даже если они ранее уже служили в армии своей страны. Исключением являются мигранты из Таджикистана и Туркменистана, так как между Россией и этими странами заключены соответствующие международные договоры.

Трудящимся гражданам государств-членов ЕАЭС и членов их семей в Российской Федерации **срок их временного пребывания устанавливается сроком действия трудового договора или гражданско-правового договора**, заключённого трудовым мигрантом с работодателем или заказчиком работ (услуг), и продлевается на срок его действия.

При этом в случае заключения трудовым мигрантом трудовых (гражданско-правовых) договоров на неопределённый срок, срок временного пребывания трудового мигранта в России продлевается на срок до одного года с даты въезда, который может быть неоднократно продлен, но не более чем на один год для каждого такого продления.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Россий-

скую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, **и являющегося членом семьи гражданина Российской Федерации или иностранного гражданина, постоянно проживающего на территории Российской Федерации, имеющего место жительства в Российской Федерации, продлевается на срок до одного года с даты его въезда в Российскую Федерацию.** Указанный срок временного пребывания может быть неоднократно продлен, но не более чем на один год для каждого такого продления.

Во избежание возможных негативных последствий необходимо среди граждан, планирующих въехать в Россию, проводить широкомасштабную (через СМИ, социальные сети, информационные платформы) разъяснительную работу. Прежде всего такие работы должна проводить российская сторона в связи с их заинтересованностью в реализации данного закона и соблюдении иностранными лицами российского законодательства.

Считаем, что с учетом интересов граждан ЕАЭС необходимо проводить работу по признанию медицинских документов о прохождении медицинских освидетельствований и дактилоскопирования в стране происхождения, с последующим обменом данных между уполномоченными органами сторон.



КРИЗИС ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ НА ФОНЕ СПЕЦОПЕРАЦИИ ВС РФ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ

Одной из последних причин кризиса для иммигрантов стала «специальная военная операция» военных сил РФ на территории Украины, которая началась 24 февраля 2022 года. Объявление в феврале 2022 года президентом РФ Владимиром Путиным специальной военной операции на Украине вызвало наложение серии санкций со стороны Евросоюза, Великобритании, США и Канады и других стран в отношении РФ.

Санкции в связи со вторжением России на Украину – ограничительные политические и экономические меры, введённые государствами и международными организациями в отношении России вследствие вторжения российских войск на Украину в 2022 году.

Введённые санкции включают в себя масштабные ограничения финансовой системы России (включая Центробанк и крупнейшие банки), деятельности ряда российских компаний и отдельных отраслей экономики, а также закрытие воздушного пространства и морских портов, персональные санкции против руководства России, крупнейших предпринимателей и в некоторых случаях членов их семей.

В результате этих санкций, тысячи иностранных компаний покинули рынок России. До начала военной операции более 5 тыс. иностранных компании работали в России напрямую, где трудоустроены около 2 млн человек. На сегодняшний день 20% из 600 самых крупных иностранных компаний уже приостановили свою деятельность, тогда как 46% планируют закрыться в течение года. По оценкам Центра Стратегических Разработок РФ (ЦСР РФ), в настоящий момент в фактическом простое находятся 120-150 тыс. сотрудников иностранных компаний. В первую очередь это работники автопрома и розничной торговли³.

В среднесрочной перспективе сокращение инвестиций может грозить потерей еще больших рабочих мест в иностранном бизнесе.

Большее половины регионов России увидят рост безработицы. События начала 2022 года запустили в России процесс структурной трансформации российской экономики и поиска ею нового равновесного состояния с учётом изменения географии международной торговли и перестройки логистических цепочек, поиска новых источников передовых технологий и роста стоимости капитала. К концу 2022 года можно ожидать потерю по-

ТАБЛИЦА 6. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНОСТРАННЫХ КОМПАНИЙ В РОССИИ СОГЛАСНО ДАННЫМ ЦСР (ЦСР РФ, Картина иностранного бизнеса в новых экономических условиях, июнь 2022)

	Компании	Рабочие места
Всего	5 000	2 млн
Крупнейшие	600	1 млн
Приостановили деятельность к июню 2022	120	150 тыс.
Ушли из России или планируют	Около 30	40 тыс.

3 ЦСР РФ, Картина иностранного бизнеса в новых экономических условиях, июнь 2022

14 ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ В ОТНОШЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРУДОВЫЕ ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ ИЗ КЫРГЫЗСТАНА

рядка 2 млн рабочих мест и рост безработицы до 7,1–7,8%, а восстановление рынка труда начнется уже в 2023 году⁴.

Эти процессы будут иметь свое отражение и на рынке труда, где согласно данным ведущих рекрутинговых порталов⁵ уже наблюдается сокращение числа вакансий по одним профессиональным направлениям и умеренный рост – по другим. Так, по информации hh.ru в апреле 2022 года снижение вакансий на 20-30% произошло в направлениях маркетинга, HR, госслужбы, автобизнеса, страхования и административного персонала, при этом 4% роста наблюдалось, например, в науке, образовании и туризме. В России впервые за долгое время сократилось количество вакансий в курьерской доставке.

В ходе исследования Superjob выяснилось, что по сравнению с началом 2022 года на российском рынке увеличилось количество вакансий для работников, которые заняты ручным трудом. В сфере общественного питания рост составил 20%, потребность в работниках по благоустройству территорий выросла на 30%, рабочих и разнорабочих в строительстве – на 9%. Интересно, что упал спрос на услуги курьеров, падение составило целых 12%.

По оценкам ЦСР РФ, к концу 2022 года существенный рост безработицы будет наблюдаться в 63% субъектах Российской Федерации, в 16 регионах безработица вырастет относительно среднего уровня за январь-март 2022 года в 2 раза и более, в 53 регионах – в 1,5 раза и более. Наибольший рост безработицы ожидается в регионах с ярко выраженной промышленной структурой экономики, в которой наибольший вклад имеют такие отрасли, как автопром, полиграфия и печать, ювелирные изделия, лесная промышленность и изделия из дерева, ввиду ограничений экспорта и импорта критически значимой промежуточной продукции.

В 45% компаний внепланово снижают или останавливают наем персонала до конца 2022 года. Больше всего компаний, принявших такие решения, в Москве (71%), Санкт-Петербурге (51%) и Приволжском федеральном округе, в который входят Нижний Новгород и Казань (47%)⁶. В 23% компаний с конца февраля число сотрудни-

ков уже уменьшилось, в 9% ожидают, что точно сократят штат до конца года. Увольнения коснулись или коснутся в первую очередь сотрудников бэк-офиса, отделов продаж и HR, а также линейных сотрудников в логистике, транспорте и доставке.

Согласно опросу образовательной платформы Skillbox, 64% россиян испытывают тревогу относительно своей работы. Две трети не понимают перспектив развития карьеры, 38% боятся потерять работу, 29% беспокоятся, что их профессия перестанет быть востребованной на рынке труда.

Всего за несколько дней, прошедших с начала боевых действий в Украине, заработки трудовых мигрантов из Центральной Азии значительно упали.

В России работают более 800 тысяч трудящихся-мигрантов из Кыргызской Республики, и подавляющее большинство из них отправляют денежные переводы на родину. Многие страны Центральной Азии сильно зависят от денежных переводов из России. В Кыргызской Республике доля денежных переводов из России составила 83% от общего объема денежных переводов в течение 1-3 кварталов 2021 года⁷, что сопоставимо или даже превышает страновой экспорт товаров и услуг (Таблица 7).

И теперь эти переводы, выраженные в сомах, сократились на 20%⁸. А к концу года, согласно прогнозам Всемирного Банка, сократятся до 33%. Девальвация российского рубля привела к снижению заработной платы трудящихся-мигрантов. Понятно, какое недовольство это вызывает у кыргызских рабочих в России. И вероятно многие из них потребуют от работодателей прибавки рублевой зарплаты. В свою очередь сокращение переводов от рабочих грозит обрушением экономики страны исхода мигрантов и увеличением уровня бедности.

В 2020 году доходы, направляемые трудящимися-мигрантами составили 31% ВВП Кыргызстана и способствовали сокращению национального уровня бедности на 9,3 процента, при этом 613 800 человек полагались на денежные переводы, чтобы оставаться вне нищеты, особенно в сельских районах⁹.

4 ЦСР РФ, Рынок труда в новых экономических условиях

5 hh.ru: Россия - статистика рынка труда [Электронный ресурс]. URL: <https://stats.hh.ru/>

SuperJob: количество вакансий в службах доставки увеличилось за последние недели. Retail.ru – портал для ритейлеров и поставщиков [Электронный ресурс]. URL: <https://www.retail.ru/news/superjob-kolichestvo-vakansiy-v-sluzhbakh-dostavki-uvlechilos-za-poslednie-nede-12-maya-2022-216631/>

6 К таким выводам пришел сервис по поиску работы HeadHunter, который по просьбе Forbes опросил 420 HR-директоров российских компаний из сфер строительства и недвижимости, производства и сельского хозяйства, информационных технологий, телекоммуникаций и продаж.

7 Согласно данным Национального Банка КР.

8 Данные НБ КР на I квартал 2022 года

9 ВВП, Миграция, Продовольственная безопасность и питание, декабрь 2021

ТАБЛИЦА 7. ВЛИЯНИЕ САНКЦИЙ В ОТНОШЕНИИ РФ НА ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ ИЗ ЦА (Банк России и KNOMAD-World Bank)

Страны	Приток денежных переводов, 2020 (млн долл. США)	% ВВП, 2020 г.	Доля денежных переводов из России, 1-2 квартал 2021 г.	Первоначально прогнозируемый темп роста, 2022 г.	Пересмотренный прогноз темпов роста на 2022*
Казахстан	374	0,2%	51%	7%	-17%
Кыргызстан	2 423	31,3%	83%	3%	-33%
Таджикистан	2 187	26,7%	58%	2%	-22%
Узбекистан	6 980	11,6%	55%	3%	-21%

Примечание: * при условии сокращения денежных переводов из России на 40%. Предполагается, что прогнозируемые темпы роста для других стран происхождения не изменятся по сравнению с показателями, указанными в Кратком обзоре миграции и развития 35 (KNOMAD-Всемирный банк, ноябрь 2021 г.).

Согласно результатам миссии специального докладчика ООН по вопросам крайней нищеты и прав человека Оливье Де Шуттер в Кыргызстан в мае 2022 года, денежные переводы сегодня являются жизненно важной системой безопасности, оказывающей прогрессивное воздействие: более 35% домохозяйств в самом бедном дециле¹⁰ получают денежные переводы, по сравнению с 8% в самом богатом дециле, и они составляют 70% доходов беднейших домохозяйств¹¹.

ДЕЦИЛЬНЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ (от франц. décile – десятая часть, десятая доля, от лат. decem – десять), показатель, используемый в социальной статистике для оценки дифференциации населения по доходам (расходам, потреблению) и основанный на сравнении доходов двух противоположных групп населения – высокодоходной и низкодоходной.

Результатом введения международных санкций в отношении РФ стало снижение рабочих мест, уменьшение заработной платы и увольнение трудящихся-мигрантов. Это особенно актуально в сфере теневой экономики, где регулирование соблюдения трудового кодекса наименее возможно.

По данным УВМ при МИД РФ, каждый год на миграционный учет с целью работы ставятся более 4 млн 500 трудящихся-мигрантов, из них только 3 млн 800 работают в легальном секторе труда, остальная часть работает в неформальном секторе без заключения трудовых договоров. Наиболее незащищенными остаются мигранты, работающие в неформальном секторе с акцентом на женщин-мигранток.

Согласно проведенному экспресс-исследованию «Профсоюза Мигрантов», в первые недели после нача-

ла военных действий в Украине, в связи с закрытием в России части предприятий сферы услуг многие мигранты остались без работы, а у кого работа сохранилась, находятся в затруднительном положении из-за инфляции рубля, а цены на жизнь значительно повысились. 95% респондентов ответили, что санкции прямо или косвенно повлияли на их положение (повышение цен на продовольствие, снижение заработной платы, трудности с трудоустройством). А 40% считают, что, возможно, надо возвращаться домой.

Наиболее пострадавшими сферами названы сфера работников платформенной экономики (такси, курьерская служба), обслуживание, общепит и сфера продаж.

РФ предпринимает активные меры, чтобы сокращения рабочих мест не оказало существенного воздействия на состояние внутренней занятости собственных граждан. В этой связи большей степени негативный эффект почувствуют на себе трудовые мигранты.

Как изменения на российском рынке труда сказались на трудящихся-мигрантах из Кыргызской Республики?

Появились риски об увеличении скрытой безработицы и проблем с трудоустройством вновь прибывших трудящихся-мигрантов. Россия столкнулась с очередным кризисом, который угрожает перерасти в многолетнюю стагнацию всей экономики.

Западные санкции и контрсанкции негативным образом повлияли на экономическую активность, что также проецируется на рынке труда. В 2022 году в российской экономике произошел глубокий спад под воздействием санкционного давления. А при сокращении производства в экономике пропорциональным образом увеличивается безработица. Работодатели стали увольнять работников для снижения издержек на фоне сокращающегося

10 МВФ, 2021 Статья IV Консультационный доклад, август 2021 г., с.48

11 ФАО и ВПП ООН, Последствия для продовольственной безопасности украинско-российского конфликта: в глобальном масштабе и в Кыргызской Республике, 24 марта 2022 года, с.4.

спроса со стороны населения. Однако у российского рынка труда есть ряд специфических особенностей, сложившихся на протяжении последних лет. Несмотря на введенные санкции, уровень безработицы в мае 2022 года достиг исторического минимума в 3,9%. По макропрогнозу Минэкономразвития России, пик безработицы придется на III квартал, а по итогам года увеличится до 6,7%, что уступает лишь показателям кризиса 2009 года. Слабая реакция рынка труда на экономический кризис объясняется тем, что в последние годы российский рынок труда был сильно дефицитным, а также приобретенным работодателями опытом во время пандемии.

Безболезненно кризис будет проходить не через сокращение занятости, а через падение трудовых доходов. Причиной тому служит российское трудовое законодательство, по которому увольнение рабочих обходится дорого и занимает много времени, поэтому работодатели идут на разные ухищрения, чтобы вынудить работника добровольно уйти из компании или согласиться на существенное сокращение доходов.

Но необходимо отметить, что санкции, уход иностранных компаний и возникшие в связи с этим кризисные тенденции в российской экономике не привели к оттоку трудовых мигрантов из России.

В январе 2022 года в г.Москве заработала горячая линия на базе Посольства КР в РФ в рамках Меморандума о сотрудничестве Министерства иностранных дел КР (в лице Посольства КР в РФ), Общественного Фонда «Инсан-Лейлек» и «Профсоюза Мигрантов». Согласно результатам работы горячей линии, начиная с марта по октябрь 2022 года, возросло поступивших звонков о массовых увольнениях мигрантов (19%), работавших на предприятиях с иностранным участием (автопром, Самсунг и LG, изготовление стиральных машин, сборка автомобилей и др.), после начала специальной военной операции России в Украине. Трудящиеся - мигранты жалуются, что не могут отправить деньги из России на родину из-за падения курса рубля, ограничений работы банков и ухода из России международных платежных систем.

Российские работодатели испытывают трудности с выплатой заработной платы. В попытке сэкономить деньги работодатели пытаются прибегнуть к различным приемам, в том числе просят работать без оформления трудового договора. В совокупности вышеуказанные причины повлияли на рост занятости трудящихся-мигрантов в теневой экономике, которая, в свою очередь, создает огромные риски нарушения трудовых прав, принудительного труда и эксплуатации. Нарастает обеспо-



ТАБЛИЦА 8. КАТЕГОРИИ ОБРАЩЕНИЙ ПРИНЯТЫЕ ГОРЯЧЕЙ ЛИНИЕЙ ОФ "ИНСАН-ЛЕЙЛЕК" ДЛЯ МИГРАНТОВ В РОССИИ

№	Темы обращений	Количество звонков за январь-май 2022
1	Внесение граждан Кыргызстана в «список запретников», если они совершили два или более административных нарушений	2 598
2	Вопросы, связанные с миграционным учетом	867
3	Несоблюдение техники безопасности на рабочем месте	388
4	Прохождение дактилоскопии и медицинского освидетельствования	1 265
5	Проверка себя в «списке граждан, кому въезд в Россию запрещен» или в «черном списке»	450
6	Психологическая поддержка в случаях семейного насилия, гендерного насилия и харассмента на рабочем месте	700
7	Вопросы, связанные с мобилизацией для граждан КР с российским паспортом, призыв армию для участия в специальной военной операции	1 032
8	Вопросы по вылетам российских и кыргызских авиакомпаний в Кыргызстан	302
9	Вопросы, связанные с получением и выходом из российского гражданства	2 407
10	Сложности в переводе денежных средств	573
11	Запрос об оказании помощи в трудной жизненной ситуации	754
12	Вопросы груза 200	100

коенность действующих трудящихся-мигрантов за свою безопасность, судьбу денежных переводов и возможных сложностей выхода из страны пребывания в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и трудностей с возвращением на родину.

С 9 января по 31 октября 2022 года операторами горячей линии было принято 11 437 эффективных звонков.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Основная цель исследования заключалась в изучении особенностей влияния санкций в отношении РФ на трудовые права трудящихся-мигрантов из КР в России. Исследование основывалось на получении качественных данных посредством проведения кабинетного исследования, онлайн-опроса, глубинных интервью и фокус-групповых дискуссий. В настоящем исследовании основное внимание уделяется трудящимся-мигрантам, столкнувшимся с нарушением своих трудовых прав после введения международных экономических санкции в отношении Российской Федерации в связи с военной операцией на Украине.

Задачи исследования:

1. Изучить основные сферы экономики, где работают большинство трудящихся-мигрантов из Кыргызстана наиболее пострадавшие на фоне санкций.
2. Изучить особенности влияния данных изменений на трудовые права трудящихся-мигрантов из Кыргызстана.
3. Изучить влияние санкций в отношении РФ на повседневную жизнь и финансовое положение трудящихся-мигрантов и членов их семей.
4. Оценить отношение трудящихся-мигрантов на изменения на рынке труда в России и их дальнейшие планы на будущее.
5. Исследовать возможность диверсификации трудовой миграции с акцентом на трудовой потенциал действующих мигрантов из Кыргызстана в России.

Всего в исследовании приняло участие 361 активных трудящихся-мигрантов из Кыргызской Республики в России.

Период сбора эмпирической информации: июль-сентябрь 2022 года.

Инструменты сбора информации:

1. Кабинетное исследование: изучение имеющихся информационных ресурсов и отчетов о миграционных процессах из Кыргызстана в Россию, а также влияния экономического кризиса в России в связи с санкциями на соблюдение трудовых прав мигрантов.

2. Онлайн-опрос трудовых мигрантов, которые выехали из Кыргызстана с целью трудоустройства и находятся в России от 1 и более лет, что позволяет сравнить изменение степени нарушения трудовых прав мигрантов до и после экономических санкций. Опросом были охвачены 306 человек.

Опрос проводился с помощью онлайн-формы Google. Для выявления соотечественников за рубежом были привлечены члены Профсоюза Мигрантов, а также социальные сети и закрытые группы, такие как «Профсоюз Мигрантов», «Новости для мигрантов», «Кыргызстанцы за рубежом», а также личные связи. Участникам высылалась ссылка, пройдя по которой они могли в течение 5-10 минут ответить на вопросы небольшой анкеты.

3. Глубинные интервью с трудящимися-мигрантами, бывшими трудящимися-мигрантами (в том числе – вернувшиеся после начала экономических санкций) проводились:

- В городе Москве – 10 глубинных интервью
- В городе Баткене – 5 глубинных интервью с возвратными мигрантами

Все глубинные интервью записывались на аудио.

4. Проведение фокус-групповых дискуссий (ФГД), которые предполагают интервью с несколькими информаторами одновременно. Уровень формализации обсуждения был полуструктурированным, что позволило разработать новые вопросы на основе полученных ответов. Фокус-группы среди различных групп трудящихся-мигрантов помогли узнать личное отношение на изменение на рынке труда в России, проблемы, с которыми они сталкиваются и какое будущее они видят для себя и своей семьи. Всего проводилось 4 ФГД:

- 1 фокус-группа в городе Екатеринбурге с участием

10 мигрантов.

- 2 фокус-группы в городе Москве с участием 20 человек.
 - 1 фокус-группа в городе Баткене с участием 10 человек, то есть с возвратными мигрантами, которые вернулись на родину в связи с потерей работы из-за экономических санкций в отношении РФ.
5. Экспертные интервью представляли из себя полуструктурированные беседы с вопросами, предполагающими разные ответы, которые стимулируют дискуссии и позволяют исследователям достичь более подробного и более конкретного понимания сложных вопросов.

Экспертные интервью были проведены со следующими исследователями:

- Эмилбек Джураев – политолог.
- Эльмира Ногойбаева – эксперт, исследователь общественно-политических и социальных процессов.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕСПОНДЕНТАХ

Общее количество респондентов, принявших участие в данном исследовании, составило 361 респондента (15 приняли участие в интервью, 306 в онлайн опросе и 40 в ФГД). Из них 341 в период проведения исследования находился на территории России, тогда как 20 успели вернуться на родину в связи со сложностями трудоустройства и новыми условиями жизни.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОНЛАЙН АНКЕТИРОВАНИЯ

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕСПОНДЕНТОВ

Всего через google формы было опрошены 306 человек. Мужчин и женщин респондентов было практически одинаковое количество: мужчин 51%, а женщин 49% соответственно.

В опросе участвовали действующие трудящиеся - мигранты из Москвы (202 участника), Екатеринбурга (63),

Санкт-Петербурга (23), Новосибирска (8) и т.д. Опрошенные представляли различные возрастные категории от 18 до 62 лет.

В опросе превалировала молодежь, в основном 20 до 40 лет (240 человек). В отличие от начала 90-х и 2000 годов сейчас трудовая миграция в гендерном аспекте уравнилась. Молодые мужчины и женщины выезжают в трудовую миграцию в одинаковой степени, тогда как в возрастной категории от 41 до 60 лет превалирует мужской пол (62% на 38%). Несмотря на то что миграционные потоки в основном состоят из молодых мужчин, число женщин в рядах мигрантов возросло. В 2014 году почти 40% кыргызских мигрантов в России были женщины, в то время как таджикские и узбекские женщины представляют, соответственно, менее 20% от общего числа мигрантов из каждой из этих стран¹². По неофициальным данным с тех пор количество кыргызских женщин в миграции возросло вдвое, но четкой статистики нет.

Средний возраст респондентов составил 34 года. Это позволяет предположить, что данное исследование

12 Федеральная Миграционная Служба Российской Федерации, "Сведения в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по состоянию на 5 апреля 2016 г.)"

ДИАГРАММА 1. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСПОНДЕНТОВ ОНЛАЙН ОПРОСА.

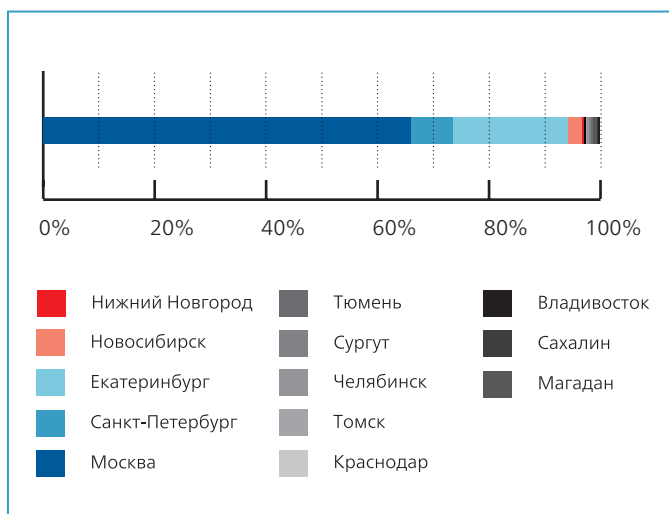


ДИАГРАММА 2. ВОЗРАСТ УЧАСТНИКОВ, ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫЙ ПО ПОЛУ, В КОЛИЧЕСТВЕННОМ И % СООТНОШЕНИИ.

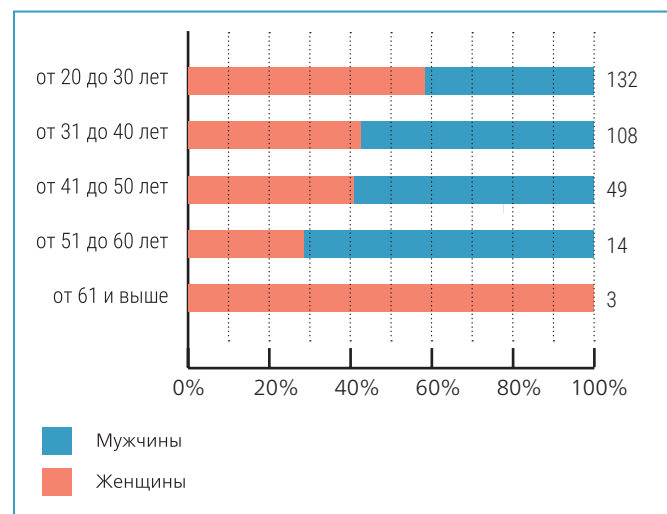
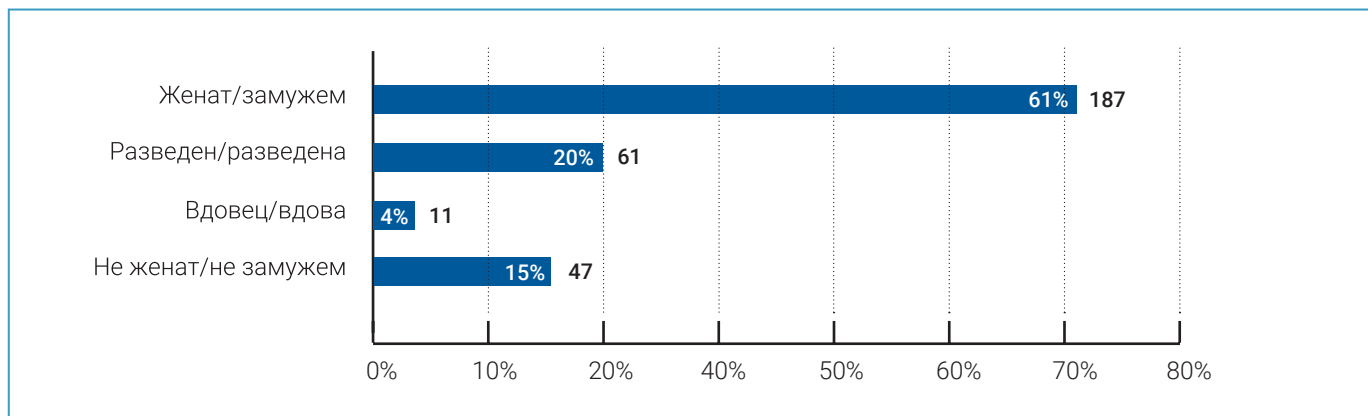


ДИАГРАММА 3. СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПОНДЕНТОВ



представляет в основном мнение молодых трудовых мигрантов со средним стажем 4,8 лет.

Большинство из них (61%) состоят в семейных отношениях, из них 65% (то есть 122 человека) ответили, что выехали в трудовую миграцию «с мужем/женой» и «с мужем/женой и детьми». То есть с каждым годом количество мигрантов, уезжающих всей семьей, увеличивается, так как трудящиеся - мигранты видят в России свое будущее: для постоянного проживания, получения образования и дальнейшего развития. Если подойти с другой стороны, мигранты все чаще выезжают в миграцию семьей и детьми, потому что боятся оставлять своих жен/мужей и детей во избежание разводов и усиливающего насилия в отношении детей мигрантов, оставшихся без попечения родителей.

Согласно ранее представленным данным Национального статистического комитета КР, а также данным МВД РФ, мигранты все чаще приобретают гражданство Российской Федерации. Это связано с тем, что миграционная политика России претерпела очень много изменений, проходил процесс ужесточения миграционного

Мой муж уже много лет как гражданин России. У нас трое детей. Они учатся здесь. Мы не уверены, что, если вернемся в Кыргызстан, сможем найти работу и прокормить наших детей. Хотели получить гражданство для детей, сама я отказалась от паспорта Кыргызстана. Хотим, чтобы с документами было проще, работать легче, купить дом. Да и обманываться нам надоело. Ну не хотят с нами (мигрантами) подписывать трудовой договор. Думала, если получу российский паспорт, я смогу найти работу получше, легальную так сказать, и проводить больше времени с детьми».

УЧАСТНИЦА ФГД, АЙСАНАМ, 38 ЛЕТ

ДИАГРАММА 4. ДИНАМИКА ПОЛУЧЕНИЯ ПОДДАНСТВА РФ ГРАЖДДАНАМИ КЫРГЫЗСТАНА (2017-2021ГГ).

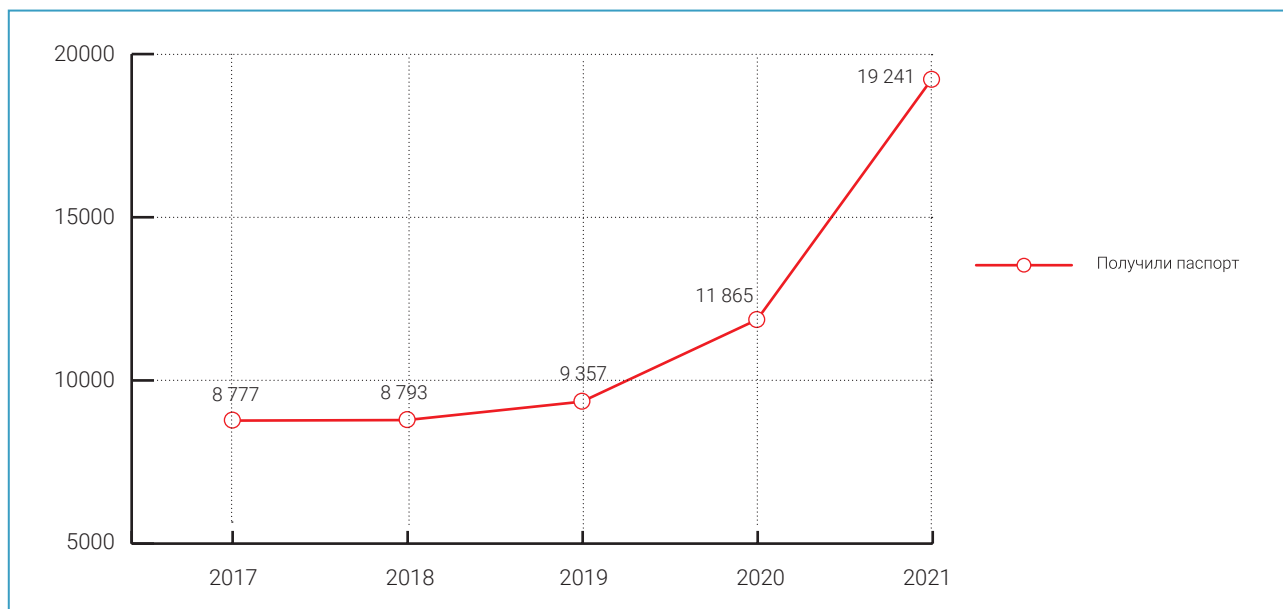
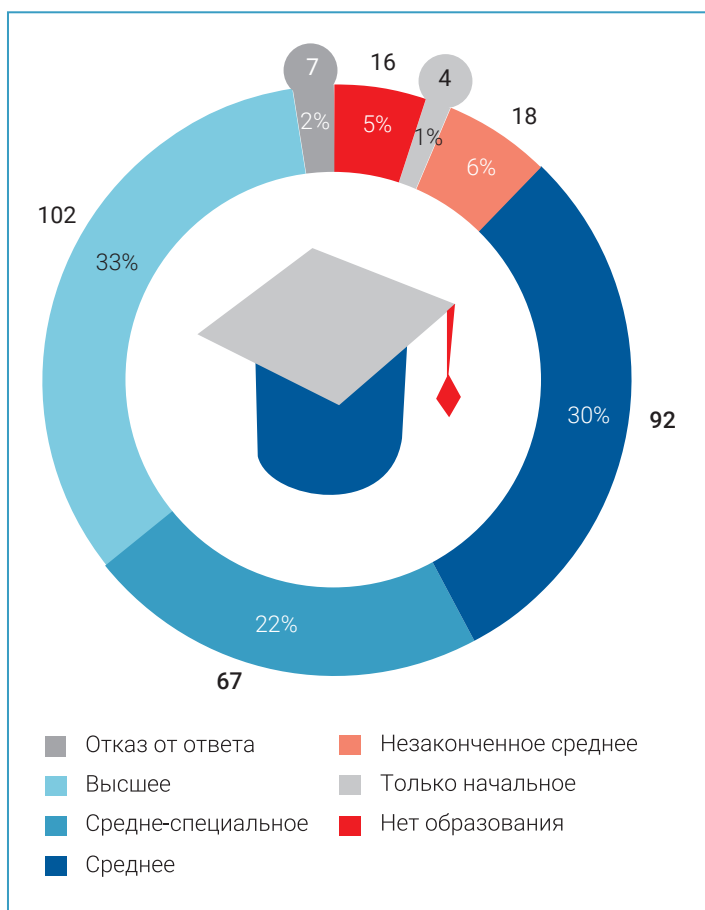


ДИАГРАММА 5. УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПОНДЕНТОВ.



Я учительница по профессии, но убираю подъезды. Работаю в ГБУ «Жилищник». Мне стыдно, но жить надо. Я научилась выживать в сложных условиях и постоять за себя. Хочу еще немного поработать, женить сына и уехать. Сейчас здесь много беженцев с Луганска и им тоже нужна работа. Также и своим гражданам нужна работа (России). Но мы уже давно работаем и работаем хорошо».

СУМАЯ, 52 ГОДА

С началом специальной военной операции на Украине, наши заработки существенно уменьшились. И наш работодатель в ЖКХ заставляет нас бесплатно убирать подвальные помещения, которые они планируют оформить под бомбоубежище на случай нападения Украины на Россию. Туда завозят продукты питания, питьевую воду и теплые одеяла. Нас это пугает. Но уезжать я пока не могу. Нас никто не ждет на родине».

МАХПИРЕТ, 44 ГОДА

Мы с супругом в 2019 году получили российский паспорт. Это было связано в том, чтобы не иметь проблем с российским законом и без проблем работать. Я получила материнский капитал и мы оформили ипотеку. Несмотря на трудности после специальной военной операции, мы не планируем возвращаться на родину».

УЧАСТНИЦА ФГД, АЙНУРА, 32 ГОДА

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ.

Уровень образования трудящихся-мигрантов из Кыргызстана достаточно высокий. У 33% респондентов имеется высшее образование, у 22% средне-специальное и у 30% среднее образование. Несмотря на высокие показатели образованных мигрантов, большинство из них трудоустроены на низкоквалифицированных позициях, о чем свидетельствуют данные ФГД и глубинных интервью.

законодательства. А наличие гражданства РФ намного облегчало пребывание мигранта, улучшало доступ к социальным и медицинским услугам. Хотя ожидалось, что после вступления Кыргызстана в Евразийский Экономический Союз желающих получить гражданство РФ станет меньше. По данным МИД КР, в 2021 году количество получивших гражданство РФ из Кыргызстана составило более 19 тыс.

ОПЫТ В МИГРАЦИИ



СФЕРА ТРУДОУСТРОЙСТВА

Мигранты больше всего трудоустроены в сфере услуг (31,4%). На первом месте трудоустраиваются в клининговую службу (уборка помещений, гостиниц и хостелов) 32 респондента, на втором месте – курьерская служба и сфера платформенной экономики (авто и велокурьеры) 29 респондентов, служба такси 10, сотрудники ЖКХ 5 человек, и другие 21% (переводчики, банковские сотрудники, маркетологи и т.д.).

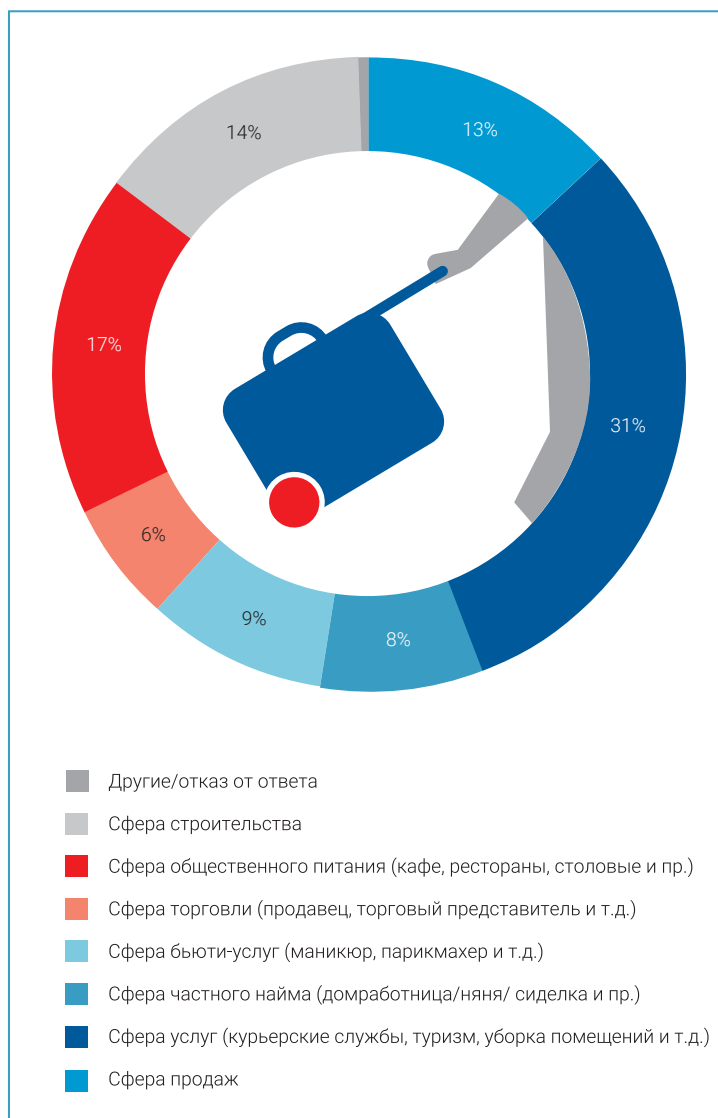
На втором месте мигранты из Кыргызстана трудоустроены в сфере общественного питания 17,3 %, чаще в роли поваров, официантов, уборщиков, кассиров и менеджеров (в порядке убывания).

На третьем месте стоит сфера торговли 14,4%, далее бьюти услуги и сфера частного найма в роли няней и сиделок.

Трудящиеся - мигранты из Кыргызстана неохотно трудоустраиваются в сфере строительства, так как там работа тяжелая, невыгодная оплата и очень высокий риск быть обманутым со стороны работодателя.

Средний стаж в трудовой миграции среди респондентов составил 4,8 лет. 69% респондентов утверждают, что у них не имеется трудового договора. А 32% участников ответили, что им задерживают заработную плату на регулярной основе. Каждый второй мигрант без трудового договора сталкивается с проблемой невыплаты заработной платы, в отличие от тех, у кого договор есть. У тех трудящихся-мигрантов, которые работают на основе

ДИАГРАММА 6. СФЕРЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МИГРАНТОВ – УЧАСТНИКОВ ИССЛЕДОВАНИЯ.



Когда я приехал в первые, я устроился кирпичником на большом объекте. Там трудовых договоров почти нет. Очень часто меня обманывали и не платили оговоренную сумму оплаты. Курьером быть намного лучше: на стройке платили от силы 2,5 тысячи в день, а здесь и пять можно заработать, если по 12 часов работаешь. Сейчас на жилье у каждого уходит по 20 тысяч в месяц и по 10 – на еду. Регистрация и временное проживание в Москве обходится в 6,5-7 тысяч в год. Вакцина и медкнижка – еще в 10-15 тысяч рублей ежегодно. В общем, на стройке делать нечего»

ЖАНЫБЕК, 42 ГОДА

трудоустройства намного меньше сталкиваются с проблемой невыплаты зарплаты (1:7).

На вопрос, почему вы не подписали трудовой договор, большинство отмечают, что работодатель не заинтересован подписывать с ними контракт.

Из негативных тенденций стоит выделить рост процента работающих трудящихся-мигрантов без трудового договора по решению работодателя – 45%, о чем свидетельствуют также приведенные ниже цитаты:

Заклучение законного трудового договора между работодателем и мигрантом является убытком или ущербом для работодателя, поскольку, если он заключает правовой трудовой договор, он должен платить подоходный налог и другие платежи. Им вредят ежемесячные налоговые платежи и другие взыскания».

МУХАММЕД, 33 ГОДА

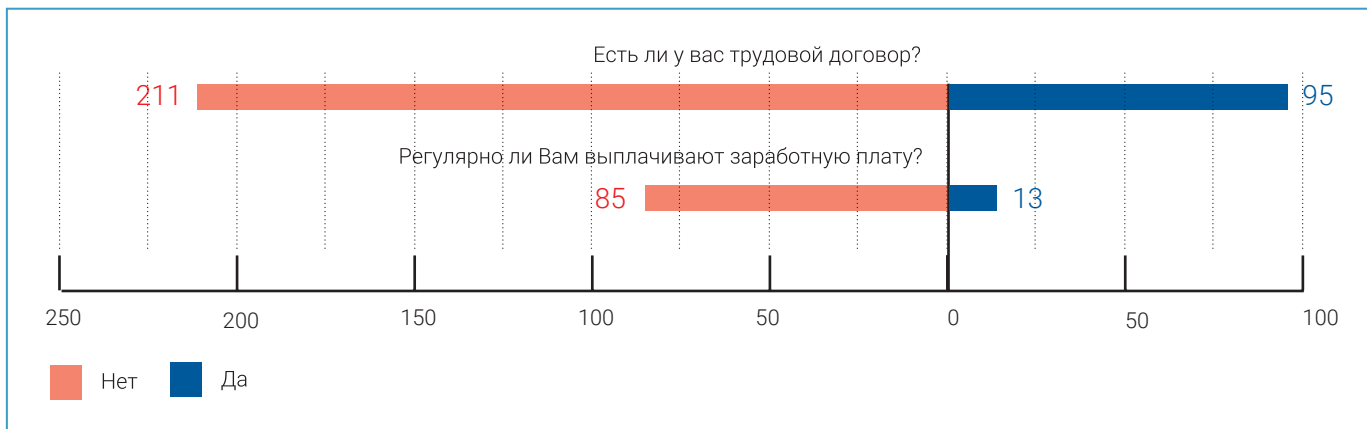
Если работодатель нанимает мигранта с легальным контрактом, работодатель должен потратить на заработную плату одного трудового

мигранта в среднем 60 000 рублей, а если нанимает без контракта, то на заработную плату мигранта работодатель тратит в среднем 30 000 рублей. Вот почему очень часто нанимают мигрантов без трудового договора».

АЛИМА, 48 ЛЕТ

По словам респондентки из Екатеринбурга, работодатель оформлял фиктивные трудовые договора вместе с фиктивной регистрацией для подавляющего большинства работников из Кыргызстана, делая исключение только для самого близкого родственника. Однако местные работники оформлялись законно:

ДИАГРАММА 7. СВЯЗЬ НАРУШЕНИЯ ТРУДОВЫХ ПРАВ МИГРАНТОВ С ОТСУТСТВИЕМ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА.



У меня был фиктивный трудовой договор, и его предоставила фирма, которая оформила фиктивную регистрацию. Не я решила..., так был в случае всех новых работников. В основном для всех организовывали фиктивный договор, за исключением русских, которым, конечно, предоставлялся законный трудовой договор».

САЛАМАТ, 40 ЛЕТ

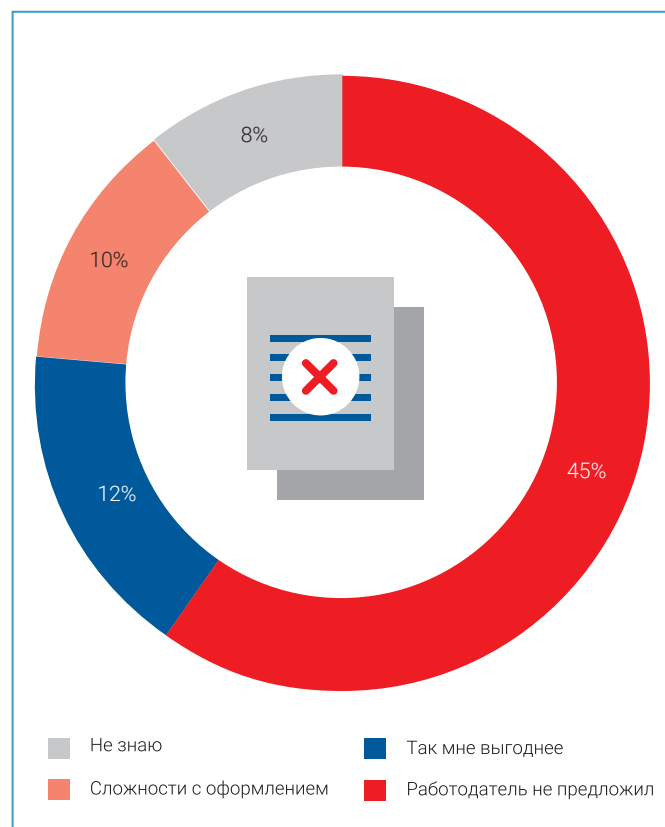
Тех мигрантов, которые подняли вопрос с зарплатой, уволили:

Когда я начал работать, у меня не было законного трудового договора. У нас в офисе на две разные зарплаты составлялись платежные ведомости, одна – 50 000 рублей, другая – 25 000 рублей. Мы подписывали платежную ведомость в размере 25 000 рублей и эту сумму получали ежемесячно. После того, как узнали об этом, мы связались с работодателем и нас сразу же уволили без объяснения причин».

МЕДЕРБЕК, 28 ЛЕТ

Согласно данным «Профсоюза Мигрантов», который оказывает юридические консультации членам профсоюза, у 95% обратившихся граждан нет трудовых договоров. Поэтому добиться выплат зарплат очень трудно. Для

ДИАГРАММА 8. ПРИЧИНЫ ОТСУТСТВИЯ КОНТРАКТОВ/ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ.



обращения в соответствующие органы на руках должен быть официальный документ. И в законодательстве, и на практике нет эффективных механизмов защиты в случаях, когда не выплачивается/задерживается заработная плата. Далее, есть механизмы взыскания зарплаты путем судебного разбирательства. Но суд – это дело длительное, большие временные и материальные расходы. Не все работники готовы на это идти. Таким образом, хищения заработных плат трудящихся-мигрантов продолжают оставаться высокими.

Зачастую с мигрантами заключают устный договор, где на бумаге оформляют одну сумму, а фактически на руки дают другую. По данным «Профсоюза Мигрантов»,

после начала серии санкционных мер на Россию, степень обращаемости по увольнениям, невыплате заработных плат и сокращению мигрантов увеличилась в разы. Например, если в январе 2022 года юристы профсоюза получали по 4 обращения в день, то уже в апреле 2022 года по 8 обращений в день.

В идеале, когда работодатель в РФ принимает на работу трудящегося - мигранта, он должен выполнить следующие действия:

- Проверить у рабочего-мигранта документы: наличие, содержание и сроки, чтобы удостовериться, находится ли он в стране легально и можно ли с ним работать.
- Если с документами нет проблем, можно заключать трудовой или гражданско-правовой договор.
- После заключения трудового договора необходимо подать в МВД уведомление в течение 3 рабочих дней.

На практике есть еще одно дополнительное правило. Факт допуска трудового мигранта к работе уже считается началом трудовых отношений.

И отсутствие договора между работником и работодателем не означает, что трудовых отношений нет. Это подчеркивает, что работодатель должен подать уведомление о начале работы с мигрантом в МВД. Иначе, его ждет штраф до 1 млн рублей или приостановление деятельности сроком до 90 суток (ч. 3 и 4 ст. 18.15 КоАП

РФ). Именно этот механизм используется «Профсоюзом Мигрантов» при медиации трудовых споров между мигрантами и их работодателями в возвращении «украденных» заработных плат.

Признаки трудовых отношений установлены в статьях 15 и 56 Трудового кодекса РФ и разъяснены в постановлении Пленума ВС РФ от 29.05.2018 № 15:

Признаки трудовых отношений согласно Трудовому Кодексу РФ (ст. 13 и 56):

- Работодатель предоставляет работнику работу по обусловленной трудовой функции. Трудовая функция – это работа в соответствии со штатным расписанием по должности, профессии, специальности с указанием квалификации или конкретный вид поручаемой работнику работы (ст. 15 ТК РФ). Например, продавец, водитель, косметолог, администратор.
- Работник лично выполняет трудовую функцию, а работодатель контролирует процесс и управляет им.
- Работодатель обеспечивает условия труда - вся обстановка, в которой человек работает, в том числе его рабочее место, а также стандарты безопасности труда, режим труда и отдыха.
- Работодатель выплачивает работнику заработную плату. Периодические выплаты работнику, которые являются для него единственным и/или основным источником доходов, тоже рассматриваются как



один из признаков трудовых отношений.

- Работник обязан соблюдать правила внутреннего трудового распорядка работодателя. Например, он должен присутствовать на работе или быть доступным для связи, если он выполняет работу удаленно, в определенные часы.

ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИИ В ОТНОШЕНИИ РОССИИ НА ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ.

Как видно на Диаграмме 9, 46% респонденты отмечают ухудшение качества жизни и доступа к трудоустройству после начала экономического кризиса в России, тогда как 25% из них считают, что все осталось на прежнем уровне. 11% респондентов утверждают, что их положение после начала экономического кризиса стало наоборот легче, но не обосновали свой ответ.

ФГД показывает, что в первую очередь на повседневную жизнь мигрантов повлияло подорожание продуктов питания, которое возникло в первые 2 недели после введения санкций, далее сложности с банковскими переводами денег в связи с ограничением суммы переводов, отключение платежных систем Visa и Mastercard и падение курса рубля. Падение курса рубля и подорожание продуктов питания наиболее негативно повлияло на положение мигрантов: заработанных денег хватало только на повседневные расходы, тогда как денежные переводы домой намного уменьшились.

Международные санкционные меры повлияли на многие сферы труда, в том числе на те сферы, где традиционно устраиваются большинство трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии:

По мнению трудящихся-мигрантов, на первом месте стоит сфера услуг (это таксисты, курьеры, клининг и т.д.) – 28%. Второе место заняла сфера общественного питания – 27%, далее сфера строительства – 24%, торговля – 10% и замыкают последние строчки сферы частного найма и бьюти-услуг по 5% соответственно.

Предположительно, причиной снижения доходов мигрантов в сфере доставки является повышение стоимо-

ДИАГРАММА 9. КАК ПОВЛИЯЛИ САНКЦИИ НА ЖИЗНЬ И ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИГРАНТОВ.

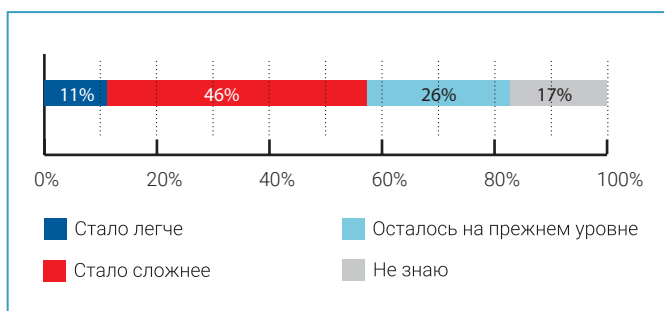


ДИАГРАММА 10. СФЕРЫ ТРУДА, НАИБОЛЕЕ ПОСТРАДАВШИЕ ИЗ-ЗА САНКЦИЙ.

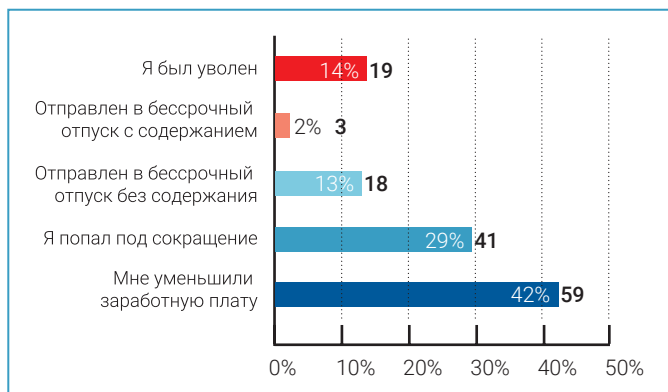


сти продуктов питания и блюд из ресторанов. В связи с ухудшением экономики многие россияне решили оптимизировать свои расходы. Вдобавок закрытие сети фаст-фудов международных компаний как МакДональдс, KFC, и т.д. и приостановка сервисов оплаты Apple Pay и Google Pay также могли способствовать обвалу рынка доставки еды. Также мигранты, работающие в сфере доставки, отмечают необоснованные штрафы и уменьшение дохода от одного заказа. Если раньше за заказ они получали по 117 рублей, то после кризиса – на 70-80 рублей¹³ меньше.

На сферу строительства, где традиционно работает много приезжающих на заработки, санкции сказались также негативно. Среди 1000 строительных компаний, 40% «заморозили» стройки, 29% прекратили вложения в новые объекты, чтобы завершить старые, из-за перебоев в поставках или отсутствия материалов. С обвалом активности и доходов столкнулись также предприятия в большинстве сегментов розничной торговли и услуг, где

¹³ Согласно данным Профсоюза мигрантов: Отчет по работе с велокурьерами

ДИАГРАММА 11. КАК ПОВЛИЯЛИ САНКЦИИ НА ЖИЗНЬ И ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИГРАНТОВ.



тоже занято значительное число трудовых мигрантов¹⁴.

Вышеуказанные проблемы, безусловно, повлияли на права трудовых мигрантов. Согласно нашему исследованию, 42% респондентов подверглись сокращению рабочего времени и снижению заработной платы, а 29% мигрантов были сокращены полностью. По данным фокус-групповых дискуссий, во время принятия решения о сокращении рабочих, работодатели руководствовались политикой сохранения рабочих мест за гражданами России, которую подтверждает следующая цитата:

14 По данным исследования межотраслевой ассоциации саморегуляторов «Синергия».

Значительное количество мигрантов было отправлено в бессрочный отпуск без содержания (13%), так называемые увольнения по обоюдному согласию и только небольшое количество работодателей позаботилось о соблюдении трудовых прав мигрантов, предоставив временное отпускное содержание (2%).

Необходимо отметить, что в России после начала военных действий на Украине ужесточились наказания за распространение информации о военном вторжении на Украину. Представители правоохранительных органов задерживали мигрантов, которые собирались в группы более 3-4 человек в общественных местах.

После начала специальной военной операции, нам нельзя говорить о войне, а то могут уголовное дело открыть за дискредитацию власти. Наши аптеки сразу начали испытывать дефицит товаров. Мы закупались в Европе, Корее, Америке. После санкций эти товары не стали к нам поступать. Я сейчас в неоплачиваемом отпуске. Хожу на разные подработки.»

ФАРХОД, 31 ГОД

Я работала на швейной фабрике по производству одежды. У меня был на руках подписанный трудовой договор. Но после наложения санкций на Россию наша фабрика потеряла крупных заказчиков и начались сокращения часов работы. Я бы хотела отметить, что в первую очередь сокращали рабочие часы именно трудовым мигрантам. Всего нас было 18 человек. А местным работникам старались сохранить полное рабочее время. Через месяц работы на полставки нас полностью уволили без оплаты компенсации и предварительного предупреждения. Мы пришли на работу с утра, и нам сказали: «К сожалению, мы обанкротились. Мы не можем вам оплачивать. С сегодняшнего дня вы свободны». Слава богу, хоть заработную плату за последние рабочие дни отдали».

АЗИЗА, 28 ЛЕТ

По словам экспертов, доступ трудящихся-мигрантов к юридической помощи является ключевым фактором, способствующим защите своих прав. Данные исследования показывают, что около 8% кыргызских мигрантов испытывали необходимость в юридической помощи во время своего пребывания в России. 10% нуждались в получении информации о трудовых правах. Больше всего мигранты отмечают острую нужду в улучшении условия труда, что включает повышение заработной платы, оплачиваемый отпуск, приемлемый график работ и т.д. (16%).

ДИАГРАММА 12. НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ МИГРАНТОВ.



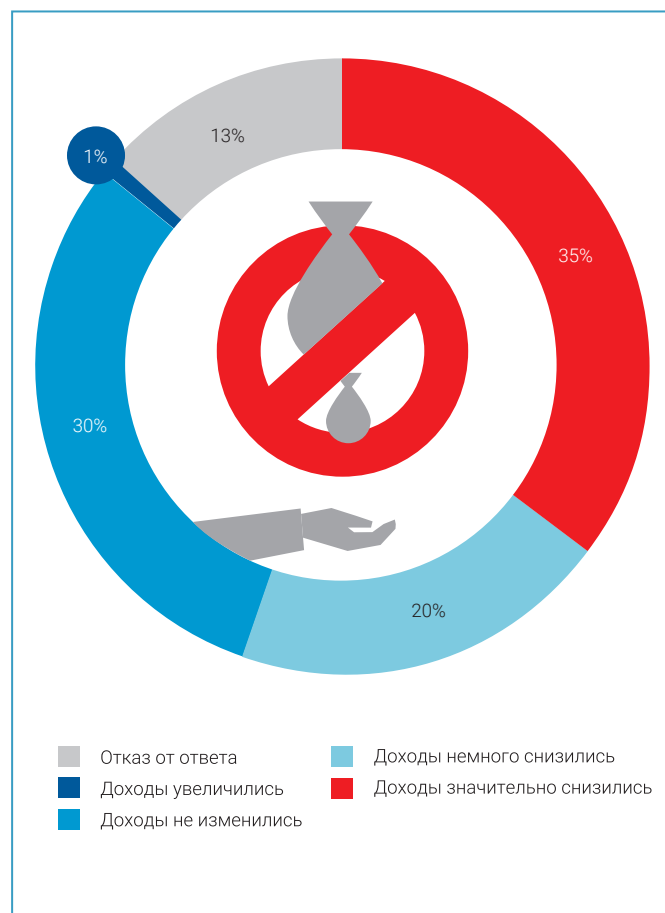
Интересно узнать, что трудящиеся-мигранты при нарушении трудовых прав не обращаются в правоохранительные органы, в связи с чем многие факты правонарушений со стороны работодателей остаются без внимания.

В полиции часто не регистрируют нарушения, связанные с мигрантами. Потому что если раскрываемость низкая, они не получают премию. Поэтому чтобы не брать заявления от мигрантов, они начинают задавать разные вопросы: «где прописка?», «где документы?», «ты знаешь, что за незаконную миграцию тебя могут оштрафовать или посадить в тюрьму?»

АСАДБЕК, 39 ЛЕТ

Жесткие условия рынка труда безусловно повлияли на ежемесячные доходы трудящихся-мигрантов. 20% респондентов озвучили, что из-за санкции их доходы снизились, а у 35% – снизились в значительной степени

ДИАГРАММА 13. ВЛИЯНИЕ САНКЦИЙ НА ДОХОДЫ МИГРАНТОВ



в связи со сложностями с трудоустройством, снижения рабочих часов и заработных плат. (см. Диаграмму 13)

Я одна из первых потеряла свой доход из-за санкций, так как наше предприятие закрылось сразу же после начала военных действий на Украине. Я работаю на заводе по сбору стиральных машин. К сожалению, работодатель отправил в отпуск с частичным содержанием всех, кто устроился на завод от 2 лет и ранее, а тех, кто устроился на работу менее 1 года назад, без содержания. По сути я осталась без работы и дохода на неопределенный срок. Пришлось бегать по временным сдельным работам: то полы мою, то дворы подметаю, то посуду мою. В общем, все равно, мои доходы меньше, чем я получала на заводе».

АЛИЯ, 44 ГОДА

На фоне усиливающегося кризиса на рынке труда и массовых сокращений трудящиеся - мигранты оказались самыми уязвимыми. В ходе глубинных интервью и фокус-групповых дискуссий картина нарушения трудовых прав вызывает особую обеспокоенность. С невыплатой заработной платы сталкивались 98% участников опроса. Помимо основной работы, многие трудящиеся - мигранты выходят на однодневные сдельные работы по выходным или в свободное время по будним дням. Данный сектор занятости наиболее неблагоприятен для трудовых мигрантов, так как в 100% случаях не оформляется документально. Сумма оплаты за проделанную работу оговаривается только устно. Здесь чаще встречаются случаи невыплаты зарплаты, нарушения техники безопасности труда, обмана и принудительного труда.

Я работаю в школе помощником повара. Так как заработная плата там у меня небольшая, по выходным я выхожу на подработку. Такую работу я нахожу в мигрантских WhatsApp группах каждые выходные. Обычно там ищут именно мигрантов для выполнения различных одноразовых работ. Однажды я вышла на уборку общественных туалетов на одном из рынков Москвы. Нас было 2 человека. На рынке нас встретил мужчина, Николай вроде звали. Договорились, что каждый из нас получит по 2000 рублей к концу дня. Он нам показал все объекты, которые нужно почистить и ушел. Мы целый день мыли эти грязные туалеты, а в конце нам не заплатили. Николай просто не пришел в оговоренное время и место. Мы ему позвонили по телефону, но он был отключен. После, мы отыскали администрацию рынка, чтобы пожаловаться, но там было закрыто».

НАСИБАХАН, 27 ЛЕТ

Так называемая «кража заработных плат», которая имела эпидемический характер до пандемии и санкционных мер, теперь приобрела новый виток роста. Недобросовестные работодатели пользуются сложившейся ситуацией кризиса в свою пользу. Ссылаясь на банкротство, они увольняют трудящихся мигрантов, не выплачивая им заработные платы. Первую очередь, под такие

схемы попадают мигранты без трудовых договоров. А у кого есть договора, боятся возмездия, если они будут требовать оплату заработанных денег.

Я проработал 5 месяцев маляром на строительном объекте вместе с 8 мигрантами из Центральной Азии. После начала санкций в отношении РФ, многие говорили о массовых увольнениях мигрантов. И тогда, наш работодатель просто взял и уволил нас. И самое главное, он не заплатил нашу заработную плату за последние 3 недели. Сумма на 9 человек вышла серьезная – 324 тысячи рублей. На наши требования заплатить обещанные деньги, он ответил, что обанкротился из-за санкций и не имеет возможности нам оплатить. Мы решили подождать. Пришли через месяц, а он опять тянет. Уже через 2 месяца мы решили пригрозить ему полицией. На что он нам пригрозил, что заявит на нас, якобы за кражу строительных инструментов. И конечно, мы побоялись. Полиция с мигрантами особо не церемонится. Все равно виноватым выйдешь».

ТИЛЕК, 25 ЛЕТ

На вопрос «Пытались ли вы уехать в связи с кризисом в России?», 13% ответили, что уже вернулись в Кыргызстан, тогда как 53% уже планируют выехать на родину. 34% респондентов не планируют выезжать домой, так как не видят для себя перспективы трудоустройства на родине.

Трудящиеся-мигранты, которые только начали восстанавливать свое экономическое положение после пандемии коронавируса, опять столкнулись с неизвестностью. Значительные изменения на рынке труда, вызванные санкциями, пошатнуло видение трудящихся-мигрантов о своем будущем. На данный момент, они находятся в подвешенном состоянии: возвращаться на родину или остаться.

По сравнению с январем 2022 года, 38% опрошенных мигрантов отметили, что их денежные переводы на родину значительно уменьшились. 11% считают, что их переводы уменьшились незначительно. В то время как на переводы 34% респондентов санкции и их последствия никак не повлияли.

ДИАГРАММА 14. ВЛИЯНИЕ НА ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ МИГРАНТОВ.

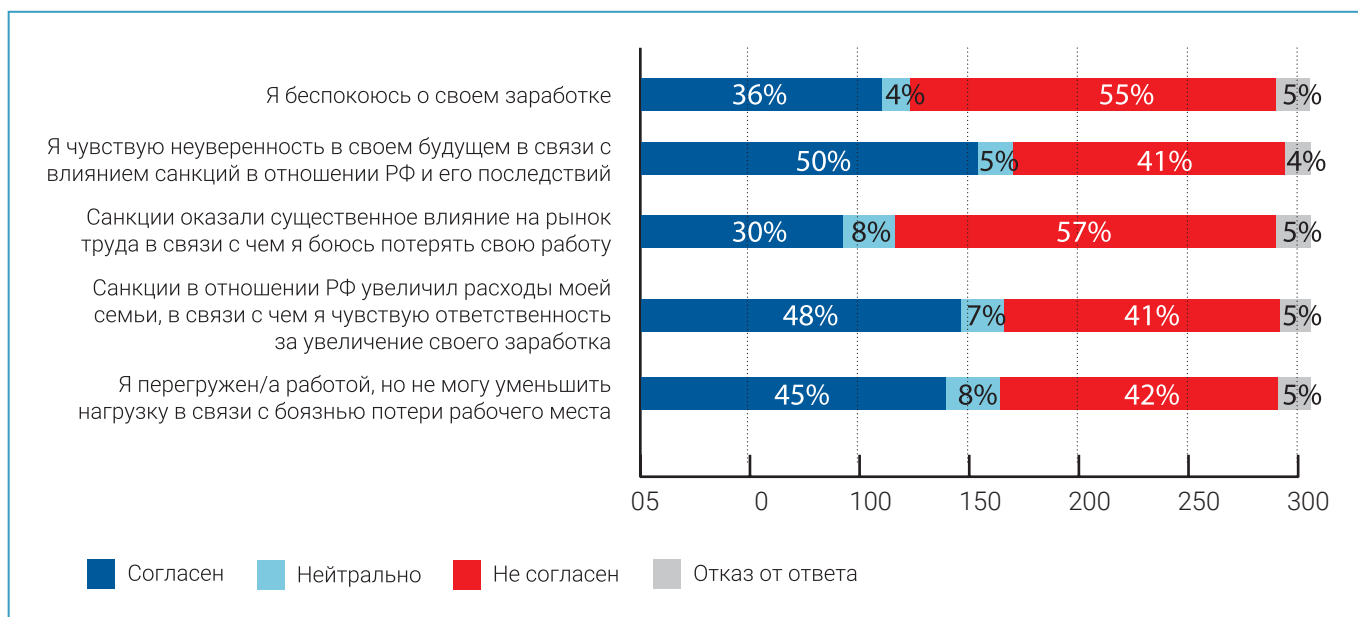
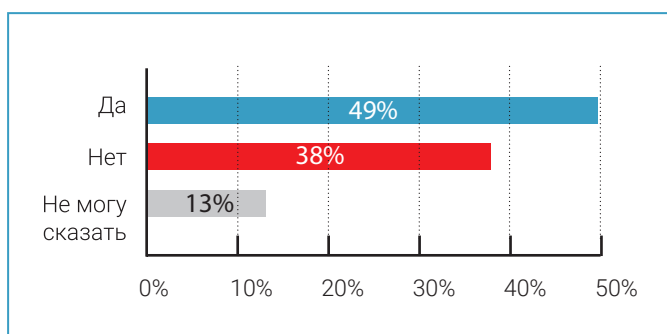


ДИАГРАММА 15. УХУЖДЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СЕМЕЙ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ



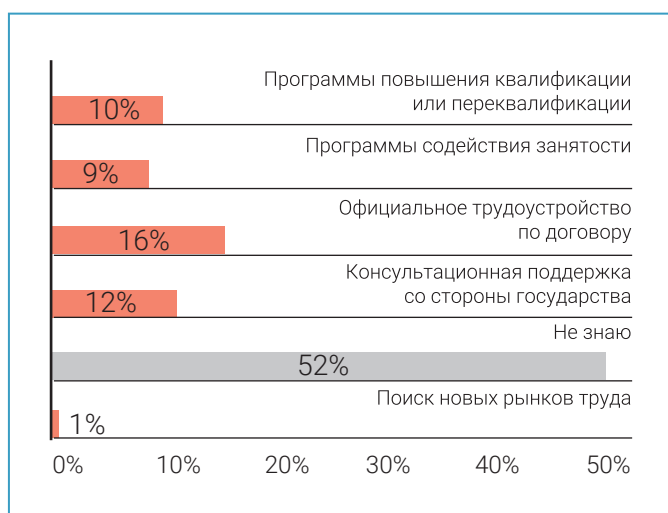
Денежные переводы трудовых мигрантов составляют значительную часть ВВП Кыргызстана и являются механизмом по искоренению бедности в стране. Но снижение доходов трудящихся-мигрантов в связи с трудностью трудоустройства и массовых увольнений значительно снизили уровень переводов. По словам мигрантов, оно негативно повлияло на уровень жизни семей мигрантов на родине. 49% респондентов подтверждают, что их семьи на родине уже начали испытывать финансовые трудности.



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

По мнению самих трудящихся-мигрантов, необходимо создавать все условия для трудящихся-мигрантов в получении официальных трудовых договоров (16%), содействовать программам занятости (9%), усилить консультационную поддержку со стороны государства, внедрять программы повышения квалификации, переквалификации и сертифицирования навыков. Также предлагается усилить работу по поиску новых рынков труда помимо России. Подавляющее большинство (52%) не знают, в какой поддержке они нуждаются в данный период.

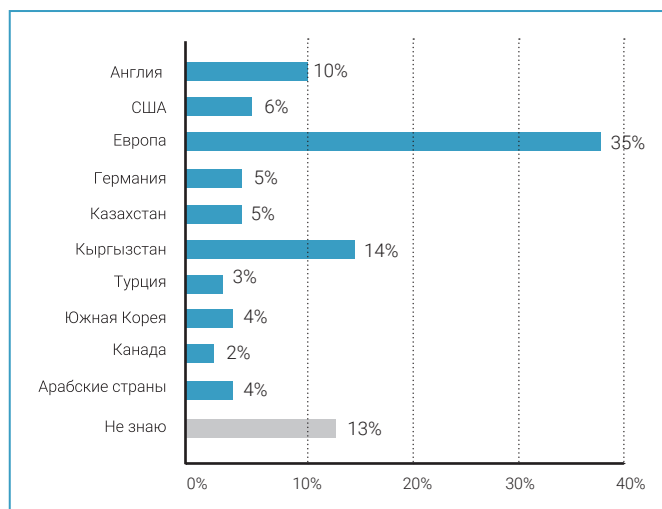
ДИАГРАММА 16. НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ



Если ситуация на рынке труда, а также политика в отношении трудящихся-мигрантов в России не улучшится в позитивную сторону, трудовые мигранты рассматривают вопрос об изменении страны выезда в целях заработка. 35% респондентов хотели бы выехать в страны Европы, отдельно 5% именно указали Германию. Большее количество мигрантов указывают на возможный выезд в Англию – 10%. Это связано с тем, что, начиная с 2022 года, Центр трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции КР подписал соглашение с компанией AHRI-GR LTD в Великобритании, которая дает возможность принять участие в государственной программе сезонных сельскохозяйственных работ в Великобритании (SWP)¹⁵.

15 Данные Центра трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции, <https://migrant.kg/ru/useful/balagodarya-provodimoj-centrom-ra-kyrgyzstancy-pol/>

ДИАГРАММА 17. ОСНОВНЫЕ ЖЕЛАЕМЫЕ СТРАНЫ НАПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ



Я давно хотел получить российское гражданство, потому что не хотел проблем с пребыванием в России. После начала войны мне предложили вступить в ЧВК¹⁷ и воевать на Украине. Обещали после войны дать гражданство в упрощенном порядке, и пособие 240 тысяч. Я долго думал. На войне уже погибли 12 моих соотечественников, и я не стал рисковать. Мне еле удалось уйти от этого предложения. Война – это страшно. Я не хочу погибнуть».

НУРМАНБЕК, 27 ЛЕТ

Начало военного вторжения России на Украину и объявленная частичная военная мобилизация вызывают наибольшую обеспокоенность у трудовых мигрантов из стран ЦА¹⁶. На сегодняшний день начата большая информационная кампания по привлечению иностранных контрактников для несения службы в рядах армии России. В Многофункциональном Центре для Мигрантов в Сахарово развернули мобильный кабинет для военного рекрутинга трудящихся-мигрантов, который предлагает выгодное ежемесячное пособие и упрощенное получение гражданства РФ.

16 Указ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» от 21 сентября 2022 года, <http://kremlin.ru/events/president/news/69391>

17 ЧВК – Группа Вагнера – российская частная военная компания.

ВОЗМОЖНОЕ ВЛИЯНИЕ МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИИ НА ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

21 сентября 2022 года президент России Владимир Путин подписал указ об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации. В России проживают сотни тысяч кыргызстанцев, многие из которых приняли гражданство страны. Только за последние полгода, по данным МВД России, новые паспорта получили 10,6 тысяч уроженцев КР. В 2021 году россиянами стали 19,2 тысячи кыргызстанцев. Часть из них начала получать повестки в военкоматы.

Также необходимо отметить, что сразу после того, как Владимир Путин 21 сентября объявил в России "частичную мобилизацию" на войну с Украиной, жители России начали массово уезжать из страны. По неофициальным данным, за последнюю неделю из России бежали более 1 млн человек, в основном мужчины призывного возраста и члены их семей. В условиях резкого подорожания авиабилетов и ограничения на въезд в страны ЕС россияне, как правило, бегут от мобилизации в соседние страны, куда можно въехать на поезде или на машине и с которыми у России безвизовый режим. Одни из самых популярных направлений для миграции – Казахстан и Кыргызстан.

По словам экспертов, с одной стороны, нынешняя ситуация с оттоком огромного количества россиян трудоспособного возраста может стать возможностью для многих трудящихся-мигрантов на рынке труда. Ведь экономика России не может стоять на месте, она будет нуждаться в постоянной подпитке рабочих сил. И правительство России должно видеть в трудящихся-мигрантах из ЦА механизм возмещения потерянного интеллектуального и демографического потенциала.

Между тем 30 сентября 2022 года президент России Владимир Путин подписал указ об упрощенном предоставлении гражданства иностранцам, которые заключили контракт о прохождении военной службы в вооруженных силах РФ. Согласно указу для получения гражданства в упрощенном порядке иностранец обязан заключить контракт на срок не менее года и принимать участие в боевых действиях не менее шести месяцев.

Правом на получение гражданства также наделяются супруги, дети и родители контрактника. В случае если военный служащий погибает до официального получения гражданства, его семья сохраняет право на получение гражданства в упрощенной форме, независимо от того, сколько времени контрактник провел в зоне боевых действий.

В первые дни после объявления в РФ частичной мобилизации было очень много недопонимания и различных толкований о том, как это будет происходить и будут ли привлечены к этому процессу граждане других государств. Со временем были даны официальные объяснения, в том числе тому, что частичная мобилизация коснется только непосредственно граждан РФ. Так как на территории РФ проживает более 500 тысяч кыргызстанцев, имеющих российский паспорт, эта категория граждан также попадает в группу пригодных для мобилизации.

Немаловажным фактом, подтверждающим отсутствие необходимости принудительной мобилизации мигрантов, является то, что общий объем частичной мобилизации составляет около 300 тыс. человек – это лишь 0,2% всего населения РФ и 1,2% ее мобилизационного потенциала. План по частичной мобилизации выполнен уже в более чем 20 регионах страны.

Частичная мобилизация уже принесла проблему с нехваткой сотрудников и усилением спада доходов и сбережений населения. Мобилизация может обернуться для экономики России спадом на дополнительные 0,5 процентных пунктов. Другая проблема – это ускорившаяся утечка мозгов, потому что уезжают состоятельные и образованные люди трудоспособного возраста.

Мобилизация лишила работодателей примерно одного из ста работников, потери будет сложно заменить в условиях рекордно низкой безработицы. Кроме того, часть россиян трудоспособного возраста уезжает из России в другие страны из-за страха быть мобилизованными. Нехватка рабочей силы отрицательно повлияла на и без того небольшие сбережения и доходы россиян,

в том числе семей мобилизованных.

Мобилизация может усилить спад российской экономики на дополнительные 0,5 процентных пункта в этом году, а это в свою очередь приведет к сильному потрясению потребительских настроений. Трудящиеся-мигранты начнут отказываться от необязательных покупок, это приведет к глубокому спаду спроса, что, в свою очередь, усилит снижение ВВП. Помимо снижения ВВП ожидается также ускорение инфляции.

Власти уже начали осознавать серьезность ситуации. Большинство мобилизованных – из сельской местности, и это навредит агропромышленному и строительному комплексам.

Из-за частичной мобилизации в России могут начаться проблемы с поставками товаров по параллельному импорту.

Данный Указ также грозит нашим мигрантам вовлечением на контрактную службу и отправкой на войну. На сегодняшний день так называемая «частичная мобилизация» местами имеет иной характер реализации, где есть риски быть рекрутированным в принудительном порядке.

ТРАГЕДИЯ В УЛЬЯНОВСКЕ

С июля по сентябрь 2022 года в Российской Федерации на фоне войны с Украиной продолжается ужесточение миграционного законодательства. 21 августа 2022 года дорожно-транспортное происшествие в Ульяновской области России унесло жизни 14 граждан Кыргызстана. Все они были трудовыми мигрантами, которые временно находились в РФ на заработках. Находившиеся в маршрутном такси, как выяснилось, возвращались с границы России с Казахстаном, куда ездили для выполнения новых требований миграционного законодательства РФ. Эта страшная трагедия вновь вынесла на повестку дня вопрос о государственной поддержке кыргызстанцев, находящихся на заработках за рубежом. Ранее власти страны обещали, что будет повышено внимание к проблемам мигрантов. Но этого не произошло.

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА ЭМИЛЯ ДЖУРАЕВА

Как новые вызовы и условия в России повлияют на трудовых мигрантов? Как им быть?

Сейчас очень сложно прогнозировать что-то с этой нестабильностью: войной на Украине и мобилизацией в России. Куда все повернется? Сейчас нет определенного ответа. Очень многие россияне трудоспособного возраста покинули страну. Например, по неофициальным данным более 200 тысяч россиян въехали на территорию Кыргызстана. В связи с чем сейчас на рынке труда России появится очень много возможностей для трудящихся-мигрантов, так как экономика России все равно должна жить и рабочие руки нужны. Но, с другой стороны, с этой же мобилизацией имеется ряд рисков для мигрантов. Даже в отношении самих граждан России очень многие пункты указа президента о так называемой «частичной мобилизации» не соблюдаются. Оно происходит больше как тотальная мобилизация, нежели частичная. Мы наблюдаем очень много инцидентов, когда наших трудовых мигрантов, в том числе из Кыргызстана приглашают вступить на военную службу с использованием различных комбинаций «пряников и кнутов». Например, если поступаешь на военную службу, получаешь гражданство РФ в ускоренном порядке. Предлагаются очень разные непонятные схемы, направленные на привлечение максимального количества людей в ВС РФ. Если трудовые мигранты имеют твердые основы, которые обеспечат максимальную их безопасность пребывания в России, в частности, от привлечения в военные действия, который может быть обеспечен только в тесном сотрудничестве Посольства КР в РФ и Консульств, то сейчас в России появится много экономических возможностей для трудовых мигрантов. Потому что из России выехало около 1 млн населения трудоспособного возраста.

Но конечно же в Кыргызстане должна быть обеспечена альтернатива возвращения домой для наших граждан. У нас всегда, как только возникает щепетильный вопрос, будь то дома или международной арене, для властей главным страхом являлось «а что, если будет массовое

возвращение мигрантов домой?» Вот этот страх нам нужно перебороть. Во властной политике это, наоборот, должно приветствоваться. Сейчас наше правительство понимает, что есть возможность возвращения большого количества наших мигрантов и их необходимо будет трудоустроить. Но оно пока не разработало механизмы трудоустройства такого большого количества населения. Конечно, это будет трудно. Будь это поиск альтернативных трудовых рынков, но возвращение мигрантов всегда должно рассматриваться правительством как фундаментальная возможность, общество должно приветствовать, а их дальнейшее трудоустройство должно стать первоочередной задачей.

Как большой наплыв россиян в Кыргызстан может повлиять на местный рынок труда?

Когда мы говорим о таких больших количествах людей, въехавших из России в Кыргызстан, всегда есть страх влияния на местный трудовой рынок. Среди них есть востребованные профессионалы в разных сферах, очень много говорится о специалистах в IT секторе. Но это не значит, что все 200 тысяч их них будут востребованы и привлекательны для нашей экономики. Но в любом случае, наше правительство должно проводить четкий анализ, где-то в рамках закона учет, чтобы понять, чем они занимаются, и как это отразится на местной экономике. Несмотря на объем наплыва прибывших, это все равно отразится на местном рынке труда. Особенно что касается секторов услуг, hospitality, банковского сектора и др. То есть не все из них работают онлайн. Многие из них просто взяли и уехали, чтобы избежать мобилизации.

Из-за того, что десятки тысяч мигрантов из России будут занимать рабочие места, есть риски напряженности в обществе, так же как было в России в отношении большого количества трудовых мигрантов из Центральной Азии. Но я думаю, как бы ни было, мы не должны рассматривать это явление как негативное или позитивное. Нельзя упрощать то, что очень сложно.

Как трудовые права мигрантов должны защищаться в новых условиях?

Мне кажется, самое эффективное, которое делалось и делается до сих пор, это работать с легитимными и законными фирмами, которые трудоустраивают официально, тщательно дорабатывать договорные и контрактные основы между работником и труд обеспечивающими организациями, работодателями.

Так как многие трудности и вопросы, с которыми сталкиваются наши мигранты, связаны именно на уровне взаимоотношений между работником и работодателем, необходимо усилить работу по защите мигрантов именно на «нижнем» уровне. Чем лучше, подкованнее наши мигранты в своих правах, тем лучше они понимают, к кому эффективнее обращаться за защитой.

Россия все больше и больше скатывается в ту страну где не соблюдается верховенство права, в стране где довольно произвольно появляются санкции в отношении мигрантов со стороны правительства, госслужащих или мелких представителей власти в лице полицейского, например. Это такая страна, которая в кризисные времена показывает, на что она способна. И это не очень хорошие показатели.

Почему Кыргызстан не может проактивней требовать смягчения миграционных правил, которые негативно влияют на наших трудовых мигрантов?

Наша власть всегда могла быть более проактивной, чем она есть на самом деле. Здесь есть очень серьезные базовые взаимоотношения между Кыргызстаном и Россией, которые были заложены уже много лет назад. Сколько бы не менялась власть в Кыргызстане, кто бы не стоял в руководстве страны, они выдерживают позицию сдержанности, если не робости, перед своими российскими партнерами в обсуждении и разрешении такого рода явлений.

Но в конце концов самой России должно быть понятно то, что трудовые мигранты являются критической силой, которая требуется России для восстановления после санкций и потерь. Для России в ближайшее время жизненно важно, чтобы экономика работала. Сама Россия угробила огромные свои возможности развиваться, а не просто поддерживать жизнеспособность. Я уверен, в России есть руководители, экономисты, чиновники, которые это понимают. Другое дело, насколько они способны свое понимание транслировать в официальную политику власти, зная, насколько в руководстве страны преобладает мышление военное, геополитическое, не совсем рационально экономическое.

Кыргызстанцам, руководству Кыргызстана не имеет смысла работать, если тон нашего разговора скатывается к умолению и выпрашиванию того, что заведомо должно быть обеспечено законодательно. В конце концов Кыргызстан не может по своей просьбе улучшить ситуацию своих граждан в России. Если Россия пошла на шаг с регулярной перерегистрацией трудовых мигрантов из Кыргызстана путем процедуры выезда из страны и въезда для граждан ЕАЭС, которого до этого не было, это отражает истинное отношение России к нашим гражданам. Если оставаться в России экономически важно, то придется соглашаться с этими процедурами, выполнять их и оставаться там работать. Если нет, то нашим гражданам стоит искать альтернативные возможности заработка, например, возвращение домой или выехать в другую страну на заработки.

ВЫВОДЫ

Ситуация трудящихся мигрантов из Кыргызстана в РФ по-прежнему остается сложной. После наложения массы экономических санкций международным сообществом в отношении России положение мигрантов ухудшилось. Мигранты из Кыргызстана подверглись сокращениям и увольнениям и уменьшением заработных плат. Повсеместное нарушение трудовых прав выросло в разы. Об этом также свидетельствуют высокие показатели уровня обращаемости по незаконному увольнению, невыплате заработных плат, неоформление трудового или гражданско-правового договоров, работа больше оговорённого рабочего времени без оплаты за сверхурочные часы, невыносимые условия труда и т.д. Особую обеспокоенность вызывает развитие новых схем обмана трудящихся-мигрантов в целях трудовой эксплуатации работодателями, посредниками и мошенниками.

Потеря работы среди трудящихся-мигрантов негативно повлияла на ежемесячные доходы мигрантов, и в результате денежные переводы мигрантов в Кыргызстан значительно снизились (35%). В свою очередь это ухудшило финансовое положение их семей на родине, зависящих от денежных переводов.

Мигранты являются движущей силой в Центральной Азии, которая подпитывает страновую экономику. Длительное сохранение тенденции прессинга на трудовых мигрантов в странах пребывания может негативно повлиять на самые уязвимые слои населения Кыргызстана и способствовать повышению процента граждан, живущих за чертой бедности.

Основными проблемами граждан КР в РФ продолжает оставаться процедура постановки на миграционный учет по месту фактического проживания, отказ работодателя от заключения трудового договора, что препятствует легализации пребывания кыргызских граждан, а также оформление обязательного медицинского страхования для членов семьи трудящихся-мигрантов.

С момента вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в августе 2015 года, процедуры для законного проживания и работы для мигрантов и членов их семей были упрощены, а доступ к медицинскому обслуживанию и образованию для детей улучшился. Тем не менее, поскольку большинство кыргызских мигрантов по-прежнему не имеют документов,

а те, кто мигрирует на законных основаниях, часто не имеют письменного трудового договора, они не могут пользоваться этими правами и поэтому остаются очень уязвимыми. Законы, политика и практика в отношении миграции как в самом Кыргызстане, так и в основных странах назначения пока не включают в себя подхода, основанного на праве и учитывающего гендерные и возрастные аспекты.

Трудности при легализации статуса в России, правовая неграмотность выталкивают работников в нелегальную миграцию. Мигранты, особенно находящиеся в нелегальном положении, прежде всего, женщины, молодежь и дети больше других подвержены риску нарушения трудовых прав, стать жертвами принудительного труда и торговли людьми.

На фоне ужесточения миграционных правил пребывания в РФ, мигранты сталкиваются и с иными последствиями как трагедия в Ульяновске, где 14 трудовых мигрантов погибли во время прохождения процесса «выезда и въезда» для легализации своего статуса. Такого рода унижительные требования дискредитируют работу МИД КР с соответствующими органами РФ по облегчению положения трудовых мигрантов. Кыргызские власти должны принимать проактивную позицию в вопросах решения проблем трудящихся-мигрантов и принять все необходимые меры для обеспечения защиты их трудовых прав.

Для получения всех преференций и выгод от рынка труда со стороны государств-членов ЕАЭС должны быть созданы необходимые условия для легального пребывания и трудовой деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС. При этом новые национальные акты в сфере трудовой миграции должны учитывать все положения Договора о Союзе и не создавать угроз для достижения ее целей в сфере трудовой миграции.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Усилить контроль над работодателями и гарантировать ответственность работодателей, нанимающих трудящихся-мигрантов без контракта, а также не соблюдающих условия контракта.
- Проводить плановые трудовые инспекции домашних хозяйств использующих труд трудящихся-мигрантов женщин в качестве домашних работников.
- Усилить борьбу с коррупцией среди официальных лиц, в частности среди сотрудников правоохранительных органов, таможенников и сотрудников миграционной полиции.
- Оперативно реагировать на сообщения о фактах нарушения прав трудящихся-мигрантов и проводить беспристрастное расследование и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против мигрантов, особенно на факты принудительного подписания контрактов на военную службу на фоне объявленной частичной военной мобилизации в РФ.
- Выполнить рекомендации договорных органов ООН, сформулированных, в частности, в заключительных замечаниях Комитета по защите прав всех трудящихся мигрантов, выпущенных в апреле 2015 года.
- Ратифицировать Конвенцию Международной организации труда относительно трудящихся-мигрантов от 1975 г. № 143; Конвенцию МОТ о частных агентствах занятости от 1997 - № 181.
- Необходимо лоббировать ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принимающими странами, в рамках интеграционных процессов и гармонизации законодательства ЕАЭС по трудящимся мигрантам.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ КР, МИД КР И КОНСУЛЬСТВАМ В РФ

- Активнее лоббировать смягчение миграционных процедур в рамках интеграционных процессов и гармонизации законодательства ЕАЭС по трудящимся мигрантам.
- Проводить информационную кампанию для мигрантов на всей территории Российской Федерации:
 - о новых правилах пребывания и трудоустройства в странах назначения, в связи вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС;
 - о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с конвенциями ООН;
 - о рисках, которым могут быть подвергнуты мигранты, и особенно о рисках потенциальной гендерной дискриминации, злоупотреблений и насилия;
 - о доступе к социальным услугам – таким, как здравоохранение и образование; к правосудию, а также к услугам, оказываемым кыргызстанскими консульствами.
- Усилить информационную кампанию дипломатических служб, представительства Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР в РФ, диаспоральных организаций среди граждан КР по недопущению принуждения к подписанию контрактов на «добровольную» военную службу взамен на упрощенное гражданство.
- Обеспечить широкий доступ к консульской помощи путем расширения консульского представительства и распространения информации о способах связи (горячие линии), особенно с использованием новых технологий.
- Увеличить количество юристов консульских учреждений Кыргызстана в РФ, особенно в крупных городах с большей концентрацией трудящихся-мигрантов из Кыргызстана.
- Разработка программ переквалификации, обучения и сертифицирования для возвратных мигрантов в Кыргызстане.
- Создание новых рабочих мест в Кыргызстане и усиление работы по открытию новых рынков труда с учетом обеспечения полной безопасности и легальности трудовой миграции.

ТЕРМИНЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ООН – Организация Объединенных Наций

СМИ – средства массовой информации

ЕАЭС – Евразийский экономический союз

РФ – Российская Федерация

КР – Кыргызская Республика

МВД РФ – Министерство внутренних дел Российской Федерации

СНГ – Содружество независимых государств

ЦСР – Центр стратегических разработок

ВС РФ – Военные силы Российской Федерации

ММЦ – Многофункциональный миграционный центр

УВМ при МИД РФ – Главное управление по вопросам миграции при Министерстве иностранных дел Российской Федерации

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

ГЛОССАРИЙ

Миграция – процесс передвижения населения через международную границу либо в пределах страны. Миграция охватывает любой вид перемещений, независимо от их продолжительности, состава и причин; миграция включает передвижение беженцев, перемещенных лиц, выселенных людей и экономических мигрантов.

Мигрант. На международном уровне не существует общепринятого определения термина “мигрант”. Термин “мигрант” обычно понимается как охватывающий все случаи, когда решение о миграции человек принимает свободно по соображениям “личного удобства” и без вмешательства какого-либо вынуждающего внешнего фактора. Поэтому этот термин применяется к лицам и членам их семей, которые переезжают в другую страну или регион для улучшения своих материальных или социальных условий и улучшения перспектив для себя или своей семьи.

Трудовая миграция – передвижение людей из своей страны в другую страну с целью найма на работу. Трудовая миграция регулируется национальным миграционным законодательством. Кроме того, некоторые страны играют активную роль в регулировании внешней трудовой миграции и создании благоприятных условий для своих граждан за рубежом.

Международная (внешняя) миграция – это перемещение лиц, которые покидают страну своего происхождения или страну постоянного проживания, чтобы обосноваться на постоянное или временное жительство в другой стране. Таким образом, международная граница пересекается.

Экономические санкции (включают торговые санкции и финансовые санкции) – экономические мероприятия запретительного характера (санкции), которые используются одним участником международной торговли (страной или группой стран) по отношению к другому участнику («объекту санкций») с целью принудить последнего к изменению политического курса.

Возвратная миграция – в контексте международной миграции – перемещение лиц, возвращающихся в страну происхождения после того, как они покинули место своего постоянного проживания и пересекли международную границу.

Высококвалифицированный трудящийся-мигрант – мигрант, получивший более высокий уровень образования или имеющий профессиональный опыт, уровень мастерства или квалификации, как правило, необходимых для занятости в высококвалифицированных профессиях.

Принимающая страна (страна пребывания) – страна назначения или третья страна. В случае возвращения или репатриации также страна происхождения. Страна, которая согласилась принимать определенное количество мигрантов, включая беженцев, на ежегодной основе по решению президента, министра или парламента.

Страна происхождения – в контексте понятия миграции – страна гражданской принадлежности или бывшего постоянного места проживания лица или группы лиц которые мигрировали за границу независимо от того мигрируют они регулярно или нерегулярно.

Феминизация миграции – изменяющийся характер миграции женщин, отражающий тот факт, что все больше женщин мигрируют самостоятельно, а не как члены домашнего хозяйства, и активно участвуют в трудоустройстве.

Вторжение России на Украину (2022) – «специальная военная операция – СВО» на Украине, российская агрессия против Украины.

Мобилизация в России – 21 сентября 2022 года в ходе продолжающегося вторжения России на Украину и вскоре после контрнаступления Вооружённых сил Украины, президент Владимир Путин объявил о начале «частичной мобилизации» в России.

Упрощенное предоставление гражданства иностранцам, которые заключили контракт о прохождении военной службы в вооруженных силах РФ.

30 сентября 2022 года президент России Владимир Путин подписал указ об упрощенном предоставлении гражданства иностранцам, которые заключили контракт о прохождении военной службы в вооруженных силах РФ. Согласно указу, для получения гражданства в упрощенном порядке иностранец обязан заключить контракт на срок не менее года и принимать участие в боевых действиях не менее шести месяцев. Правом на получение гражданства также наделяются супруги, дети и родители контрактника. В случае если военнослужащий погибает до официального получения гражданства, его семья сохраняет право на получение гражданства в упрощенной форме, независимо от того, сколько контрактник провел в зоне боевых действий.