

Туркменский хлопок:

принудительный труд, навязанный государством, в урожае 2024 года и связи с глобальными цепочками поставок

Краткое изложение

Туркменистан, занимающий 14-е место в мире по производству хлопка, – одна из самых репрессивных стран в мире.¹ Правительство контролирует все аспекты общественной жизни и жестко подавляет все гражданские свободы.² Правительство широко и систематически использует принудительный труд во время ежегодного сбора хлопка. Каждый год с августа по ноябрь государственные органы заставляют работников собирать хлопок или оплачивать работу наемников под угрозой потери работы, сокращения рабочего времени или заработной платы.

В этом отчете представлены результаты независимого хлопковой страды 2024 года, проведенного партнерами Cotton Campaign на местах – порталом Turkmen.News и Туркменской инициативой по правам человека, и указаны основные пути попадания туркменского хлопка на мировые рынки.

В 2024 году, второй год подряд, правительство Туркменистана предприняло некоторые шаги по сокращению принудительного труда новостной и правозащитной организацией урожая. Государственные органы не мобилизовывали и не вымогали деньги у врачей, работающих в некоторых областных больницах, и учителей, работающих в некоторых школах, хотя все остальные группы бюджетников поменять местами. Правительство Туркменистана не делало публичных заявлений, запрещающих принудительный труд, и не привлекало к ответственности государственных служащих, использующих принудительный труд.



Полный отчет доступен на английском языке на веб-сайте Cotton Campaign здесь или по QR-код ниже.

1. На основе данных, предоставленных Международным консультативным комитетом по хлопку (МККХ) на сезон 2024/2025, https://icac.shinyapps.io/ICAC_Open_Data_Dashboard/#, (последний доступ 11 апреля 2025 г.).
2. Туркменистан: События 2024 года, Хьюман Райтс Вотч, <https://www.hrw.org/world-report/2025/country-chapters/turkmenistan>, (последний доступ 13 апреля 2025 г.).



Правительство Туркменистана повысило расценки на сбор хлопка урожая 2024 года. В некоторых этрапах это стимулировало сельское население собирать хлопок добровольно. Однако во многих случаях добровольные сборщики заменяли бюджетников, у которых вымогали деньги для оплаты их услуг. В 2024 году правительство Туркменистана пересмотрело список опасных работ, включив в него сбор хлопка и классифицировав его как вредный труд, запрещенный для детей младше 18 лет. Хотя это и обнадеживает, одного этого шага недостаточно для предотвращения детского труда, который в основном обусловлен бедностью, и этот фактор усугубляют государственные органы, заставляющие взрослых собирать хлопок или платить за наемников. Следовательно, в 2024 году повышение тарифов на сбор хлопка также привело к росту детского труда, причем дети часто работали вместе со своими семьями, чтобы заработать больше. Также дети работали подменными сборщиками.

Правительство Туркменистана полностью контролирует систему производства хлопка: оно устанавливает ежегодный объем производства, определяет закупочные цены, устанавливает стоимость механизированных работ и необходимых для производства удобрений. Квоты на производство хлопка устанавливаются для фермеров под угрозой наказания, включая штрафы, уничтожение частных овощных посевов и потерю земли. В 2024 году правительство повысило закупочные цены на хлопок, что происходит каждые пять лет. Хотя фермеры приветствовали это, они сообщили, что цены на средства производства, включая семена и удобрения, топливо, воду для орошения и услуги механизаторов, выросли вдвое, что затрудняет покрытие их производственных расходов.



Ключевые выводы сбора урожая 2024 года

Во всех регионах, где проводился мониторинг, работников государственного сектора мобилизовали для сбора хлопка или вымогали деньги за сменных сборщиков.

Врачей в областных больницах и учителей в школах подвергали принудительному труду, хотя некоторым представителям этих категорий бюджетников удалось этого избежать.

Другие категории госслужащих, в том числе технический персонал школ, детских садов, больниц и поликлиник, работники коммунальных предприятий и госучреждений подвергались принудительному труду.

В некоторых регионах у частных торговцев и владельцев магазинов вымогали деньги на оплату сборщиков хлопка.

На сборе урожая в 2024 году использовался детский труд несмотря на то, что государство больше не мобилизует детей и что в 2024 году правительство классифицировало сбор хлопка как опасный труд, запрещенный для детей младше 18 лет.

Правительство повысило расценки за сбор хлопка. В некоторых районах это стимулировало добровольный сбор, в том числе детьми.

Правительство повысило цену закупки хлопка.



В Туркменистане широко и систематически используется принудительный труд, навязанный государством, во время ежегодного сбора хлопка. Система принудительного труда, организованная государством, оказывает непропорционально сильное воздействие на женщин, которые составляют большинство работников государственного сектора.
© Туркменская инициатива по правам человека



Туркменский хлопок: хлопок высокого риска в глобальных цепочках поставок

Мировые бренды и ритейлеры сталкиваются с риском попадания туркменского хлопка, собранного с принудительным трудом, в свои цепочки поставок на всех этапах производства. Туркменистан экспортирует хлопковое волокно, а также полуфабрикаты и готовые изделия из хлопка. Туркменистан не импортирует хлопок, то есть весь экспорт хлопковой продукции то есть весь экспорт хлопковой продукции состоит из сырья местного производства в рамках установленной государством системы принудительного труда. Турция является основным импортером хлопчатобумажной пряжи и тканей из Туркменистана. Производители из Пакистана, Италии, Польши, Португалии, других стран используют туркменскую хлопковую продукцию для производства готовых изделий.

После десяти лет независимого мониторинга урожая гражданским обществом и адвокации базовых принципов Cotton Campaign и ее партнерами, правительство Туркменистана предприняло некоторые предварительные шаги для решения проблемы использования систематического принудительного труда. В 2021 году правительство согласилось на взаимодействие с МОТ и с тех пор подписало две дорожные карты сотрудничества. во время хлопковой страды 2023 и 2024 годов правительство предприняло некоторые шаги по сокращению использования принудительного труда при сборе урожая. Turkmen.News, Туркменская инициатива по правам человека и широкая коалиция Cotton Campaign приветствуют эти шаги.

Однако до сих пор неясно, есть ли у туркменского правительства необходимая политическая воля для искоренения принудительного труда. Оно не только продолжает широко и систематически использовать принудительный труд государственных служащих, но и подавляет основные права и свободы, включая свободу передвижения, выражения мнений и объединений, что крайне важно для борьбы с принудительным трудом и обеспечения устойчивых реформ. Все организации гражданского общества, публично критикующие этот репрессивный режим, включая Turkmen.News и Туркменскую инициативу по правам человека, вынуждены работать в изгнании, а независимые наблюдатели и информаторы, предоставляющие свидетельства о принудительных условиях труда во время сбора урожая, делают это с большим риском для себя.

Правительство Туркменистана разрешило МОТ проводить мониторинг ежегодного сбора хлопка. В отчете МОТ за 2024 год описаны проблемы и ограничения, связанные с мониторингом, в том числе то, что наблюдателей МОТ не допустили к некоторым фермам или государственным учреждениям.³ Так, наблюдатели Turkmen.News рассказали случай, когда власти не позволили государственным служащим медицинского учреждения встретиться с наблюдателями МОТ. Сотрудники, которым разрешили поговорить с МОТ, были тщательно отобраны и предварительно проинструктированы, что можно говорить иностранным гостям, а чего нельзя, что бюджетников не мобилизовали для сбора хлопка. Подробности этого дела приводятся в данном отчете.

В другом случае, который ставит под сомнение готовность Туркменистана покончить с принудительным трудом и создать благоприятную среду для гражданского общества и трудовых прав, правительство Туркменистана приняло ответные меры против директора Turkmen.News Руслана Мятиева за его правозащитную деятельность. В 2024 году, по просьбе туркменского правительства, Турция – основной импортер туркменской хлопковой продукции – ввела запрет на поездки в отношении Мятиева. Подробная информация представлена в приложении.

Система принудительного труда предоставляет широкие возможности для личного обогащения лиц, занимающих властные позиции, что создает препятствия для проведения реформ на различных уровнях власти и должно быть четко проработано с помощью мер, повышающих подотчетность и прозрачность сектора. В рамках системы принудительного труда государственные органы, руководители государственных учреждений и государственных центров сбора хлопка и хлопкоочистительных заводов, помимо прочих субъектов, имеют возможность вымогать деньги у работников и фермеров; присваивать деньги из платежей, собранных для замены работников и других расходов на сбор урожая; или способствовать принудительному труду, нанимая за плату работников для замены.



Настоятельная необходимость в реформе с упором на предоставление прав

Как признала МОТ в своем пересмотренном руководстве «Трудно увидеть, труднее сосчитать», «принудительный труд, навязанный государством, действует в условиях повсеместного принуждения, характеризующегося общим отсутствием гражданских свобод и наличием государственного аппарата, который оказывает мощное принудительное давление.»⁴ Такая форма принудительного труда «создает обстановку, в которой его жертвы гораздо менее склонны к свободному общению», а «отказ от сотрудничества влечет за собой системный риск, который часто является скорее скрытым, чем явным.»⁵ По этим причинам крайне важно, чтобы реформы, направленные на искоренение принудительного труда в Туркменистане при сборе хлопка, были направлены на устранение коренных причин принудительного труда и соблюдение основных прав человека, особенно свободы объединений, свободы выражения мнений и права на ведение коллективных переговоров.

3. МОТ, Соблюдение условий найма и труда при сборе хлопка в Туркменистане в 2024 году, (2025), <https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-03/2024%20Observance%20of%20recruitment%20in%20the%20cotton%20harvest%20in%20Turkmenistan.pdf>.

4. Hard to see, harder to count: Руководство по опросам на тему принудительного труда, третье издание, Женева: Международное бюро труда (2024), стр.149, https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40ipec/documents/publication/wcms_914768.pdf.

5. Там же, стр. 149-150



Чтобы искоренить принудительный труд, навязанный государством, Правительство Туркменистана должно провести значимые реформы, направленные на устранение коренных причин, защиту трудовых прав, расширение прав и возможностей рабочих и фермеров и позволить группам гражданского общества и независимым наблюдателям за трудовыми правами беспрепятственно работать.
© Туркменская инициатива по правам человека

Правительства и международные организации должны усилить политическое и экономическое давление на правительство Туркменистана, чтобы добиться реального прогресса в ликвидации принудительного труда, навязываемого государством. Туркменистан должен расширить меры, принятые в ходе сбора урожая 2023 и 2024 годов, за счет более глубоких и значимых изменений, направленных на устранение коренных причин, защиту трудовых прав и расширение прав и возможностей рабочих и фермеров. В Узбекистане, где правительство также систематически использовало принудительный труд при сборе урожая, последовательные действия всех заинтересованных сторон, включая органы ООН, политиков, бренды и ритейлеров, а также гражданское общество, понадобились для того, чтобы заставить его реформировать систему. Опыт Узбекистана также показывает, что без расширения основных прав трудящихся реформ преимущественно экономического характера недостаточно для достижения достойных условий труда. В Узбекистане риски принудительного труда и другие нарушения прав в хлопковом секторе сохраняются в результате постоянных ограничений свободы объединения работников, государственного принуждения фермеров и отсутствия ответственности за действия частных и государственных субъектов, угрожающих и запугивающих наблюдателей за трудовыми правами и работников.⁶

6. Узбекистан: Повышение самостоятельности фермеров критически важно для устранения рисков принудительного труда и привлечения ответственных поставщиков, Cotton Campaign (12 марта 2025 г.), <https://www.cottoncampaign.org/news/uzbekistan-increasing-farmers-autonomy-critical-to-address-forced-labor-risks-and-attract-responsible-sourcing>; Узбекистан должен сделать акцент на правах рабочих, чтобы сохранить импульс для ответственного сорсинга, Cotton Campaign (1 февраля 2024 г.), <https://www.cottoncampaign.org/news/uzbekistan-should-emphasize-workers-rights-to-maintain-momentum-for-responsible-sourcing>.

«Технические» решения, такие как расширение машинной уборки урожая, которая устранила бы необходимость ручного сбора, не способны эффективно устранить коренные причины принудительного труда. Реформы туркменского правительства, направленные на искоренение принудительного труда, должны быть направлены на расширение прав и возможностей работников по организации и отстаиванию коллективных полномочий, создание благоприятной среды и условий для законного социального диалога и ведения переговоров. В то же время правительство должно увеличить автономию фермеров и позволить правозащитникам и независимым наблюдателям за соблюдением трудовых прав работать свободно, не опасаясь возмездия.



Туркменский хлопок, произведенный с использованием принудительного труда, запрещен во многих юрисдикциях

Импорт и продажа продукции, полностью или частично изготовленной с использованием принудительного труда, запрещаются во все большем числе юрисдикций и будут запрещены на всей территории ЕС по мере применения Постановления о принудительном труде начиная с конца 2027 года. В частности, с 2018 года в США запрещен ввоз всех товаров, изготовленных из хлопка туркменского происхождения. Чтобы обеспечить эффективные действия по исключению туркменского хлопка с принудительным трудом из глобальных цепочек поставок – и усилить экономическое давление на правительство Туркменистана с целью искоренения принудительного труда – эти законы нуждаются в строгом соблюдении, и аналогичное законодательство следует ввести во всех юрисдикциях.