



## **«У фермеров нет свободы»**

Нарушения прав и эксплуатация фермеров, производящих  
хлопок и пшеницу в Узбекистане

*Краткое содержание и рекомендации*

## Краткое содержание

У фермеров нет свободы. Я хочу, чтобы фермерам дали свободу решать, что сажать, как и где продавать свою продукцию.

–Фермер, Дустликский район

В последние годы власти Узбекистана прекратили практику применения государством принудительного труда при сборе урожая и взяли на себя обязательства по проведению более широких реформ в сельскохозяйственной отрасли. Государство приняло Стратегию развития сельского хозяйства на 2020–2030 годы, направленную на совершенствование текущих реформ в сельскохозяйственной отрасли страны, а также новые законы и указы, призванные решить различные проблемы отрасли.

Несмотря на достигнутые некоторые заметные позитивные изменения, власти Узбекистана продолжают осуществлять значительный и принудительный государственный контроль над производством хлопка и пшеницы, при этом не соблюдая трудовые и другие права фермеров, занятых производством данных культур. Существующая в Узбекистане система стратегического производства сельскохозяйственной продукции требует от фермеров выращивания на арендуемой ими у государства земле согласованных с властями культур в фиксированных объемах (по квотам) и их продажи по фиксированным ценам. При этом на фермеров возлагается значительное финансовое бремя независимо от того, выполняют ли они квоты, и от того, насколько это обусловлено их возможностями. Фермеры поставлены в очень уязвимое положение, подвержены угрозам, нарушениям прав и другим формам незаконного принуждения. Кроме того, система препятствует их самостоятельности или контролю над условиями труда и на практике формирует для них подчиненное положение перед государством, по сути, превращая их в наемных работников. Именно такими словами описал свое положение хлопковод из Хорезмской области в ноябре 2025 года: «Как будто мы стали чьими-то наемными работниками, а не землевладельцами». Другой фермер из Ферганской области описал ситуацию как: «у фермера масса начальников». Он пояснил: «Все вмешиваются в работу фермера. И милиция, и прокуратура».

Как признано Международной организацией труда (МОТ), устанавливаемые на центральном уровне квоты могут способствовать применению принудительного труда, и хотя для подготовки настоящего доклада методология, использовавшаяся Human Rights Watch и Узбекским форумом по правам человека («Узбекский форум»), не предусматривала определение того, могут ли задокументированные в докладе случаи расцениваться как применение принудительного труда, уязвимость выращивающих хлопок и пшеницу фермеров и условия, в которых они работают в Узбекистане, создают риск принудительного труда.

В настоящем докладе документируются различные категории нарушений прав в жестко контролируемой государством сельскохозяйственной отрасли Узбекистана. Часть таких нарушений обусловлена самой системой сельскохозяйственного производства, навязываемой фермерам, а также незаконными действиями со стороны чиновников в отношении фермеров — такими как принуждение, угрозы, применение физической силы и даже произвольные задержания, — применяемыми с целью обеспечения производства фермерами хлопка и пшеницы в объемах, установленных государством, и по ценам, определяемым Узбекской республиканской товарно-сырьевой биржей — торговой площадкой по реализации товаров и продукции.

Нарушения права фермеров на достаточный уровень жизни, включая право на достаточное вознаграждение, происходят в результате нескольких факторов, включая принуждение фермеров к выращиванию хлопка и пшеницы и запрет на самостоятельное принятие решений о том, какие культуры выращивать, отсутствие у фермеров возможности продавать урожаи обязательных культур по ценам, покрывающим затраты, и неисполнение судебных решений о выплатах в пользу фермеров. Систематическое неисполнение судебных решений нарушает право фермеров на средство правовой защиты, включая доступ к суду, и ведет к финансовой неустойчивости, а то и к банкротству. Наконец, имеют место нарушения права фермеров на свободу ассоциаций, на коллективную защиту трудовых прав, а также на создание кооперативов и вступление в них.

Хлопок и пшеница — товары стратегического значения для властей Узбекистана. Сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей экономики Узбекистана, производя почти четверть валового внутреннего продукта страны. Хлопчатобумажная пряжа входит в пятерку крупнейших по объему товаров, экспортируемых

Узбекистаном. Узбекистан входит в десятку самых крупных производителей хлопка в мире.

Государство, которому принадлежат все земли сельскохозяйственного назначения в Узбекистане, сдает землю в аренду для соответствующего использования, определяя, какие земли могут использоваться для выращивания хлопка и пшеницы, а также какой объем урожая должен производиться ежегодно. Эти «квоты» на посевные культуры основываются на оценках урожайности земли, которые не всегда отражают реальное плодородие почвы или доступность воды для орошения. Государство ограничивает фермеров в выборе покупателей хлопка и пшеницы, и как минимум в одном случае в последние годы вмешалось, чтобы установить цены, выгодные для кластеров — частных предприятий по переработке и производству хлопково-текстильной и зерноводческой продукции — в ущерб интересам фермеров. Эти меры затрудняют выполнение фермерами производственных квот и могут поставить их в положение финансовой неустойчивости.

В последние годы кластеры, которые, согласно заявленным целям, создавались для перевода сельскохозяйственного сектора Узбекистана от государственной системы управления к рыночной модели, задерживали оплату или не полностью рассчитывались за поставляемое фермерами хлопковое и пшеничное сырье. Несмотря на то, что суды время от времени выносили решения в пользу фермеров, обращавшихся с исками о взыскании недополученных выплат, власти практически не предпринимали каких-либо мер в отношении кластеров за задержку или невыплату причитающихся фермерам средств.

Фермеры, не выполняющие установленные квоты или сталкивающиеся с задержками сбора урожая, могут подвергаться оскорблениям, угрозам и физическому насилию со стороны чиновников. Имущественные права фермеров, в том числе принадлежащее им право аренды и выращенный ими урожай, недостаточно защищены, и местные чиновники в ряде случаев незаконно и произвольно изымают или угрожают изъятием находящихся в аренде земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, представители властей и суды в различных регионах Узбекистана закрывают независимые фермерские кооперативы или вмешиваются в их деятельность, а также иным образом ограничивают усилия фермеров по объединению и коллективному

отстаиванию своих прав — в нарушение как национального, так и международного законодательства.

В 2020 году власти Узбекистана объявили о прекращении прямых государственных закупок хлопка и пшеницы у фермеров, но несмотря на это, государство сохраняет чрезмерный и принудительный контроль над сельскохозяйственной отраслью и, в частности, над фермерами, выращивающими хлопок и пшеницу. Государство продолжает обязывать фермеров производить стратегические культуры (хлопок и пшеницу), одновременно поддерживая практику закупки урожая частными компаниями, даже в случаях, когда такие компании не оплачивают поставки продукции своевременно или в полном объёме.

Настоящий доклад, — основанный на десятках интервью с фермерами и экспертами, проведенных в период с октября 2023 по декабрь 2025 года, а также на анализе судебных материалов, законодательства и иных официальных документов, публикаций в СМИ и постов в социальных сетях, а также высказываний должностных лиц, — выявляет пробелы в реализации правительством реформ. Он также подчеркивает сохранение принудительной системы в сельском хозяйстве, включая наказания за невыполнение квот, что подвергает фермеров риску оказаться в ситуации принудительного труда, и указывает на срочную необходимость возобновления правительством Узбекистана реформ в сельскохозяйственной отрасли страны.

В настоящем докладе также отражена позиция властей Узбекистана, представивших письменные ответы на вопросы, касающиеся выводов, сделанных двумя правозащитными организациями по итогам проведенного исследования. Кроме того, Human Rights Watch и Узбекский форум направили письменные запросы восьми кластерам, упомянутым в докладе; два из них предоставили письменные ответы. Их позиция также изложена ниже.

Human Rights Watch и Узбекский форум — базирующаяся в Берлине правозащитная организация, работающая по Узбекистану, — в настоящем докладе документируют, что договоры аренды земель сельскохозяйственного назначения сроком на 30 лет (ранее они заключались на 49 лет) не защищают фермеров в Узбекистане от незаконной и произвольной конфискации земель местными властями, а также что местные власти регулярно прибегают к угрозам конфискации фермерских земель, в случаях, когда

фермеры не выполняют квоты по производству хлопка или пшеницы своевременно или досрочно. Фермерам, оспаривающим конфискацию земель властями, редко удается получить защиту в узбекистанских судах. В тех редких случаях, когда суды выносят решения в пользу фермеров, представители местных властей не выполняют судебные решения о возврате земель фермерам-истцам.

Фермеры также рассказывали Human Rights Watch и Узбекскому форуму о том, как частные предприятия по переработке и производству хлопково-текстильной и зерноводческой продукции, известные как кластеры, задерживали выплаты фермерам за необработанное поставляемое хлопковое и зерновое сырье. Другие фермеры рассказывали о том, как последние два-три года они вообще не получали оплату от кластеров за поставку хлопка и/или пшеницы, в результате чего подвергались штрафам со стороны налоговых органов, а в некоторых случаях были вынуждены объявить банкротство и оказывались в крайне сложной финансовой ситуации. Власти не обеспечивали соблюдение условий контрактов и не требовали от упомянутых предприятий выплаты средств фермерам, даже в тех случаях, когда таковое было предписано судом.

Фермеры, проинтервьюированные в рамках подготовки настоящего доклада, которые выращивали больше пшеницы, чем предусматривали их фьючерсные контракты, — планируя использовать излишки для собственного пропитания или обмена на труд сельскохозяйственных рабочих — рассказывали, что власти незаконно и произвольно изымали и конфисковали их зерно в нарушение национального законодательства.

Human Rights Watch и Узбекский форум установили, что местные власти продолжают угрожать и проявлять враждебность по отношению к фермерам во время сбора урожая хлопка и пшеницы, обрушиваясь на них с оскорблениями за невыполнение квот. Фермеры рассказывали о полученных ими пощечинах, ударах и швырянии в них предметов на встречах с местными чиновниками. Чиновники называли фермеров «ослами», «скотиной» и «свиньями» лишь за то, что они не выполнили свои квоты по сбору хлопка или пшеницы. В нескольких более серьезных случаях за невыполнение квот сотрудники органов внутренних дел произвольно задерживали фермеров без предъявления каких-либо обвинений. Human Rights Watch и Узбекский форум также задокументировали многочисленные случаи задержания органами внутренних дел

местных блогеров, которые предавали гласности нарушения прав фермеров, а суды назначали им наказание в виде административного ареста.

В переписке с Human Rights Watch и Узбекским форумом власти Узбекистана в основном не соглашались с вышеописанными выводами, ссылаясь на изменения в законодательстве и недавно принятые указы, которые на бумаге повышают правовую защиту прав фермеров. Власти Узбекистана должны обеспечить соблюдение недавно принятых законов и указов, улучшающих защиту прав фермеров, и вновь продемонстрировать свою приверженность проведению системных реформ, направленных на устранение грубых нарушений прав и эксплуататорских условий труда, в которых фермеры в Узбекистане вынуждены выполнять квоты по производству хлопка и пшеницы, в то время как местные власти могут незаконно и произвольно изымать земли сельскохозяйственного назначения или имущество фермеров. Властям Узбекистана следует вовлекать фермеров в обсуждения сельскохозяйственных реформ и серьезно учитывать их мнения и рекомендации.

Власти Узбекистана должны выполнять свои обязательства в соответствии с Конвенцией МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы. Правительство также должно обеспечить, чтобы деятельность независимых фермерских кооперативов, позволяющих фермерам осуществлять представительство своих интересов и совместно отстаивать свои права или вести коллективные переговоры, осуществлялась без вмешательства со стороны государства. Власти также должны немедленно отменить требование обязательного членства фермеров в государственном Совете фермеров Узбекистана.

Международные партнеры Узбекистана и международные финансовые организации (МФО), работающие в Узбекистане, должны требовать от властей страны положить конец произвольному и принудительному вмешательству государства в хлопководство и зерноводство, особенно в том, что касается ценообразования, заключения контрактов и устанавливаемых чиновниками для фермеров обязательств по выполнению показателей урожайности или «квот». Они должны призывать Узбекистан взять на себя обязательства по осуществлению системного реформирования сельского хозяйства, с целью устранения нарушений прав фермеров, задокументированных в настоящем докладе.

# Рекомендации

## Властям Узбекистана

- Защищать гарантированные международно-правовыми нормами права тех, кто занят в сельском хозяйстве, включая право на свободу от принудительного труда, ненадлежащего обращения и эксплуатации, право на обеспечение достаточного вознаграждения как части достаточного уровня жизни, а также права на труд и справедливую и своевременную оплату труда.
- Устранить нарушения трудовых прав фермеров в Узбекистане, создающие для них риск принудительного труда, в том числе путем принуждения к выполнению квот на производство хлопка и пшеницы; обеспечить баланс между легитимными интересами государства в поощрении выращивания определенных сельхозкультур и возможностью фермеров контролировать свои земли и самостоятельно определять вид выполняемой ими работы и то, как они будут получать доход, для обеспечения достаточного уровня жизни.
- Приглашать и вовлекать фермеров в обсуждения государственной политики в области сельскохозяйственных реформ.
- Полностью имплементировать Конвенцию МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, ратифицированную Узбекистаном в декабре 2016 года.
- Внести соответствующие поправки в закон «О фермерском хозяйстве», с тем чтобы членство в Совете фермеров было добровольным в соответствии с требованиями Конвенции МОТ № 87.
- Обеспечить благоприятную среду для создания независимых фермерских объединений, свободных от государственного вмешательства.
- Обеспечить соблюдение права на справедливое и своевременное вознаграждение на практике.
  - В случаях, когда кластеры не оплачивают поставки фермеров своевременно или в полном объёме, обеспечить фермерам доступ к средствам правовой защиты, а также выполнение судебных решений, обязывающих кластеры произвести выплаты.
  - Принимать своевременные меры для привлечения к ответственности представителей местных властей, которые принуждают фермеров

заключать фьючерсные контракты с кластерами, имеющими задолженность перед фермерами.

- Внести поправки в налоговое законодательство, с тем чтобы фермеры были освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость за неоплаченные поставки хлопка или пшеницы.
- Обеспечить, чтобы местные органы власти не угрожали изъятием земельных участков у фермеров в нарушение условий договоров аренды или иных договорных обязательств в качестве меры воздействия, порицания или наказания. Обеспечить надлежащий надзор за деятельностью районных хокимов (глав администрации), с тем чтобы исключить случаи принуждения фермеров к «добровольной» передаче прав на землю.
- В целях прекращения ненадлежащего поведения представителей местных властей по отношению к фермерам немедленно привлекать к ответственности местных чиновников, которые порочат и оскорбляют фермеров, допускают физическое насилие или произвольно задерживают фермеров во время сбора хлопка или пшеницы, — в том числе к уголовной при необходимости.
- Прекратить вмешательство правоохранительных органов в законную деятельность фермеров и функционирование сельскохозяйственной отрасли в целом.
- В сжатые сроки внедрить систему, которая позволит фермерам эффективно сообщать о нарушениях со стороны представителей местных властей, защищая их при этом от мести за такие сообщения. Расследовать сообщения о ненадлежащем поведении районных чиновников, в том числе, например, заявления фермеров о принуждении к отказу от своей земли.
- Расширить доступ к бесплатной или субсидируемой государством юридической помощи для фермеров по вопросам аренды земли и другим вопросам.
- Прекратить применение карательных мер в отношении фермеров, имеющих задолженность и не выполняющих квоты по производству хлопка и пшеницы.
- До тех пор, пока фермеры не получают возможность свободно решать, что им выращивать на своей земле, поручить Агентству по кадастру — органу, ответственному за оценку качества земли в целях определения ее потенциала для выращивания хлопка или пшеницы, — чаще проводить оценки качества земли, с тем чтобы показатели урожайности были более точными.
- Предоставить правозащитникам, журналистам и блогерам возможность свободно сообщать о нарушениях прав человека и трудовых прав, не опасаясь

места, с тем чтобы способствовать укреплению доверия со стороны брендов и ритейлеров, заинтересованных в поставках из Узбекистана.

- Прекратить произвольные задержания фермеров и блогеров, которые сообщают или выступают по вопросам, связанным с фермерами, особенно по вопросам, создающим негативные последствия для фермеров.

## **Международным финансовым и донорским организациям, работающим в Узбекистане**

- Привлекать к взаимодействию заинтересованные стороны и организации гражданского общества с целью реального учета их мнения для определения, предотвращения и смягчения рисков, связанных с правами человека, до одобрения займов.
- В отношении деятельности, финансируемой международными донорскими и финансовыми организациями, предпринимать шаги, направленные на:
  - Проведение надлежащей проверки (due diligence) для определения потенциальных последствий всех планируемых мероприятий с точки зрения прав человека, с целью предотвращения или смягчения негативных последствий, а также недопущения поддержки деятельности, которая будет способствовать нарушениям прав человека или будет их усугублять;
  - Предоставление общественности необходимой информации о предлагаемых и текущих видах деятельности — своевременно и в доступной форме;
  - Обеспечение полного и открытого участия общественности без рисков негативных последствий для тех, кто выражает критические мнения;
  - При осуществлении деятельности, создающей риск негативных последствий для прав человека, — требовать создания независимых механизмов для мониторинга и рассмотрения жалоб.
- Поддерживать внешние программы обучения для сотрудников центральных и местных органов по управлению земельными ресурсами по практикам, обеспечивающим соблюдение прав человека.
- Принимать меры к тому, чтобы передача земель сельскохозяйственного назначения, в особенности осуществляемая посредством так называемых «добровольных» прекращений договоров аренды, происходила действительно на добровольной основе, без давления или принуждения.

## Европейскому союзу, Соединенным Штатам Америки, Германии и другим международным партнерам

- Требовать от властей Узбекистана осуществления обещанных реформ в сельском хозяйстве, прекращения ненадлежащего вмешательства в производство хлопка и пшеницы, в особенности в том, что касается выполнения квот по их сбору, а также возможности для фермеров принимать самостоятельные решения о возделывании их земель.
- Требовать от властей Узбекистана немедленного прекращения эксплуатации фермеров путем устранения многочисленных факторов, способствующих их эксплуатации и риску принудительного труда, в том числе квот по сбору урожая, злоупотреблений полномочиями со стороны чиновников и угроз конфискации земли.
- Требовать от властей Узбекистана обеспечения благоприятной среды для создания независимых фермерских объединений, свободных от государственного вмешательства.